



สอค 1/36

4 มิ.ย. 56

14.354.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9372

รับที่ : 57935/56

วันที่ : 04 มิ.ย. 56 เวลา : 14:20

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๒๕๓

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. รายชื่อประเทศที่เป็นสมาชิกสภาบริหารของ ITU ในปัจจุบัน จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องการสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union: ITU) ซึ่งมีกำหนดจะเลือกตั้งตำแหน่งดังกล่าวในที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ค.ศ. ๒๐๑๔ (Plenipotentiary Conference: PP) ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม - ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศเป็นทบวงการชำนัญพิเศษภายใต้สหประชาชาติ จัดตั้งขึ้นที่กรุงปารีส ในปี พ.ศ. ๒๔๐๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในการพัฒนาและปรับปรุงการใช้ประโยชน์จากกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือด้านโทรคมนาคมแก่ประเทศกำลังพัฒนา ปัจจุบัน มีประเทศสมาชิก (Member States) รวมทั้งสิ้น ๑๙๓ ประเทศ และมีสมาชิกสาขาและสมทบ (Sector Member and Associates) มากกว่า ๗๐๐ องค์กร โดยมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และมีสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ สภาบริหาร (Council) เป็นองค์กรบริหารของสหภาพฯ ทำหน้าที่ในนามที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ประกอบด้วยประเทศสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ฯ จำนวน ๔๘ ประเทศ (ที่นั่ง) ประเทศละ ๑ ที่นั่ง แบ่งออกเป็น ๕ ภูมิภาค ได้แก่ อเมริกา (๙ ที่นั่ง) ยุโรปตะวันตก (๘ ที่นั่ง) ยุโรปตะวันออกและเอเชียเหนือ (๕ ที่นั่ง) แอฟริกา (๑๓ ที่นั่ง) และเอเชียและออสเตรเลีย (๑๓ ที่นั่ง) มีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี รายชื่อประเทศที่เป็นสมาชิกสภาบริหารในปัจจุบันปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สภาบริหารมีหน้าที่พิจารณากำหนดนโยบายและวางแผนงานด้านโทรคมนาคม รวมถึงการบริหารงานของสหภาพฯ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของกิจการโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

ประสานงาน...

ประสานงานในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของสหภาพฯ ควบคุมดูแลและบริหารการเงิน รวมทั้งทรัพยากรบุคคล จัดสรรความช่วยเหลือให้แก่ประเทศกำลังพัฒนาในการเข้าร่วมโครงการต่าง ๆ ตลอดจนอำนวยความสะดวกให้แก่ประเทศสมาชิกในการบังคับใช้ข้อกำหนดต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ในธรรมนูญ อนุสัญญา และระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ของสหภาพฯ

๑.๓ ประเทศไทยได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาบริหารของสหภาพฯ เป็นครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๖ ในที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีส่วนได้เสียของสหภาพฯ ซึ่งจัด ณ เมือง Malaga-Torremolinos ประเทศสเปน และได้รับการเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาบริหารติดต่อกันอีก ๗ สมัย ในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๓๗ พ.ศ. ๒๕๔๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๙ และ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยครั้งล่าสุดได้มีการเลือกตั้งในระหว่างการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีส่วนได้เสีย ปี ๒๕๕๓ ณ เมือง Guadalajara สหรัฐเม็กซิโก ระหว่างวันที่ ๔ - ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นว่า การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศดังกล่าวไม่มีการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเป็นเรื่องนโยบาย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงเห็นสมควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา กระบวนการในการเตรียมการหาเสียง และการขอเสียงหรือแลกเสียงสนับสนุนกับประเทศสมาชิกสหภาพโทรคมนาคม จะต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมการอย่างน้อย ๑ ปี ก่อนการเลือกตั้ง จึงจำเป็นต้องดำเนินการล่วงหน้า เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในการสมัครรับเลือกตั้ง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ที่ผ่านมามีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ร่วมมือกันในการขอเสียงและหาเสียงสนับสนุน โดยมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของ ITU มาโดยตลอด การแสดงความคิดเห็นในเวทีการประชุมระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การขอเสียง/แลกเสียงผ่านช่องทางการทูตซึ่งดำเนินการโดย กต. และการขอเสียง/แลกเสียงในระดับกระทรวง

๔.๒ การที่ประเทศไทยจะได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหาร นอกจากการปฏิบัติงานในบทบาทของสมาชิกสภาบริหารอย่างต่อเนื่องแล้ว ยังขึ้นอยู่กับได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอื่น ๆ ด้วย จึงเห็นความจำเป็นที่ประเทศไทยโดยกระทรวงการต่างประเทศจะต้องเริ่มดำเนินการทางการทูตในการขอเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกต่าง ๆ ของสหภาพฯ

๕. รายงาน...

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลกระทบต่อนโยบาย: การสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าวสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ ซึ่งแนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายที่ ๗ ว่าด้วยนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ได้ระบุไว้ว่า รัฐบาลจะดำเนินนโยบายต่างประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งใน ๒ ข้อ ต่อไปนี้

ข้อ ๗.๓ เสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์การระหว่างประเทศ โดยเฉพาะเวทีสหประชาชาติและองค์การระดับภูมิภาคต่าง ๆ

ข้อ ๗.๔ กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่น ภูมิคุ้มกันและขีดความสามารถในการแข่งขันให้เศรษฐกิจไทย

๖.๒ ผลกระทบด้านกฎหมาย: ระเบียบข้อบังคับการสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารดังกล่าวไม่ขัดกับกฎหมายไทย และประเทศไทยไม่จำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติมหรือแก้ไขกฎหมาย หรือข้อบังคับภายในประเทศ เพื่อดำเนินการดังกล่าว

๖.๓ ผลกระทบด้านเทคโนโลยี: การสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารดังกล่าวจะเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยจะได้มีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีอื่นๆ ที่ทันสมัยเพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ อีกทั้งความร่วมมือและช่วยเหลือที่ประเทศไทยจะได้รับจากสหภาพฯ และประเทศสมาชิกจะช่วยในการพัฒนาปรับปรุงคุณภาพ และบริการโทรคมนาคมของประเทศให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพทัดเทียมกับนานาชาติอารยประเทศ

๖.๔ ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ: การที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกสภาบริหารของสหภาพฯ ต่อเนื่องกันมาถึง ๘ สมัย ทำให้ประเทศไทยมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนกลยุทธ์ต่าง ๆ ตลอดจนบริหารงานและแก้ไขปัญหาสำคัญของสหภาพฯ มาโดยลำดับ อันเป็นเกียรติแก่ประเทศไทยที่ประเทศสมาชิกอื่น ๆ ให้การยอมรับ การปฏิบัติเช่นนี้ได้เอื้ออำนวยประโยชน์ให้แก่ประเทศไทยในการวางแผนงานการพัฒนาและการปรับปรุงกิจการโทรคมนาคมของไทยให้ก้าวหน้าและทันสมัย จนอยู่ในระดับมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับจากนานาชาติ ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และช่วยยกระดับให้ประเทศไทยกลายเป็นศูนย์กลางโทรคมนาคมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในอนาคต

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดตั้งงบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านบาทถ้วน) และปี ๒๕๕๗ จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านบาทถ้วน) โดยเป็นค่าจัดเลี้ยงรับรองผู้แทนประเทศสมาชิกสหภาพฯ ในระหว่างการประชุมระหว่างประเทศ ค่าเลี้ยงรับรองสถานเอกอัครราชทูตประเทศต่าง ๆ และค่าใช้จ่ายสำหรับจัดเตรียมเอกสารหาเสียงและของที่ระลึกเพื่อนำไปมอบให้ผู้แทนจากประเทศสมาชิกสหภาพฯ

๘. ความเห็น...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกสภาบริหารของสหภาพฯ ติดต่อกัน ๘ สมัย ทำให้ประเทศไทยได้มีส่วนร่วมในการบริหารงานสหภาพฯ โดยตรง และมีโอกาสรับทราบและแสดงความคิดเห็นที่เกี่ยวกับนโยบายต่าง ๆ ของสหภาพฯ ตลอดจนทำหน้าที่เป็นผู้แทนของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียและออสเตรเลีย รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ จึงเห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพฯ

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ วาระปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑

๑๐.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการขอเสียง/แลกเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ในการสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(อนุชิต นาคกรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๘๘, ๐ ๒๑๔๑ ๖๙๐๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙