

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๓๗๘๓



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖
เรื่อง ข้อเสนอกรอบแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม กยอ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) มีอำนาจหน้าที่ ในการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่น หักความเชื่อถือ และ สร้างความมั่นคงและมั่นคงของประเทศจากวิกฤตภัยธรรมชาติให้ฟื้นคืนมาในระยะยาวอย่างยั่งยืนและ เป็นระบบ โดยให้รายงานผลการปฏิบัติงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำ หรือตามความเหมาะสม หรือจำเป็นเร่งด่วน

๒. สาระสำคัญ

สศช. ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคต ประเทศ (กยอ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๙.๓๐ - ๑๑.๐๐ น. ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ อาคาร ๑ ชั้น ๓ สศช. โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ ความเป็นมา

๒.๑.๑ วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์ เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่ (๑) การบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ (๒) การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ (๓) การพัฒนาเชิงพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ (๔) การ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และ (๕) การพัฒนาระบบประกันภัย

๒.๑.๒ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้ เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และ

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดดังกล่าว วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจัดสรรสำหรับการลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑.๓ ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๔ - เมษายน ๒๕๕๖ กยอ. ได้มีการประชุมรวม ๑๗ ครั้ง มีจำนวนเรื่องเพื่อพิจารณาและเพื่อทราบรวม ๑๐๓ เรื่อง ซึ่ง สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กยอ. ได้นำเรื่องสำคัญเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ รวม ๕๕ เรื่อง เช่น การจัดทำยุทธศาสตร์และบริหารจัดการน้ำลุ่มน้ำตะวันออก ๙ จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ โครงการแม่บทประเทศไทย: การจัดระบบบัญชีรายการทรัพยากรพันธุ์กรรมที่ทรงคุณค่าการใช้ประโยชน์ และการจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการด้านการเก็บรักษา การปกป้องคุ้มครอง และการให้บริการ แนวทางการปรับปรุงกิจการของการรถไฟแห่งประเทศไทย การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ และแนวคิดโครงการบริหารจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมครบวงจร เป็นต้น

๒.๑.๔ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ กยอ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ มีมติมอบหมายให้ที่ปรึกษา กยอ. (นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช) ร่วมกับ สศช. รับไปพิจารณาประเด็นเชิงยุทธศาสตร์เพื่อสร้างอนาคตประเทศเพิ่มเติม ๕ เรื่อง ประกอบด้วย (๑) การวางแผนการใช้ที่ดิน Zoning ภาคเกษตรเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม และการใช้ประโยชน์ของพื้นที่อย่างเหมาะสม รวมทั้งกลไกที่จะขับเคลื่อนในระยะยาว (๒) การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานสำหรับอนาคต (๓) การส่งเสริมการท่องเที่ยวและธุรกิจต่อเนื่อง (๔) การพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกรองรับการลงทุนจากต่างประเทศ และ (๕) การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการกากของเสียและมลพิษทั้งระบบของประเทศ

๒.๑.๕ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ กยอ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ กยอ. ได้รับทราบความคืบหน้าผลการดำเนินงานในประเด็นที่ประธาน กยอ. ได้มอบหมายทั้ง ๕ เรื่อง โดยที่ปรึกษา กยอ. (นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช) ได้ประชุมหารือร่วมกับ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๓ ครั้ง ได้แก่ วันที่ ๔ มีนาคม วันที่ ๑๑ มีนาคม และวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖ มีมติมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาวิเคราะห์และจัดทำประเด็นเชิงนโยบายที่ กยอ. จะช่วยสนับสนุนงบประมาณภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากวงเงินที่ได้รับการจัดสรร ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑.๖ วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ กยอ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบกรอบแผนงานสำหรับใช้กรอบวงเงินของ กยอ. (๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) จำนวน ๓ แผนงาน ได้แก่ (๑) แผนงานการวางแผนการใช้ที่ดิน Zoning ภาคเกษตรเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม และการใช้ประโยชน์ของพื้นที่อย่างเหมาะสม (๒) แผนงานการพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกแบบครบวงจร เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และ (๓) แผนงานด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อตอบสนองทิศทางการพัฒนาของโลกอนาคต โดยมีมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบแต่ละแผนงานเร่งจัดทำข้อเสนอแผนงานเพื่อขอใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ (จากวงเงินที่ กยอ. ได้รับการจัดสรร ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) และมอบหมายให้ สศช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายละเอียดสาระสำคัญและงบประมาณของข้อเสนอต่างๆ โดยตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับข้อเสนอที่ขอใช้งบประมาณปกติ หรือใช้งบประมาณจากแหล่งอื่น หรือข้อเสนอที่มีหน่วยงานภาคเอกชนดำเนินการแล้ว เพื่อเสนอ กยอ. พิจารณา

๒.๑.๗ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กยอ. ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายละเอียดของแผนงานและประมาณการกรอบวงเงิน รวมทั้งตรวจสอบความเข้าช้องกับแผนงานของหน่วยงานต่างๆ แล้ว และเห็นควรจัดลำดับความสำคัญของแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อเสนอต่อ กยอ. ให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๒ **สาระสำคัญของแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ** ประกอบด้วย ๔ แผนงาน ดังนี้

๒.๒.๑ **แผนงานพัฒนาภาคการเกษตรและบริหารจัดการทรัพยากรชีวภาพ**

๑) **กรอบแนวคิดหลัก** ภาคเกษตรเป็นภาคเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ ทั้งในด้านการเป็นฐานการผลิตอาหารที่สำคัญ การจ้างงาน และการสร้างรายได้จากการส่งออก อีกทั้งประเทศไทยยังมีทรัพยากรชีวภาพที่หลากหลายที่สามารถใช้ประโยชน์ในการผลิตของภาคเกษตรได้อย่างมาก อย่างไรก็ตาม การพัฒนาภาคเกษตรยังมีข้อจำกัดหลายประการ โดยเฉพาะด้านการบริหารจัดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สามารถสร้างผลผลิตภาคเกษตรได้อย่างเต็มศักยภาพ การขาดการบูรณาการระบบข้อมูลและแผนที่ระดับภาพรวมและระดับพื้นที่ที่ช่วยสนับสนุนการเพิ่มผลผลิตภาพ ลดต้นทุนการผลิตและโลจิสติกส์ ยกกระตักคุณภาพมาตรฐานสินค้า รวมทั้งช่วยรักษาสมดุลของการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสร้างความมั่นคงด้านอาหารของประเทศ

๒) **วัตถุประสงค์** เพื่อวางระบบการพัฒนาภาคเกษตรอย่างมีบูรณาการให้สามารถเพิ่มผลผลิต ยกกระตักคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร โดยมีการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่การเกษตรและผลผลิตทางการเกษตรที่เป็นระบบ การบริหารจัดการการใช้ทรัพยากรชีวภาพของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด และการรักษาสมดุลทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อความยั่งยืนของประเทศ

๓) **ขอบเขตของงาน** ประกอบด้วย การบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจสำหรับสินค้าเกษตรที่สำคัญ การจัดทำ Zoning ภาคเกษตรอย่างมีบูรณาการ การจัดทำข้อมูลที่ดินและแผนที่กลางของประเทศให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน การพัฒนาระบบภูมิสารสนเทศกลางเพื่อสนับสนุนการวางแผนและติดตามเชิงยุทธศาสตร์ และการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นต้น

๔) **ผลผลิต/ผลลัพธ์ที่สำคัญ** เช่น (๑) มีระบบฐานข้อมูลสารสนเทศและแผนที่กลางของประเทศที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งในระดับประเทศ จังหวัด และระดับพื้นที่ ที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการกำหนดนโยบายของประเทศที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดิน และทรัพยากรธรรมชาติของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ (๒) มีระบบฐานข้อมูลด้านทรัพยากรชีวภาพและพันธุกรรมของประเทศที่สามารถใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์กำหนดนโยบายในการใช้ประโยชน์ การอนุรักษ์ และการค้นหาเพิ่มเติม (๓) มีการบริหารจัดการการผลิตสินค้าเกษตร ทั้งพืช ปศุสัตว์ และประมงที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศและมีความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ (๔) เกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจและมีแรงจูงใจในการเข้าร่วมการปรับเปลี่ยนการใช้พื้นที่ดินผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและมาตรฐานโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และ (๕) มีระบบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินและการบริหารจัดการภาคเกษตรอย่างครบวงจร เป็นต้น

๕) **หน่วยงานรับผิดชอบ** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นต้น

๒.๒.๒ แผนงานพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

๑) **กรอบแนวคิดหลัก** พื้นที่ภาคตะวันออก ๙ จังหวัดของประเทศ (จังหวัดฉะเชิงเทรา นครนายก ปราจีนบุรี สระแก้ว ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด และสมุทรปราการ) เป็นฐานการผลิตที่สำคัญของประเทศ มีการเติบโตทางเศรษฐกิจที่รวดเร็ว เกิดการกระจุกตัวของความเจริญ ส่งผลกระทบต่อศักยภาพของโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ที่จะรองรับการขยายตัวดังกล่าว ทำให้ภาคเศรษฐกิจสำคัญ ได้แก่ ภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการและการท่องเที่ยวในพื้นที่ภาคตะวันออกต้องเผชิญปัญหาด้านการแข่งขันทรัพยากรการผลิต ทั้งในด้านที่ดิน ทรัพยากรน้ำ และระบบการคมนาคมขนส่งต่างๆ อีกทั้งนักลงทุนประเทศต่างๆ มีแนวโน้มขยายกิจการหรือเข้ามาลงทุนในประเทศไทย โดยเฉพาะในพื้นที่ภาคตะวันออก ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีการพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกของประเทศอย่างเป็นระบบครบวงจร เพื่อให้มีศักยภาพรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการขยายการลงทุนจากต่างประเทศ

๒) **วัตถุประสงค์** เพื่อเตรียมความพร้อมของพื้นที่ภาคตะวันออก ซึ่งเป็นพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ ทั้งด้านอุตสาหกรรม บริการ และการเกษตร ให้สามารถรองรับการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และการลงทุนจากต่างประเทศ ตลอดจนสามารถรองรับชุมชนที่มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นในอนาคต โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญที่ไม่สร้างผลกระทบด้านลบต่อชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อม

๓) **ขอบเขตของงาน** ประกอบด้วย การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อรองรับการขยายตัวของภาคการผลิตและบริการ การปรับปรุงท่าอากาศยานสำรองในพื้นที่ภาคตะวันออกเพื่อรองรับการขยายตัวของนักท่องเที่ยวต่างประเทศ และการแก้ไขปัญหาอุทกภัยในพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก และปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรมอย่างครบวงจร เป็นต้น

๔) **ผลผลิต/ผลลัพธ์ที่สำคัญ** เช่น (๑) มีการพัฒนาแหล่งและระบบเครือข่ายทรัพยากรน้ำที่เป็นระบบและสามารถสำหรับรองรับการขยายตัวของภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ และการอุปโภคบริโภคของครัวเรือนในพื้นที่ภาคตะวันออก ๙ จังหวัด โดยมีปริมาณน้ำที่รองรับเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร (๒) มีทิศทางการวางแผนเมืองและพื้นที่สำหรับภาคตะวันออกที่สอดคล้องกับศักยภาพของทรัพยากรด้านต่างๆ ในพื้นที่ (๓) ปัญหาอุทกภัยในพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซากและพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ ปัญหาด้านมลพิษและสิ่งแวดล้อมของภาคตะวันออกได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งมีการวางระบบป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต (๔) มีระบบโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นที่รองรับการขยายตัวของการลงทุนของภาคการผลิตและบริการ เช่น ระบบราง ท่าอากาศยาน ท่าเรือที่สามารถช่วยลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ของภาคการผลิตและบริการในพื้นที่ภาคตะวันออก เป็นต้น และ (๕) ชุมชนและภาคประชาชนในภาคตะวันออกมีความเข้าใจในแนวทางการพัฒนาและประสานร่วมมือในการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการลงทุนจากต่างประเทศ เป็นต้น

๕) **หน่วยงานรับผิดชอบ** กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น

๒.๒.๓ แผนงานพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อตอบสนองทิศทางการพัฒนาโลก

๑) **กรอบแนวคิดหลัก** ปัจจุบันทิศทางการพัฒนาโลกได้มีการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว ส่งผลต่อการปรับตัวของทุกภาคส่วนในทุกประเทศทั่วโลก ทรัพยากรมนุษย์เป็นทรัพยากรที่สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศด้านต่างๆ ให้สามารถปรับตัวได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงในบริบทโลกและภูมิภาค อย่างไรก็ตาม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของไทยยังมีข้อจำกัดทั้งในด้านความรู้และทักษะที่ช่วยสนับสนุนการสร้างผลิตภาพในภาคการผลิตและบริการ การปรับตัวรองรับรูปแบบทางธุรกิจใหม่ๆ นอกจากนี้ ประเทศไทยยังขาดบุคลากรที่สำคัญ โดยเฉพาะแรงงานมีทักษะ และแรงงานวิชาชีพที่รองรับการพัฒนาด้านเทคโนโลยี การเกิดขึ้นของธุรกิจใหม่ๆ ในอนาคต และการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ของประเทศ เช่น ด้านโลจิสติกส์ ด้านระบบราง ด้านการออกแบบการบริการด้านเทคโนโลยีดิจิทัล เป็นต้น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการวางแผนและยกระดับศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์ของประเทศทั้งระบบ โดยการผลิตทรัพยากรมนุษย์ต้องคำนึงถึงความต้องการของตลาดแรงงานที่มีอยู่ในปัจจุบัน ขยายตัวทางเศรษฐกิจ การเปลี่ยนแปลงของทิศทางการพัฒนาของโลก และภูมิภาค

๒) **วัตถุประสงค์** เพื่อสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีระดับศักยภาพที่สูงขึ้น และสนับสนุนการเพิ่มผลผลิตและประสิทธิภาพให้กับภาคการผลิตและบริการให้สามารถแข่งขันได้ รวมทั้งสนับสนุนการผลิตและพัฒนาบุคลากรสำหรับรองรับสาขาการผลิตและบริการใหม่ๆ ที่จะมามีบทบาทสำคัญต่ออนาคตเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะการเตรียมตัวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งขนาดใหญ่ของประเทศ และการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ประเทศ เป็นต้น

๓) **ขอบเขตของงาน** ประกอบด้วย การยกระดับผลิตภาพแรงงาน และการผลิตทรัพยากรมนุษย์ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ และการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมทั้งรองรับการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศ เป็นต้น

๔) **ผลผลิต/ผลลัพธ์ที่สำคัญ** อาทิเช่น (๑) มีการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานที่มีอยู่ในปัจจุบันให้สามารถสร้างผลิตภาพที่เพิ่มขึ้นสำหรับภาคผลิตและบริการของประเทศ (๒) มีการวางแผนและวางระบบการผลิตและพัฒนาแรงงานระดับวิชาชีพ และระดับมีความรู้ ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ เพื่อรองรับบริบทการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ เช่น การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ของประเทศ เป็นต้น โดยการประสานร่วมมือกันระหว่างภาคการศึกษา ภาคเอกชน และภาครัฐอย่างเป็นระบบ และ (๓) มีระบบฐานข้อมูลความต้องการกำลังคนของประเทศทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการที่สำคัญ ภาคราชการ และรัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕) **หน่วยงานรับผิดชอบ** กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น

๒.๒.๔ แผนงานวิจัยเชิงปฏิบัติเพื่ออนาคตประเทศ

๑) **กรอบแนวคิด** ปัจจุบันการพัฒนาประเทศมีความสลับซับซ้อน มีพลวัตสูง และมีความเชื่อมโยงกันหลายมิติ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การขับเคลื่อนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ในหลายประเด็น จึงจำเป็นต้องมีการศึกษาวิจัยเชิงลึกและบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้สามารถกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒) **วัตถุประสงค์** เพื่อศึกษาวิจัยเชิงลึกในประเด็นที่มีผลกระทบสำคัญ ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ที่สามารถนำไปสู่การขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศและการพัฒนาที่ยั่งยืน

๓) **ขอบเขตของงาน** ประกอบด้วย การวิจัยที่สามารถนำไปสู่ การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยเน้นประเด็นการวิจัยที่สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศ และจังหวัด การเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ การพัฒนาประเทศที่ยั่งยืน และการรองรับ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร เป็นต้น

๔) **ผลผลิต/ผลลัพธ์ที่สำคัญ** เช่น (๑) มีกรอบการพัฒนาประเทศ เชิงพื้นที่ที่เชื่อมโยงกันและสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาระดับประเทศ/ภาค/จังหวัด/พื้นที่สำคัญ ที่สามารถ สร้างพลังในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศได้อย่างเป็นระบบและเกิดประสิทธิผล (๒) มีการกำหนดตำแหน่ง เชิงยุทธศาสตร์ของภาคการผลิตและบริการของไทย และแนวทางให้การพัฒนาศักยภาพการแข่งขันรายสินค้า และบริการ ภายใต้บริบทการแข่งขันและกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีพลวัตสูง (๓) มีการขับเคลื่อน งานวิจัยที่มีอยู่ของประเทศไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งวางระบบการใช้ ประโยชน์จากงานวิจัยสู่เชิงพาณิชย์อย่างต่อเนื่องในอนาคต (๔) มีแนวทางที่เป็นรูปธรรมเพื่อสร้างสรรค์ มูลค่าเพิ่มจากการลงทุนที่สำคัญของประเทศ เช่น การพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง เป็นต้น (๕) มีแนวทาง การพัฒนาด้านต่างๆ เพื่อรองรับทิศทางการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรที่จะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุในอนาคต และ (๖) มีแนวทางและการบริหารโครงการนำร่องตามผลการศึกษาวิจัยที่สำคัญ เช่น การบริหารจัดการเชิงพื้นที่ การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและแก้ปัญหาการกักของเสียอันตราย มลพิษ และสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๕) **หน่วยงานรับผิดชอบ** สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม และ สศช. เป็นต้น

๒.๓ ประมาณการกรอบวงเงินจำแนกตามแผนงาน (Plan Size)

แผนงาน	ระยะเวลา	ประมาณการกรอบวงเงิน (ล้านบาท)
1. แผนงานพัฒนาภาคการเกษตรและบริหารจัดการทรัพยากรชีวภาพ	๒๕๕๖-๒๕๕๙	๓,๖๑๐
2. แผนงานพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ	๒๕๕๖-๒๕๖๑	๔,๗๗๐
3. แผนงานพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อตอบสนองทิศทางการพัฒนาโลก	๒๕๕๖-๒๕๕๙	๘๗๐
4. แผนงานวิจัยเชิงปฏิบัติเพื่ออนาคตประเทศ	๒๕๕๖-๒๕๕๘	๗๕๐
รวม		๑๐,๐๐๐

๓. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๓.๑ กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้จัดสรรสำหรับการลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ มีวงเงินเพียง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้การจัดทำแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศไม่สามารถดำเนินการครอบคลุมในทุกเรื่องได้ จึงจำเป็นต้องพิจารณาดำเนินการในเรื่องที่มีความสำคัญเร่งด่วนที่จะนำไปสู่การต่อยอดการพัฒนาเรื่องอื่นๆ ในอนาคต อันจะทำให้เกิดความต่อเนื่องในการจัดสรรงบประมาณ ช่วยให้การดำเนินการเสร็จสมบูรณ์และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๓.๒ แผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศทั้ง ๔ แผนงานเป็นแผนงานที่มีความชัดเจนและครอบคลุมในประเด็นสำคัญที่รัฐบาลจะต้องเร่งดำเนินการ เพื่อให้การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเจริญเติบโตยั่งยืน และสามารถแข่งขันได้ภายใต้สถานการณ์แวดล้อมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว รวมทั้งสนับสนุนให้ทิศทางการพัฒนาประเทศและการส่งเสริมของภาครัฐมีสอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน อย่างไรก็ดี ที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๓.๒.๑ แผนงานพัฒนาภาคการเกษตรและบริหารจัดการทรัพยากรชีวภาพ ควรให้ความสำคัญเพิ่มเติมนกับการผลิตสินค้าที่มีมูลค่าสูง มีตลาดเฉพาะ สามารถต่อยอดไปสู่อุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องที่สำคัญ เช่น ประมง รวมทั้งการผลิตและพัฒนาพืชพลังงาน เพื่อเป็นพลังงานทดแทนของประเทศ เป็นต้น

๓.๒.๒ ควรกำหนดทิศทางการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมใหม่ในระยะยาวต่อเนื่องจากการพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกในช่วง ๕ - ๑๐ ปี ข้างหน้า โดยเฉพาะการเชื่อมโยงกับการพัฒนาพื้นที่ทวายในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ หรือท่าเรือปากบาราในภาคใต้ของไทย เพื่อให้เกิดความชัดเจนเชิงนโยบายและมีการเตรียมความพร้อมด้านต่างๆ อาทิ โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ แรงงาน และปัจจัยสนับสนุนอื่นๆ เพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรม และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุน ทั้งนี้ แผนงานพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ จะครอบคลุมถึงการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและชุมชนในกรณีพื้นที่มาบตาพุดด้วย

๓.๒.๓ แผนงานพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อตอบสนองทิศทางการพัฒนาโลก เพื่อให้การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และแรงงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับความต้องการของตลาดที่ประชุมเห็นควรให้เพิ่มเติมกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานร่วมดำเนินการ

๓.๒.๔ แผนงานวิจัยเชิงปฏิบัติเพื่ออนาคตประเทศ ควรมีการศึกษาประเด็นเรื่องการแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคและการตรากฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ รวมทั้งการศึกษาเรื่องทิศทางการสร้างความมั่นคงด้านพลังงานด้วย

๓.๓ เนื่องจากบทบาทหลักของ กยอ. คือ เป็นคณะกรรมการนโยบายที่ทำหน้าที่กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ดังนั้น ในขั้นตอนการดำเนินงานตามแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ที่ประชุมเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอรายละเอียดของหน่วยงานภายใต้แผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ทำหน้าที่ในการพิจารณาในรายละเอียดของแผนงานและวงเงินที่หน่วยงานเสนอ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๔. มติคณะกรรมการ กยอ.

๔.๑ เห็นชอบแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และประมาณการกรอบวงเงินตามข้อ ๒.

๔.๒ มอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กยอ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๒.๑ เห็นชอบแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ โดยอนุมัติให้ใช้จ่ายจากวงเงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในส่วนที่จัดสรรไว้เพื่อการลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ดังกล่าวให้กับแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศต่อไป

๔.๒.๒ เห็นควรให้มีคณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอรายละเอียดของหน่วยงานภายใต้แผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการ และเลขาธิการ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณากลับกรองรายละเอียดและงบประมาณของแผนงานของหน่วยงาน

๔.๒.๓ เห็นควรให้มีคณะกรรมการกำกับการดำเนินงานตามแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสหภาพการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ และเลขาธิการ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อกำกับติดตามประเมินผลการดำเนินงานในแต่ละแผนงาน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ เห็นชอบแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ โดยอนุมัติให้ใช้จ่ายจากวงเงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในส่วนที่จัดสรรไว้เพื่อการลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ดังกล่าวให้กับแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศต่อไป

๕.๒ เห็นควรให้มีคณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอรายละเอียดของหน่วยงานภายใต้แผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการ และเลขาธิการ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณากลับกรองรายละเอียดและงบประมาณของแผนงานของหน่วยงาน

๕.๓ เห็นควรให้มีคณะกรรมการกำกับการดำเนินงานตามแผนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ และเลขาธิการ สคช. เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อกำกับติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานในแต่ละแผนงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: phaisan@nesdb.go.th