

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๑๐๗๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง การทบทวนแหล่งเงินกู้สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ - บางซื่อ) ระยะที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๔๖๔

ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๑/๐๘๕๕

ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

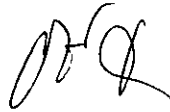
ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า กระทรวงการคลังได้เสนอทบทวนแหล่งเงินกู้สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ - บางซื่อ) ระยะที่ ๓ จากการกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่านองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) เป็นการใช้เงินกู้จากแหล่งเงินกู้ภายในประเทศแทน โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) แล้ว แต่โดยที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นว่าในเรื่องดังกล่าวยังมีประเด็นเกี่ยวกับการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในการนำเสนอรัฐสภาเพื่อรับทราบการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินกู้ และขอให้สำนักงานฯ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นการเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ประเด็นปัญหาว่าการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินกู้จากต่างประเทศเป็นแหล่งเงินกู้ภายในประเทศในเรื่องนี้จะต้องเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ หรือไม่นั้นมีความเห็นว่า หนังสือสัญญาที่ต้องเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ต้องเป็นหนังสือสัญญาที่ทำกับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ แต่โดยที่การเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่าน JICA เป็นการใช้เงินกู้จากแหล่งเงินกู้ภายใน

ประเทศแทน มิใช่การทำสัญญากับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่จำเป็นต้องเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบแต่อย่างใด การที่คณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินกู้สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ – บางซื่อ) ระยะที่ ๓ จากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศเป็นแหล่งเงินกู้ภายในประเทศเท่ากับว่ารัฐบาลไม่ประสงค์ที่จะดำเนินการตามกรอบการกู้เงินเดิมที่เคยได้รับอนุมัติจากรัฐสภาไว้อีกต่อไป ทำให้กรอบการเจรจากู้เงิน สิ้นผลโดยปริยาย ส่วนการที่คณะรัฐมนตรีจะแจ้งให้รัฐสภาทราบถึงการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวหรือไม่นั้น ย่อมเป็นดุลพินิจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๗๒ (นายปรีดิเทพฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖-๕๑๖๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th