

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 9504



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9483

รับที่ : ๘8396/56

วันที่ : 14 มิ.ย. 56 เวลา : 9:05

สวค. 2/248
ป.ร. 4
อ. ย. 2556
เวลา 9.15 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

13 มิถุนายน 2556

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ครั้งที่ 2

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/27657 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2555
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/6624 ลงวันที่ 13 มีนาคม 2556

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ปรับปรุงครั้งที่ 2

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 และการปรับปรุงแผน 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2555 และ 12 มีนาคม 2556 โดยมีวงเงินรวมในการปรับปรุงครั้งที่ 1 จำนวน 2,069,915.32 ล้านบาท ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) เสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุงและทบทวนแผนดังกล่าวหากไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เหตุผลความจำเป็น

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 แบ่งได้เป็น 4 แผนงานย่อย ได้แก่

1. แผนการก่อหนี้ใหม่
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้
3. แผนการบริหารความเสี่ยง
4. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

หนี้สาธารณะ

โดยแผนงานย่อยที่ 1-3 นั้น เป็นแผนฯ ที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ จะพิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุเงินกู้และบริหารหนี้ในแผนฯ ตามความเหมาะสมและจำเป็น และสำหรับแผนงานย่อยที่ 4 คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แยกกิจกรรมดังกล่าวออกมา โดยไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น และรายงานให้คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

/ในการ...

ในการปรับปรุงแผนฯ ครั้งนี้ คณะกรรมการฯ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ มีปลัดกระทรวงการคลัง เลขานุการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน 3 คน (1. นายอนุสรณ์ ธรรมใจ 2. นายอัญญา ชันวรัญญ์ และ 3. นายเกษม มกรภิรมย์) เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงิน ของแผนการก่อหนี้ใหม่ และแผนการบริหารหนี้ของรัฐบาลที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการ บริหารหนี้สาธารณะแล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2556 เห็นชอบและรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้ สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ครั้งที่ 2 และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อ รับทราบ โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. แผนการก่อหนี้ใหม่

วงเงินเดิม	986,561.87 ล้านบาท
ปรับลด	12,231.58 ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	974,330.29 ล้านบาท

1. แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล

1.1 การกู้เงินในประเทศ

กระทรวงการคลังขอปรับเพิ่มแผนการกู้เงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ จำนวน 3,822.95 ล้านบาท เนื่องจาก เดิมกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาเงินกู้ Public Sector Reform Development Policy Loan จากธนาคารโลก (World Bank: WB) เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2555 จำนวน 1,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อนำไปใช้ดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) (โครงการมีช่วงเวลาการเบิกจ่ายตั้งแต่ปี 2555-2560) โดยมีกำหนดสิ้นสุดการเบิกจ่ายในวันที่ 30 มิถุนายน 2556 ซึ่งกระทรวงการคลังคาดว่าในวันสิ้นสุดการเบิกจ่าย หน่วยงานผู้ดำเนินโครงการจะสามารถเบิกจ่ายเพื่อ ใช้ในโครงการเงินกู้ DPL ได้จำนวน 500 ล้านดอลลาร์สหรัฐ กระทรวงการคลังจึงได้พิจารณานำเงินกู้จาก WB ในส่วนที่เหลือ 500 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ไปให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กู้ต่อเพื่อจัดซื้อเครื่องบิน A380-800 ลำที่ 5 และ 6 ซึ่งจะทำให้สามารถปิดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน และลดภาระดอกเบี้ย ของรัฐบาลที่เกิดขึ้นในช่วงที่รอจัดสรรเงินให้หน่วยงานได้ โดยสำหรับเงินกู้เพื่อใช้ในโครงการ DPL ในช่วง ระยะเวลาที่เหลือกระทรวงการคลังจะทยอยกู้เงินบาทตามความต้องการใช้เงินของหน่วยงานเจ้าของโครงการ มาทดแทน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเงินกู้ DPL ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้ว รวมทั้งโครงการที่อยู่ ระหว่างการพิจารณาอนุมัติโครงการและจัดสรรเงินกู้ด้วย ทั้งนี้ ในส่วนที่ใช้เงินกู้ในประเทศจะต้องมีการ ปรับกรอบวงเงินโครงการเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 ดังนั้น จะมีวงเงินกู้ในประเทศรวมทั้งสิ้น ประมาณ 16,544 ล้านบาท ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. 2554 ด้วย โดยในปีงบประมาณ 2556 จะต้องมีการจัดหาเงินบาทมาทดแทนตามนัยที่กล่าวเพิ่มเติมอีกจำนวน 3,822.95 ล้านบาท

1.2 รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ กระทรวงการคลังขอปรับลดวงเงินกู้ที่จะนำไปให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เพื่อดำเนินโครงการ จำนวน 7,215.55 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

โครงการ	วงเงินเดิม	วงเงินใหม่	การเปลี่ยนแปลง
1. โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (สายสีแดง) บางซื่อ-รังสิต	2,035.32	1,100.00	-935.32
2. งานติดตั้งรั้วสองข้างทางตามแนวเขตทางรถไฟ	3,430.00	637.91	-2,792.09
3. โครงการปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัย 8 สายทาง	3,478.74	1,350.00	-2,128.74
4. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงมะเขิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยวเมือง จำนวน 3 แห่ง	2,659.40	1,300.00	-1,359.40
รวม	11,603.46	4,387.91	-7,215.55

2. แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ

2.1 แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ (ในประเทศ) รัฐวิสาหกิจ จำนวน 3 แห่ง
ขอปรับปรุงวงเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ 14 โครงการ ทำให้วงเงินของแผนลดลง 7,183.68 ล้านบาท
โดยมีรายละเอียดดังนี้

1) การประปานครหลวง ขอยกเลิกการกู้เงินในโครงการปรับปรุงกิจการประปา
แผนหลักครั้งที่ 8 วงเงิน 500 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินกู้ที่ไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

2) การไฟฟ้านครหลวง ขอปรับลดวงเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ จำนวน
2 โครงการ วงเงินรวม 3,600 ล้านบาท จากเดิม 5,500 ล้านบาท เป็น 1,900 ล้านบาท ได้แก่ 1. ปรับลด
วงเงินแผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 10 ปี 2551 – 2554 (ฉบับปรับปรุง) จำนวน
100 ล้านบาท จากเดิม 1,100 ล้านบาท เป็น 1,000 ล้านบาท และ 2. ปรับลดวงเงินแผนปรับปรุงและขยาย
ระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 11 ปี 2555 – 2559 จำนวน 3,500 ล้านบาท จากเดิม 4,400 ล้านบาท
เป็น 900 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินกู้ที่ไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

3) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ขอปรับวงเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ จำนวน 11
โครงการ ทำให้วงเงินรวมลดลง 3,083.68 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินกู้ที่ไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน
โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ	วงเงินเดิม	วงเงินใหม่	การเปลี่ยนแปลง
(1) โครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่ายระยะที่ 6	40.79	36.96	-3.83
(2) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 8 ส่วนที่ 1	283.64	94.02	-189.62
(3) โครงการติดตั้งระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟระยะที่ 2	297.96	335.70	37.74
(4) โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าระยะที่ 2	274.87	145.12	-129.75
(5) โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้พื้นที่ทำกินทางการเกษตร	227.48	158.95	-68.53
(6) โครงการเร่งรัดขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้	245.71	0.00	-245.71
(7) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 9 ส่วนที่ 1	841.79	493.75	-348.04
(8) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 9 ส่วนที่ 2	718.09	287.05	-431.04
(9) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 9 ส่วนที่ 3	1,085.78	626.46	-459.32
(10) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 9 ส่วนที่ 4	942.12	426.86	-515.26
(11) โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะต่างๆ (เกาะกูด, เกาะหมาก จ.ตราด)	731.00	0.68	-730.32
รวม	5,689.23	2,605.55	-3,083.68

/2.2 แผนเงินกู้...

2.2 แผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ รัฐวิสาหกิจ จำนวน 4 แห่ง
ขอปรับปรุงวงเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ทำให้วงเงินของแผนลดลง **1,655.30 ล้านบาท**
โดยมีรายละเอียดดังนี้

- 1) การไฟฟ้านครหลวง ขอยกเลิกการกู้เงินสำหรับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบสื่อสาร (ICT) ปี 2551 – 2554 และปี 2555 – 2559 วงเงินรวม **1,000 ล้านบาท** ซึ่งเป็นเงินกู้ที่ไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน
 - 2) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ขอปรับลดวงเงินกู้เพื่อดำเนินงานปกติ จำนวน **1,455.30 ล้านบาท** จากเดิม 2,955.30 ล้านบาท เป็น 1,500 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินกู้ที่ไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน
 - 3) การรถไฟแห่งประเทศไทย ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง (จากการดำเนินการปกติ) จำนวน **800 ล้านบาท** จากเดิม 3,018.48 ล้านบาท เป็น 3,818.48 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินกู้ที่ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน
 - 4) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มีวงเงินดำเนินการในปีงบประมาณ 2556 อยู่ 2 แผนงาน คือ วงเงินกู้ใหม่เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนทางด้านการเกษตรตามนโยบายรัฐบาล ในแผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ จำนวน 224,170 ล้านบาท และวงเงินกู้เพื่อ Roll-over ในแผนการปรับโครงสร้างหนี้จำนวน 113,798 ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. ขออนุมัติให้สามารถปรับลดวงเงินในแผนการ Roll-over ลงตามจำนวนเงินที่จะได้รับจากการระบายผลผลิตการเกษตร และขอให้นำกรอบวงเงินกู้เท่ากับจำนวนที่ปรับลดดังกล่าว มาปรับเพิ่มในวงเงินกู้ใหม่เพื่อดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนทางด้านการเกษตรตามนโยบายรัฐบาลต่อไป
- ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 11 เมษายน 2556 ได้มีการประชุมระหว่างกระทรวงการคลัง กับกระทรวงพาณิชย์เรื่องแนวทางการใช้เงินสำหรับโครงการรับจำนำปี 2555/56 ที่มีนายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้หาข้อสรุปในเรื่องดังกล่าวระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นประธาน โดยที่ประชุมเห็นควรให้นำเงินจากการระบายผลผลิตทางด้านการเกษตรชำระคืนแหล่งเงินตามลำดับ ได้แก่ 1. ชำระคืนเงินทุน ธ.ก.ส. วงเงิน 90,000 ล้านบาท และ 2. ชำระคืนเงินกู้ที่ครบกำหนดในปี 2556

2.3 แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) เปลี่ยนแหล่งเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ ระยะที่ 3 มาเป็นการกู้ในประเทศแทนการกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่านองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) เนื่องจากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่าในปัจจุบันประเทศไทยได้รับการปรับอันดับจาก JICA จากประเทศที่เป็น Middle-Income Country มาเป็น Upper- Middle-Income Country ทำให้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับประเทศไทยสูงขึ้น ซึ่งหากกู้จาก JICA มาแล้ว Swap เป็นเงินบาทอาจจะมีต้นทุนที่สูงกว่าการกู้เงินในประเทศโดยตรง กระทรวงการคลังจึงขอให้ รฟม. สามารถปรับเปลี่ยนวงเงินกู้จากแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศไปเป็นแผนการกู้เงินในประเทศได้ หากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติตามนัยที่กล่าวแล้ว

IV. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ

วงเงินเดิม	121,703.50 ล้านบาท
ปรับเพิ่ม	15,530.00 ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	137,233.50 ล้านบาท

1. เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ขอปรับเพิ่มวงเงินในแผนการก่อหนี้ใหม่ จำนวน 500 ล้านบาทหรือเทียบเท่า 15,500 ล้านบาท โดยเป็นการกู้ต่อจากกระทรวงการคลังเพื่อนำเงินดังกล่าวไปใช้จัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A380-800 ลำที่ 5 และ 6 ซึ่งเป็นการปรับรายการเพิ่มเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามที่ได้กล่าวไปแล้วในแผนงานที่ I. แผนการก่อหนี้ใหม่ในประเทศของรัฐบาล ทั้งนี้ ในการให้กู้ต่อ กระทรวงการคลังจะหักค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ (Front-end Fee) จากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 1.25 ล้านบาทหรือเทียบเท่า เพื่อฝากเข้าบัญชีเงินฝากคลังเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการเงินกู้ DPL และให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินกู้โดยตรง ทั้งในส่วนเงินต้น และดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง

2. เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้เบิกเกินบัญชี (O/D) จำนวน 30 ล้านบาท เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงาน

ภายหลังการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ครั้งที่ 2 จะทำให้วงเงินรวมของแผนที่ I.-III. มีวงเงินลดลง 12,231.58 ล้านบาท จากเดิม 1,948,211.82 ล้านบาท เป็น 1,935,980.24 ล้านบาท และทำให้วงเงินของแผนที่ IV. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ มีวงเงินเพิ่มขึ้น 15,530 ล้านบาท จากเดิม 121,703.50 ล้านบาท เป็น 137,233.50 ล้านบาท ซึ่งเมื่อพิจารณาภาพรวมของแผนการบริหารหนี้สาธารณะแล้ว จะทำให้ในปีงบประมาณ 2556 มีวงเงินการก่อหนี้ใหม่และการบริหารหนี้รวมทั้งสิ้น 2,073,213.74 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับเพิ่มครั้งที่ 2			การเปลี่ยนแปลง
		รัฐบาล	รัฐวิสาหกิจ	รวม	
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	986,561.87	958,874.52	15,455.77	974,330.29	-12,231.58
1. รัฐบาล	670,741.22	667,348.62	0.00	667,348.62	-3,392.60
2. รัฐวิสาหกิจ	315,820.65	291,525.90	15,455.77	306,981.67	-8,838.98
II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	738,511.57	704,303.17	34,208.40	738,511.57	0.00
1. รัฐบาล	562,693.25	528,484.85	34,208.40	562,693.25	
2. รัฐวิสาหกิจ	175,818.32	175,818.32	0.00	175,818.32	
III. แผนการบริหารความเสี่ยง	223,138.38	47,100.00	176,038.38	223,138.38	0.00
1. รัฐบาล	79,600.60	0.00	79,600.60	79,600.60	
2. รัฐวิสาหกิจ	143,537.78	47,100.00	96,437.78	143,537.78	
รวม I ถึง III	1,948,211.82	1,710,277.69	225,702.55	1,935,980.24	-12,231.58
IV. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	121,703.50	84,932.00	52,301.50	137,233.50	15,530.00
1. การก่อหนี้ใหม่	63,837.16	50,030.00	29,337.16	79,367.16	15,530.00
2. การบริหารหนี้	57,866.34	34,902.00	22,964.34	57,866.34	
รวม I ถึง IV	2,069,915.32	1,795,209.69	278,004.05	2,073,213.74	3,298.42

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/กระทรวง...

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และหากมีการเปลี่ยนแปลงระหว่างปีโดยไม่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยในการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ครั้งนี้ เป็นการปรับลดวงเงินรวมของแผนที่ I.-III. ที่ได้ขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้จากเดิม 1,948,211.82 ล้านบาท เหลือ 1,935,980.24 ล้านบาท หรือลดลงจำนวน 12,231.58 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะในครั้งนี้

2. กรอบการก่อหนี้จากต่างประเทศ การกู้เงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ และการให้กู้ต่อเป็นเงินตราต่างประเทศ ตามมาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25 กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่ง กระทรวงการคลังจะก่อหนี้จากต่างประเทศ กู้เงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ และให้กู้ต่อเป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น ในปีงบประมาณ 2556 มีกรอบวงเงินดังกล่าวเท่ากับ 240,000 ล้านบาท (งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2556 เท่ากับ 2,400,000 ล้านบาท) หากกระทรวงการคลังจะก่อหนี้จากต่างประเทศ กู้เงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ และให้กู้ต่อเป็นเงินตราต่างประเทศตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ปรับปรุงครั้งที่ 2 จำนวน 3,822.95 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.16 ของงบประมาณ ก็ยังคงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

3. กรอบวงเงินการค้าประกันและการให้กู้ต่อเป็นบาท ตามมาตรา 25 และมาตรา 28 กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้าประกันและให้กู้ต่อเป็นเงินบาทได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ในปีงบประมาณ 2556 มีกรอบวงเงินดังกล่าวเท่ากับ 480,000 ล้านบาท (งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2556 เท่ากับ 2,400,000 ล้านบาท) หากกระทรวงการคลังจะค้าประกันและให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ที่รัฐวิสาหกิจเสนอขอปรับลดจากแผนการบริหารหนี้สาธารณะ จำนวน 6,415.55 ล้านบาท เป็น 473,584.31 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.73 ของงบประมาณ ก็ยังคงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

4. การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมและการกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ ตามมาตรา 22 และ 23 กำหนดให้การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ แต่หากภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศก็ได้ ซึ่งในการปรับปรุงแผนในครั้งนี้ มีโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมซึ่งเปลี่ยนมาใช้เงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ ได้แก่ การกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการเงินกู้ DPL (แผนงานที่ I. แผนการก่อหนี้ใหม่ในประเทศของรัฐบาล) กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศตามนัยกฎหมายที่กำหนดด้วย

5. การกู้มาเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ ตามมาตรา 25 กำหนดว่า หากหน่วยงานมีความจำเป็นต้องใช้เงินสำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อจะเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้

6. ในการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ ตามมาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามนัยกฎหมายที่กำหนดด้วย

7. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP จากการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ณ สิ้นปีงบประมาณ 2556 คาดว่าจะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับร้อยละ 46.5 และมีภาระหนี้ต้องบประมาณอยู่ในระดับร้อยละ 7.4 ซึ่งไม่เกินกว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60 และภาระหนี้ต้องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 โดยมีผลคาดการณ์ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต้องบประมาณในปี 2556-2560 ดังนี้

สัดส่วน (%)	ปีงบประมาณ				
	2556	2557	2558	2559	2560
หนี้สาธารณะคงค้าง/ GDP	46.5	47.2	46.6	45.4	43.7
ภาระหนี้/งบประมาณ	7.4	7.4	9.3	9.2	8.9

สมมติฐานการคำนวณ

1. ประมาณการ Nominal GDP ใช้ข้อมูลจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
2. การกู้เงินในปีงบประมาณ 2556 เป็นไปตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี 2556 (ยกเว้นการกู้เงินภายใต้ พ.ร.ก. บริหารจัดการน้ำ ที่เป็นไปตามสมมติฐานข้อ 10. และการกู้เงินภายใต้ พ.ร.ก. กองทุนประกันภัยที่เป็นไปตามสมมติฐานข้อ 11.)
3. ปี 2556 งบชำระเงินต้นเท่ากับ 49,149 ล้านบาท งบชำระดอกเบี้ยเท่ากับ 128,798 ล้านบาท ตามที่ปรากฏในเอกสารงบประมาณ ปี 2557 งบชำระเงินต้นเท่ากับ 52,822 ล้านบาท งบชำระดอกเบี้ยเท่ากับ 133,040 ล้านบาท ส่วนปี 2558 - 2563 งบชำระเงินต้นคิดเป็นร้อยละ 3 ของงบประมาณรายจ่าย และงบชำระดอกเบี้ยคิดจากอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5.25 (อ้างอิงจากอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยของหนี้คงค้าง)
4. ตั้งแต่ปี 2556 เป็นต้นไป กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนากระบวนการเงินจะเป็นผู้ชำระทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยของหนี้ที่กระทรวงการคลังกู้ตาม พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนฯ (FIDF1 และ FIDF 3) โดยใช้เงินจากบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชดเชยความเสียหายของกองทุนฯ
5. หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2555 เท่ากับ 4,937,238.33 ล้านบาท
6. การกู้เพื่อชดเชยขาดดุลงบปี 2556 เท่ากับ 300,000 ล้านบาท ปี 2557 เท่ากับ 250,000 ล้านบาท ปี 2558 เท่ากับ 150,000 ล้านบาท ปี 2559 เท่ากับ 75,000 ล้านบาท และรัฐบาลดำเนินนโยบายสมดุลตั้งแต่ปี 2560
7. วงเงินที่รัฐบาลกู้มาเพื่อให้กู้ต่อตั้งแต่ปี 2557 เกิดจากการนำค่าเฉลี่ยวงเงินกู้ที่รัฐบาลกู้มาเพื่อให้กู้ต่อตั้งแต่ปี 2553 และสมมติให้เพิ่มตาม Nominal GDP
8. การกู้เงินเพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ปี 2557 เป็นต้นไป เกิดจากการนำค่าเฉลี่ยวงเงินกู้เพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ปี 2548 และสมมติให้เพิ่มตาม Nominal GDP
9. การกู้เงินเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและดำเนินการอื่นของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมโครงการจำนำพืชผลทางการเกษตร) ตั้งแต่ปี 2557 เป็นต้นไป เกิดจากการนำค่าเฉลี่ยวงเงินกู้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนของรัฐวิสาหกิจทั้งหมดตั้งแต่ปี 2548 และสมมติให้เพิ่มขึ้นตามอัตราเงินเฟ้อ
10. การเบิกจ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. บริหารจัดการน้ำ ปี 2556 เท่ากับ 47,242 ล้านบาท ปี 2557 เท่ากับ 101,067 ล้านบาท ปี 2558 เท่ากับ 72,017 ล้านบาท ปี 2559 เท่ากับ 63,237 ล้านบาท ปี 2560 เท่ากับ 56,437 ล้านบาท เป็นไปตามสมมติฐานการเบิกจ่ายที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้จากหน่วยงาน (ข้อมูล ณ 22 เม.ย. 56)
11. การเบิกจ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. กองทุนประกันภัย ปี 2556 เท่ากับ 2,500 ล้านบาท ปี 2557 เท่ากับ 2,500.6 ล้านบาท ปี 2558 เท่ากับ 2,337.6 ล้านบาท ปี 2559 เท่ากับ 2,181.6 ล้านบาท และปี 2560 เท่ากับ 2,029.6 ล้านบาท ตามสมมติฐานจากกองทุนฯ
12. หนี้คงค้างสำหรับโครงการจำนำพืชผลทางการเกษตรตั้งแต่ปี 2556 เป็นต้นไป จะเท่ากับ 410,000 ล้านบาท ตามมติ ครม. โดยจะใช้วงเงินดังกล่าวและรายรับที่ได้จากการขายพืชผลมาเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินการในอนาคต

/ข้อเสนอ...

ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ครั้งที่ 2 ที่มีวงเงินปรับลดลง 12,231.58 ล้านบาท จากเดิม 1,948,211.82 ล้านบาท เป็น 1,935,980.24 ล้านบาท
2. รับทราบการปรับปรุงแผนบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ครั้งที่ 2 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้น 15,530 ล้านบาท จากเดิม 121,703.50 ล้านบาท เป็น 137,233.50 ล้านบาท
3. อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ และการปรับโครงสร้างหนี้ และการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ปรับปรุงครั้งที่ 2
4. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ
5. อนุมัติการเพิ่มกรอบวงเงินโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนของภาษีมูลค่าเพิ่ม และให้กระทรวงการคลังกู้เงินบาทแทนการกู้เงินจากธนาคารโลก ในวงเงินรวมไม่เกิน 16,544 ล้านบาท รวมทั้งให้กระทรวงการคลังนำเงินที่ได้ลงนามในสัญญาเงินกู้กับธนาคารโลกไปให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กู้ยืมต่อจากกระทรวงการคลังวงเงิน 500 ล้านเหรียญสหรัฐ โดยให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของกระทรวงการคลังที่จะได้ตกลงกับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานนโยบายและแผน

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5502

โทรสาร 02 273 9144