

ด่วนมาก

ที่ กค 0905/ 4505



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9179 **สนธ**
วันที่ : 86936/56 | **สว**
วันที่ : 15 พ.ค. 56 เวลา : 8:47

วค. 2/192
วันที่ 15 พ.ค. 56
2 กลา 9. Loos

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๑๔

พฤษภาคม 2556

เรื่อง การทบทวนแหล่งเงินกู้สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ - บางซื่อ) ระยะที่ 3

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/25038 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2554
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/9133 ลงวันที่ 9 สิงหาคม 2549
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว(ล)14283 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2555

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2554 อนุมัติกรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศ สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ - บางซื่อ) ระยะที่ 3 ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) วงเงิน 11,755.77 ล้านบาท ที่เดิมกำหนดจะกู้เงินจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) และให้เสนอกรอบการเจรจากู้เงินดังกล่าวต่อรัฐสภา ตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดปรากฏตามหนังสืออ้างถึง 1

ข้อเท็จจริง

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2549 อนุมัติให้ รฟม. ดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ โดยสำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม ตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง และกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมและค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว และให้ความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลังที่ให้พิจารณาเงินกู้ต่างประเทศจากแหล่งทางการ ที่มีเงื่อนไขผ่อนปรนไปพิจารณาด้วย (หนังสืออ้างถึง 2)
2. การกู้เงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ของ รฟม. มีวงเงินกู้ทั้งโครงการค่อนข้างสูงประมาณ 37,733 ล้านบาท จึงแบ่งการกู้เงินออกเป็น 3 ระยะ ซึ่งในระยะที่ 1 และ 2 รฟม. ได้กู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่าน JICA โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เงินกู้ระยะที่ 1 มีวงเงิน 62,442 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 19,876.79 ล้านบาท และระยะที่ 2 วงเงิน 16,639 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 6,100.44 ล้านบาท ซึ่งเงินกู้ทั้ง 2 สัญญายู่ระหว่างเบิกจ่าย สำหรับเงินกู้ระยะที่ 3 ซึ่งเป็นการกู้งวดสุดท้ายของโครงการประมาณ 11,755.77 ล้านบาท กระทรวงการคลังจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา 2 ครั้ง ครั้งแรกเพื่อให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินกู้ และครั้งที่ 2 เพื่อให้ความเห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้ ตามนัยมาตรา 190

/ของรัฐธรรมนูญ...

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศ สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ - บางซื่อ) ระยะที่ 3 แล้วเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2555 (หนังสืออ้างถึง 3) และต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในหนังสือถึงเอกอัครราชทูตญี่ปุ่น ประจำประเทศไทยเพื่อทบทวนขอใช้เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นอย่างเป็นทางการสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่-บางซื่อ) ระยะที่ 3 เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2555

3. ภายหลังจากที่กระทรวงการคลังได้ทบทวนขอใช้เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นอย่างเป็นทางการแล้ว JICA ได้ส่ง Fact Finding Mission มาเมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม - 3 สิงหาคม 2555 เพื่อวิเคราะห์และประเมิน โครงการและรายงานสรุปผลให้รัฐบาลญี่ปุ่น และต่อมา JICA ได้ส่ง Appraisal Mission มาระหว่างวันที่ 17 - 21 ธันวาคม 2555 เพื่อติดตามความก้าวหน้าของโครงการและเจรจาเงื่อนไขเงินกู้ ซึ่งหลังจากคณะ Appraisal Mission รายงานผลการประเมินโครงการต่อรัฐบาลญี่ปุ่นเพื่อพิจารณาให้เงินกู้สำหรับโครงการ ดังกล่าว หากรัฐบาลญี่ปุ่นเห็นชอบก็จะประกาศให้เงินกู้อย่างเป็นทางการ (Pledge) และส่งร่างสัญญาให้ กระทรวงการคลังพิจารณาเพื่อเจรจาเงื่อนไขสัญญาเงินกู้และนำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

4. จากการหารือกับ Appraisal Mission จาก JICA ได้รับแจ้งว่า ประเทศไทยได้รับการ ปรับสถานะจาก Middle - Income Country เป็น Upper - Middle - Income Country ทำให้อัตรา ดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับประเทศไทยสูงขึ้น จากเดิมเงินกู้อายุ 15 20 และ 25 ปี มีอัตราดอกเบี้ยแบบ General Terms เท่ากับร้อยละ 0.80 0.95 และ 1.40 ต่อปี ปรับขึ้นเป็นร้อยละ 1.50 1.60 และ 1.70 ต่อปีตามลำดับ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ให้ธนาคารพาณิชย์คำนวณเปรียบเทียบต้นทุนการกู้เงินเงินจาก JICA แล้วแปลงหนี้ เป็นเงินบาทกับการกู้เงินในประเทศที่ช่วงอายุเดียวกันพบว่า ในภาวะตลาดปัจจุบันการกู้เงินเงินจาก JICA แล้ว แปลงหนี้เป็นเงินบาทมีต้นทุนสูงกว่าการกู้เงินบาทในประเทศ ดังรายละเอียดปรากฏตามตาราง

Tenor (yrs)	ATM (yrs)	Interest Rate (% p.a.)	Swap Rate (% p.a.)	Govt Yield (% p.a.)	Spread (% p.a.)
15	10	1.50	4.96	3.64	1.32
20	13	1.60	4.88	3.83	1.05
25	16	1.70	4.80	4.04	0.76

หมายเหตุ: ข้อมูลจากธนาคารพาณิชย์และ ThaiBMA ณ วันที่ 15 มีนาคม 2556

5. นอกจากนี้ JICA คิดค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ (Commitment Charge) ร้อยละ 0.1 ต่อปี ของวงเงินที่ยังไม่เบิกจ่ายทั้งหมด และสำหรับเงินกู้ใหม่ทุกสัญญาที่ลงนามตั้งแต่เดือนเมษายน 2555 เป็นต้นไป หากมีการชำระหนี้ก่อนกำหนด JICA จะคิด Prepayment Premium เท่ากับมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value: NPV) ของดอกเบี้ยที่ JICA ควรจะได้รับจนสิ้นสุดสัญญาหากไม่มีการชำระหนี้ ก่อนกำหนด

6. กระทรวงการคลังได้หารือกับ รฟม. ในเบื้องต้นแล้ว ซึ่งหากมีการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินทุนสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่-บางซื่อ) ระยะที่ 3 รฟม. จะต้องดำเนินการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายวงเงินเพิ่มเติมสำหรับค่าภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 ในส่วนที่ใช้เงินทุนในประเทศ

7. การกู้เงินจาก JICA สำหรับโครงการดังกล่าว แม้จะเป็นการกู้เงินจากแหล่งเดิมทำให้มีความต่อเนื่องในการเบิกจ่ายเงิน และได้รับการกำกับดูแลติดตามโครงการอย่างใกล้ชิดจาก JICA แต่เนื่องจากการกู้เงินจาก JICA จะมีต้นทุนสูงกว่าการกู้เงินในประเทศถึง 76 – 132 basis points ซึ่งการใช้เงินทุนในประเทศสามารถทยอยกู้ได้ตามความก้าวหน้าและความต้องการใช้เงินของโครงการโดยไม่มีค่าธรรมเนียมผูกพันเงินทุน

ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

1. อนุมัติหลักการในการใช้แหล่งเงินในประเทศสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่-บางซื่อ) ระยะที่ 3 แทนการกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่านองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมตามความจำเป็น

2. นำเสนอรัฐสภาเพื่อรับทราบการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร 0 2265-8050 ต่อ 5509

โทรสาร 0 2273-9144