

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๗/ ๕๖๒๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9450
รับที่ : ๘8317/56
วันที่ : 11 มิ.ย. 56 เวลา: 14:18

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ม/ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานความคืบหน้าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารเงินนอกงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๘๙๘ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารเงินนอกงบประมาณ

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังได้นำเสนอแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารเงินนอกงบประมาณ ระยะเวลา ๒ ปี โดยให้ความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่โครงการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ เป็นการบริหารงานตามโครงสร้างภายในของกรมบัญชีกลาง ในทางปฏิบัติในระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี กรมบัญชีกลางจึงได้ดำเนินการตามแผนไปพลางก่อน ในขั้นนี้ เพื่อให้เห็นความก้าวหน้าในการดำเนินงาน และเพื่อผลักดันให้การดำเนินงานเป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง สามารถบรรลุเป้าหมายตามแผนยุทธศาสตร์และโครงการที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรรายงานความคืบหน้าการดำเนินการ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่ยังต้องได้รับการสนับสนุนจากผู้เกี่ยวข้องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ที่กำหนดให้รายงานความคืบหน้าเป็นระยะ ๆ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ความเป็นมา

(๑) กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้ศึกษา วิเคราะห์ และประมวลผลข้อมูลจากผลการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง รวมถึง ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการบริหารงานด้านเงินนอกงบประมาณ ตลอดจนการวิเคราะห์การกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณากระบวนการบริหารเงินนอกงบประมาณในต่างประเทศที่สามารถเทียบเคียงกับระบบการบริหารเงินนอกงบประมาณของประเทศไทย โดยได้สรุปและประมวลผลเป็น “แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารเงินนอกงบประมาณ” ระยะเวลา ๒ ปี ซึ่งกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ไว้ ๓ ด้าน คือ ด้านการกำกับและบริหาร ด้านสารสนเทศ และด้านการพัฒนาประสิทธิภาพบุคลากร แบ่งออกเป็นแผนปฏิบัติงานในลักษณะโครงการรวม ๑๕ โครงการ

(๒) ต่อมา...

(๒) ต่อมา มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังได้นำเสนอแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารเงินนอกงบประมาณ พร้อมทั้งกำกับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ให้การสนับสนุนการดำเนินการตามประเด็นยุทธศาสตร์ฯ โดยให้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ให้มีแผนงานปรับโครงสร้างองค์กรและระบบงานภายในกระทรวงการคลังที่รับผิดชอบด้านการบริหารเงินนอกงบประมาณให้มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น การสร้างระบบการพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดตั้งหน่วยงานของรัฐที่มีเงินนอกงบประมาณหรือการบริหารจัดการเงินในลักษณะที่เป็นเงินนอกงบประมาณ ควรมีการพิจารณาเปรียบเทียบกรอบแนวทางการบริหารจัดการและควบคุมติดตามประเมินผลของระบบเงินนอกงบประมาณตามแนวทางที่เป็นมาตรฐานสากลอื่น ๆ เพิ่มเติม และพัฒนาระบบการเงินการคลังภาครัฐที่มีประสิทธิภาพสามารถเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลอย่างบูรณาการเพื่อใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนการจัดทำข้อมูลฐานะการคลังในภาพรวมของประเทศ

๔.๒ ผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ

โครงการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ส่วนหนึ่งเป็นการบริหารงานภายใต้ขอบเขตภารกิจปัจจุบันของกรมบัญชีกลางที่ได้มีการดำเนินการในระหว่างห้วงระยะเวลาการนำเสนอแผนยุทธศาสตร์ฯ ต่อคณะรัฐมนตรีไปพลางก่อน ซึ่งปรากฏความคืบหน้าผลการดำเนินงานในภาพรวมมากกว่าร้อยละ ๘๐ ในขั้นนี้ เพื่อให้เห็นความก้าวหน้าในการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสนับสนุนให้การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ฯ เป็นไปได้อย่างต่อเนื่องสามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรรายงานความคืบหน้าการดำเนินงาน ตลอดจนปัญหาอุปสรรคที่จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อคณะรัฐมนตรีไว้ในเบื้องต้น ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ที่กำหนดให้มีการรายงานความคืบหน้าเป็นระยะๆ ทั้งนี้ ผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว โดยเฉพาะประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารเงินนอกงบประมาณด้านการกำกับดูแล ได้มีการจัดทำโครงการปรับโครงสร้างองค์กรและระบบงานภายในกระทรวงการคลังที่รับผิดชอบด้านการบริหารเงินนอกงบประมาณให้มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) การกำหนดกรอบแนวทางการปฏิรูประบบบริหารทุนหมุนเวียน โดยอยู่ระหว่างการจัดเตรียมกรอบแนวทางการพัฒนาการบริหารทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย

- โครงการพัฒนาระบบการกำกับและบริหารเงินนอกงบประมาณในรูปแบบคณะกรรมการ โดยการจัดทำร่างข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดตั้ง การบริหารจัดการและการประเมินผลทุนหมุนเวียน พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

- โครงการพัฒนากฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการกำกับและบริหารเงินนอกงบประมาณ โดยยกร่างกฎหมายฉบับแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้ยืมและยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งได้ร่วมมือกับมูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์การจัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.

(๓) การพิจารณากลับกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ กรมบัญชีกลางได้ประมวลแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้ศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ กระบวนการ วิธีปฏิบัติ การจัดเตรียมข้อมูล และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องโดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบแนวทางดังกล่าวและให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ซึ่งได้จัดทำเป็นกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติแล้ว ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของโครงการพัฒนากฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการกำกับและบริหารเงินนอกงบประมาณ

(๔) รายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ รับทราบรายงานฯ และปัญหาอุปสรรคในการจัดทำรายงานฯ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งรัดหน่วยงานที่ยังมิได้จัดส่งรายงานฯ ให้จัดส่งรายงานฯ ให้ครบถ้วน แล้วให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานฯ นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง รวมทั้งได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกันพิจารณากฎหมายระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องในการกำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดทำรายงานฯ เพื่อใช้เป็นมาตรการให้คณะรัฐมนตรีสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ได้อย่างครบถ้วน ถูกต้องต่อไป ซึ่งกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้เร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และจะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

(๕) กรมบัญชีกลางได้จัดทำรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๔๗-๒๕๕๓ พร้อมทั้งเสนอแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ รับทราบผลการประเมินผลการดำเนินงานดังกล่าวและเห็นชอบแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ ได้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบด้วยแล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนมีความเป็นมาตรฐานสากลเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนมากยิ่งขึ้น จึงจัดทำเป็น “ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ.” ซึ่งร่างฯ ดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในโครงการพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖ โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง

(๖) จัดทำ “ข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการให้องค์การของรัฐบาลที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๖” ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างการกำหนดหลักเกณฑ์การนำเงินรายได้สะสมเกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยคำนึงถึงการมิให้เป็นข้อจำกัดต่อการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน อีกทั้งเพื่อเป็นการผลักดันและส่งเสริมให้ทุนหมุนเวียนมีการดำเนินการตามภารกิจให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๗) โครงการ...

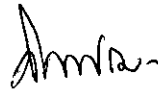
(๗) โครงการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วจำนวน ๑๐ โครงการ
ที่อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน ๓ โครงการ และได้มีการยกเลิกการดำเนินงานโครงการจำนวน ๒ โครงการ
เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๕. ข้อเสนอ

เพื่อโปรดทราบความคืบหน้าตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕