

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/๑๐๓/๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม
รับที่ 8552 ☐ หลังประชุม ☒
วันที่ 18 มิ.ย. 56 เวลา 09:10 ☐ แจกที่ประชุม
ล ๐๑ 4/48.8/18 มิ.ย. 56 ☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ ๘/๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๕๔๐
ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ..... 18 มิ.ย. 2556

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการประชุมของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนชี้แจง ดังนี้

(๑) เดิมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ได้เสนอยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบเพื่อป้องกันความเสียหายอันเกิดจากอุทกภัยและเพื่อสร้างความมั่นใจในระบบเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) เพื่อจัดทำแผนแม่บทและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ รวมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ไขปัญหาและวางระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ และกำหนดกรอบการลงทุนด้านการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศ เพื่อเป็นข้อเสนอแนะเบื้องต้นในภาพรวมของแนวทางการบริหารจัดการน้ำ แก่คณะรัฐมนตรีว่า สมควรจะมีการดำเนินการในเรื่องใดบ้าง เพื่อประโยชน์ในการจะมอบหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นแนวทางในการพิจารณาศึกษารายละเอียดต่อไป

(๒) ต่อมา เมื่อมีการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขึ้น คณะรัฐมนตรีได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) เป็นผู้จัดทำแผนปฏิบัติการ

และดำเนินการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย โดย กบอ. อาจกำหนดให้ใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหรือแนวทางการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยอื่นใดที่ กบอ. เห็นสมควรให้ดำเนินการ มีผลใช้บังคับเป็นแผนปฏิบัติการก็ได้ (ข้อ ๑๖ วรรคสี่) และนอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อเป็นหลักเกณฑ์ในการอนุมัติเงินกู้และควบคุมการใช้จ่ายเงินกู้ โดยการอนุมัติโครงการเพื่อใช้จ่ายเงินกู้ คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้อนุมัติตามข้อพิจารณาของ กบอ. ทั้งนี้ กบอ. อาจเป็นผู้เสนอโครงการที่เห็นสมควรต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงก็ได้

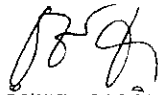
(๓) ในการดำเนินการของ กบอ. เห็นว่า แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นเพียงข้อเสนอแนะในภาพกว้างยังไม่มีรายละเอียดที่ชัดเจนว่าจะมีโครงการใดบ้างและดำเนินการในพื้นที่ใด ซึ่งหากให้หน่วยงานต่าง ๆ นำไปพิจารณาศึกษาเสียก่อนตามข้อเสนอในแผนแม่บทฯ ย่อมจะต้องใช้เวลาอีกพอสมควร ซึ่งจะมีความเสี่ยงภัยต่อการแก้ไขปัญหาหากมีอุทกภัยเกิดขึ้น และอาจจะไม่สามารถวางระบบการบริหารจัดการน้ำที่มีความเชื่อมโยงสัมพันธ์กัน อันจะทำให้ไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการน้ำเท่าที่ควร กบอ. จึงได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยขึ้นใหม่ ตามข้อ ๑๖ วรรคสี่ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยนำแนวคิดตามแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แนวคิดของหน่วยงานต่าง ๆ และข้อเสนอแนะของนักวิชาการมารวบรวมและจัดทำเป็นกรอบแนวคิด (Conceptual Plan) เพื่อออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและระบบแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศไทย โดยกำหนดเป็นแผนบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ๘ แผนงาน และลุ่มน้ำอื่น ๖ แผนงาน และได้กำหนดวิธีดำเนินการโดยให้ผู้ที่มีประสบการณ์ในการออกแบบและก่อสร้างตามคุณสมบัติที่กำหนดเสนอแนวคิดให้ กบอ. คัดเลือก เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางการกำหนดรายละเอียดของระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน และระบบแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศไทยต่อไป และหลังจากนั้น กบอ. ได้ประมวลข้อเสนอแนวคิดจากทุกกลุ่มบริษัทมาจัดทำเป็นข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) ให้ผู้ที่เสนอแนวคิดที่ได้รับการคัดเลือกเข้ามาแข่งขันเสนอรายละเอียดการออกแบบและก่อสร้างที่มีเทคนิคที่ดีที่สุดเป็นผู้ดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบการดำเนินการในแนวทางนี้ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ และเห็นชอบ ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการพัสดุในการดำเนินโครงการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเป็นผู้ดำเนินการตามประกาศดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยในขณะนี้คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกได้ดำเนินการเสร็จแล้ว

การดำเนินการตามข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ของรองนายกรัฐมนตรี (นายพลอดประสพ สุรัสวดี) และ กบอ. จึงเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและประกาศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนเป็นข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยว่า การดำเนินการที่เกี่ยวกับการวางระบบการบริหารจัดการน้ำที่ผ่านมาเป็นการดำเนินการภายในของส่วนราชการที่มีการพัฒนาการดำเนินการมาตามลำดับ ซึ่งเป็นขั้นตอนในการศึกษาเพื่อกำหนดลักษณะแผนงานและโครงการที่จะดำเนินงาน พื้นที่ที่ควรจะดำเนินงาน และจะทำให้ทราบถึงผลกระทบในการดำเนินการต่อไปที่มีความชัดเจนขึ้น และแม้ว่าที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีจะได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเผยแพร่แนวทางดำเนินการมาเป็นระยะ รวมทั้งให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นได้ก็ตาม แต่การดำเนินการที่ผ่านมาเป็นเพียงการเสนอกรอบแนวความคิดกว้าง ๆ ยังไม่มีข้อยุติที่จะอยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนได้ เมื่อในขณะนี้ กบอ. ได้เสนอผลการพิจารณาคัดเลือกผู้ที่จะเสนอการออกแบบและการก่อสร้างแล้ว จึงมีความชัดเจนพอสมควร ในระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศไทยที่จะดำเนินการต่อไป ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสมควรมีมติกำหนดให้เมื่อมีการจัดทำรายละเอียดในขั้นต่อไปตามโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่ได้รับผลกระทบต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ (นางสุกัญญาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๔๑๓๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th