



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9537
รับที่ : ๘8722/56
วันที่ : 19 มิ.ย. 56 เวลา : 14:14

ที่ กต ๑๒๐๓/วศ๗

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

สว. ๑/181
วันที่ 19 มิ.ย. 56
กลา 14:30 H

เรื่อง ร่างสารเพิ่มจำนวนภาคีสันติสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
โดยราชอาณาจักรนอร์เวย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภูมิหลังสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
๒. ร่างสารเพิ่มจำนวนภาคีสันติสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างสารเพิ่มจำนวนภาคีสันติสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยราชอาณาจักรนอร์เวย์ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียนจะลงนามร่วมกันในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๖ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๗ มิถุนายน - ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ บันดาร์เสรีเบกาวัน บรูไนดารุสซาลาม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สันติสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia - TAC) จัดทำขึ้นโดยประเทศสมาชิกอาเซียน ๕ ประเทศ (อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย สิงคโปร์ และไทย) และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๙ เพื่อกำหนดหลักการดำเนินความสัมพันธ์ในภูมิภาค ได้แก่ (๑) การเคารพในอำนาจอธิปไตย ความเสมอภาค และบูรณภาพแห่งดินแดน (๒) การไม่แทรกแซงกิจการภายใน (๓) การแก้ไขปัญหาโดยสันติวิธี (๔) การไม่ใช้หรือขู่ว่าจะใช้กำลัง และ (๕) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน รวมทั้งมีมาตราเกี่ยวกับแนวทางการยุติข้อพิพาทโดยสันติวิธี โดยอาศัยกลไกคณะรัฐมนตรี (High Council) เพื่อเป็นการเสริมสร้างความมั่นใจในภูมิภาค

๑.๒ ปัจจุบัน สันติสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีอัครภาคี ๓๑ ประเทศ เรียงตามการภาคยานุวัติ ประกอบด้วย อินโดนีเซีย ไทย ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย สิงคโปร์ บรูไนดารุสซาลาม เวียดนาม ลาว กัมพูชา เมียนมาร์ ปาปัวนิวกินี จีน อินเดีย ญี่ปุ่น ปากีสถาน สาธารณรัฐเกาหลี รัสเซีย มองโกเลีย นิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย ฝรั่งเศส ดินมอร์-เลสเต ศรีลังกา บังกลาเทศ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี สหรัฐอเมริกา ตุรกี แคนาดา สหภาพยุโรป สหราชอาณาจักร และบราซิล

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ นาย Espen Barth Eide รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศนอร์เวย์ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียน แจ้งความประสงค์จะภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อเข้าเป็นภาคีสันติสัญญาดังกล่าว

/นอร์เวย์...

นอร์เวย์ในฐานะรัฐนอกภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้จะภาคยานุวัติสนธิสัญญาได้เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ซึ่งเป็นรัฐภาคีสนธิสัญญา ให้ความเห็นชอบ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๔ ต่อมา บรูไนดารุสซาลามในฐานะประธานอาเซียนประจำปี ๒๕๕๖ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๖ แจ้งประเทศสมาชิกอาเซียน ขอรับความเห็นชอบเป็นลายลักษณ์อักษรต่อคำขอของนอร์เวย์ ซึ่งประเทศไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนได้มีหนังสือแจ้งบรูไนดารุสซาลามเพื่อให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว ดังนั้น ประเทศไทยซึ่งเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียน จึงต้องพิจารณาลงนามในสารเพิ่มจำนวนภาคีร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างสารเพิ่มจำนวนภาคีสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๓. ความเร่งด่วน

โดยที่พิธีลงนามในร่างสารเพิ่มจำนวนภาคีสนธิสัญญาดังกล่าว จะมีขึ้นในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ระหว่างการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๖ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

๔. ความเห็นและท่าทีไทย

๔.๑ ประเทศไทยและอาเซียนมีท่าทีสนับสนุนการภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ๒๕๑๙ โดยรัฐนอกภูมิภาคมาโดยตลอด โดยล่าสุด สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลได้ภาคยานุวัติสนธิสัญญาฯ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งการภาคยานุวัติสนธิสัญญาฯ โดยประเทศนอกภูมิภาคเป็นการแสดงออกถึงการเคารพหลักการสำคัญของอาเซียนที่ระบุในกฎบัตรอาเซียนที่ผู้นำอาเซียนได้ลงนามเมื่อปี ๒๕๕๐ ได้แก่ การเคารพเอกราช อธิปไตย ความเสมอภาค บุรณภาพแห่งดินแดน และอัตลักษณ์ รวมถึงการไม่แทรกแซงกิจการภายใน ตลอดจนการระงับข้อพิพาทโดยสันติ

๔.๒ ไทยและนอร์เวย์มีความสัมพันธ์ที่ราบรื่นมาโดยตลอด ทั้งในระดับพระราชวงศ์ รัฐบาล และประชาชน อีกทั้งนอร์เวย์ยังมีความร่วมมือในด้านต่างๆ กับประเทศไทย และอาเซียน อาทิ การเก็บกู้ทุ่นระเบิด ซึ่งนอร์เวย์ได้ถ่ายทอดประสบการณ์และองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการเก็บกู้ทุ่นระเบิดให้แก่ประเทศไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ การที่นอร์เวย์มีความประสงค์ที่จะเข้าร่วมเป็นภาคีสนธิสัญญาฯ นับเป็นพัฒนาการที่ดีและชี้ให้เห็นถึงนโยบายต่างประเทศของนอร์เวย์ซึ่งมุ่งให้ความสำคัญแก่ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มากยิ่งขึ้น

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างสารเพิ่มจำนวนภาคีสันธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยราชอาณาจักรนอร์เวย์

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ลงนามสารเพิ่มจำนวนภาคีสันธิสัญญาฯ ร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนอีก ๙ ประเทศ

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๔ (พิมพ์วัลต์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖