



ส.อ. 3/164 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 5 มิ.ย. 2556 รหัสเรื่อง : ส9392
เวลา 14.00 น. รับที่ : ๘7990/56
วันที่ : 05 มิ.ย. 56 เวลา : 13:37

ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/๑๓๓๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการประชุม COBSEA Intergovernmental Meeting ครั้งที่ ๒๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๑๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖

ด้วยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุม COBSEA Intergovernmental Meeting ครั้งที่ ๒๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และมาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ Coordinating Body on the Seas of East Asia, COBSEA ได้กำหนดจัดประชุม Intergovernmental Meeting (IGM) of COBSEA ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมมารี วอเตอร์เกท กรุงเทพมหานคร เพื่อให้ประเทศสมาชิกพิจารณาตัดสินใจของ COBSEA โดยเสนอแนวทางเลือก จำนวน ๔ แนวทาง ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม(โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางเลือก เพื่อใช้เป็นท่าทีของประเทศไทยในการประชุม IGM of COBSEA ครั้งที่ ๒๑ ดังนี้

ทางเลือกที่ ๑ สนับสนุนการเสนอตัวของประเทศสมาชิกอื่นในการเป็นเจ้าภาพสนับสนุนที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการและสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของสำนักงาน (A member state offers to host the COBSEA Secretariat) ซึ่งเป็นเงินค่าใช้จ่ายจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

ทางเลือกที่ ๒ การคงสถานะปัจจุบัน (Status Quo) โดยประเทศสมาชิกคงสนับสนุนเงินบริจาค รวมทั้งสิ้น ๑๕๑,๖๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี โดยให้ COBSEA ทางงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการต่างๆ ซึ่งแนวทางนี้อาจจะต้องขอให้ประเทศสมาชิกเพิ่มเงินบริจาคในภายหลัง ซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยบริจาคเงินสมทบจำนวน ๒๐,๙๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หากต้องเพิ่มเงินบริจาคในภายหลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งเพื่อขออนุมัติบริจาคเงินสมทบเพิ่มเติม

ทางเลือกที่ ๓ การเปลี่ยนสถานะของ COBSEA โดยประเทศสมาชิกประเทศใดประเทศหนึ่งเสนอเป็นเจ้าภาพสนับสนุนที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการและสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของสำนักงาน โดยไม่อยู่ภายใต้สหประชาชาติ (COBSEA Secretariat is hosted by a Member State and has non UN status)

ทางเลือก...

ทางเลือกที่ ๔ การเสนอรวม COBSEA เข้ากับองค์กรหรือสถาบันอื่นๆในภูมิภาค (Merger with or transfer of COBSEA to another regional organization of institutional mechanism)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเจรจา โดยกำหนดท่าทีของประเทศไทยในการลำดับทางเลือกเพื่อตัดสินใจอนาคตของ COBSEA ตามทางเลือกที่ ๒ ที่เสนอโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ให้คงสถานะปัจจุบัน (Status Quo) และสนับสนุนเงินบริจาค จำนวน ๑๕๑,๖๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ โดยค่าใช้จ่ายเป็นเงินบริจาคตังกล่าว ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานผลการประชุมให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานผลการประชุมให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอชื่อและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และมาตรา ๔ (๑๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย ซึ่งมีอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นหัวหน้าคณะเข้าร่วมประชุม IGM of COBSEA เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยมีสรุปสาระสำคัญการประชุม ดังนี้

๔.๑.๑ ฝ่ายเลขานุการที่ประชุมได้รายงานสถานะการเงินของ COBSEA ซึ่งเรียกเก็บจากสมาชิกในปี ๒๕๕๖ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๔,๖๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยที่ผ่านมา COBSEA มีผลการดำเนินงานเป็นที่น่าพอใจ ประเทศสมาชิกได้ร่วมกันดำเนินงานในโครงการต่างๆ ที่ประสบผลสำเร็จ เพื่อการอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในภูมิภาคทะเลเอเซียตะวันออกเฉียงใต้

(๑) การดำเนินงานสร้างศักยภาพในการปฏิบัติงาน (National Capacity Building) โดยการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional workshop on spatial planning การจัดฝึกอบรมผู้ฝึกสอน (Regional train-the-trainer course and national training) การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง (Regional coastal erosion workshop) ร่วมกับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๒) การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการในการประเมินสถานะภาพของมหาสมุทรโลก (World Ocean Assessment หรือ UN Regular Process) ในพื้นที่ทะเลจีนใต้ โดยจัดร่วมกับ UNEP, UNESCO/IOC/ WESTPAC และ NOWPAP

(๓) การจัด...

(๓) การจัดประชุม International Water Science Conference 2012 ในประเทศไทยระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้เกิดความตระหนักในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมทางทะเลและชายฝั่งให้ดีขึ้น และมีการนำเสนอข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ที่ทันสมัย สามารถเชื่อมต่อองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ที่ใช้เป็นประโยชน์การตัดสินใจของผู้บริหาร

(๔) การสนับสนุนความร่วมมือของประเทศสมาชิกในการจัดการแก้ไขปัญหาสภาพแวดล้อมทางทะเลที่เปลี่ยนแปลงในภูมิภาค เช่น ปัญหามลพิษที่เกิดจากแหล่งกำเนิดมลพิษทั้งบนฝั่งและในทะเล รวมทั้งปัญหาน้ำเสีย ขยะในทะเล และน้ำทิ้งจากอับเฉาเรือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการเพื่อให้เกิดความตระหนักในการอนุรักษ์ทรัพยากรและระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งรวมถึงทรัพยากรปะการัง ภูเขาทะเล ป่าชายเลน และการจัดการชนิดพันธุ์ต่างถิ่น

(๕) การดำเนินการอื่นๆ เช่น ด้านการประสานงานความร่วมมือกับองค์กรอื่น และการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐบาลประเทศสมาชิกเพื่อการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมทางทะเล

๔.๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน

เนื่องจาก COBSEA มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอย่างน้อยปีละ ๓๔๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี ที่ประชุมจึงได้พิจารณาแนวทางเลือกต่างๆ และมีมติดังนี้

(๑) ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ว่าให้คงการดำเนินงานของ COBSEA ต่อไป โดยคงสถานะ การเป็นองค์กรระหว่างประเทศภายใต้การดำเนินงานของสหประชาชาติ หรือ UNEP

(๒) สำหรับการดำเนินงานที่ต้องเพิ่มเงิน Trust Fund ให้เพียงพอเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงาน ให้ประเทศสมาชิกรวบรวมไปปรึกษากับรัฐบาลของแต่ละประเทศ ในการเพิ่มเงินสนับสนุนให้กับ COBSEA และแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานเลขาธิการ COBSEA ทราบภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ อัตราการเพิ่มเงินสนับสนุน สมาชิกส่วนใหญ่เห็นว่าควรเพิ่มให้อัตราส่วนผลระหว่างอัตราส่วนตามมาตรฐานสหประชาชาติรวมกับระดับการสนับสนุนในปัจจุบัน ซึ่งในส่วนของประเทศไทยจะเพิ่มจาก ๒๐,๙๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี เป็น ๔๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี

(๓) สำหรับแนวทางเลือกที่ให้ประเทศสมาชิกประเทศใดประเทศหนึ่งเสนอ เป็นเจ้าภาพสนับสนุนที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการและสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของสำนักงาน ที่ประชุมยังเปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิกพิจารณา หากประเทศใดสนใจเสนอตัวเป็นเจ้าภาพ ขอให้แจ้งผลการพิจารณา ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๔.๒ สืบเนื่องจากผลการประชุมในประเด็นการเพิ่มเงินสนับสนุนให้กับ COBSEA ตามข้อ ๔.๑.๒ (๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุมลำแพน ชั้น ๙ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในการที่ให้คงสถานะปัจจุบัน (Status Quo) และสนับสนุนเงินบริจาคจำนวนเท่าเดิม โดยให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แจ้งสำนักงานเลขาธิการ COBSEA ทราบถึงผลการพิจารณาของประเทศไทยในครั้งนี้ ทั้งนี้ หลังจากได้รับผลการพิจารณาจากทุกประเทศแล้ว หากยังมีความจำเป็นต้องเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดรับทราบผลการประชุม COBSEA Intergovernmental Meeting ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๘๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๔

Email: saowiny@yahoo.com