



ว. ๒/๑๘๒
 วันที่ ๑๖๐๖
 เวลา ๐๖.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 รหัสเรื่อง : สร ๑๑๗
 วันที่ : ๒๖๖๔/๒๕๖
 วันที่ : ๐๙ พ.ค. ๕๖ เวลา : ๑๐:๒๓

ที่ อก ๐๕๑๔/๒๑๑๙

กระทรวงอุตสาหกรรม
 ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓

พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุญาตการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท หินอ่อน จำกัด ที่จังหวัดสระบุรี
 เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๕๑๔/๓๘๕๗ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๒๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๒
 ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๗๘๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผ่นซีดี-รอม จำนวน ๑ แผ่น
 ๒. เอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่อง บริษัท หินอ่อน จำกัด ยื่นคำขอประทานบัตร ๑/๒๕๔๔ ชนิดแร่หินอ่อนและหินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่อทำปูนขาว) ที่จังหวัดสระบุรี ซึ่งอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บีเอ็ม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๓) ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอว่า ขอรับเรื่องไปหารือร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. ต่อมากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ให้ความเห็นชอบนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่าขอลองเรื่องไปพิจารณาทบทวนก่อน ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓. นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

- บริษัท หินอ่อน จำกัด ได้ยื่นคำขอประทานบัตรที่ ๑/๒๕๔๔ ชนิดแร่หินอ่อนและหินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่อทำปูนขาว) ที่ตำบลหน้าพระลาน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี เนื้อที่ ๒๒๗ ไร่ ๑ งาน ๘๐ ตารางวา เป็นที่ป่าตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ เนื้อที่ ๑๓๙ ไร่ ๒ งาน ๘๐ ตารางวา ซึ่งกรมป่าไม้ไม่ขัดข้องในการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ ตามหนังสือที่ ทส ๑๖๐๒.๔/๑๓๐๐๕ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๑ และเป็นที่ดินสร้างตนเองพระพุทธบาท จังหวัดสระบุรี เนื้อที่ ๘๗ ไร่ ๓ งาน ซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการอนุญาตให้ใช้ที่ดินแล้ว ตามหนังสือที่ พม ๐๓๑๘/๑๑๕๕๐ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บีเอ็ม ของลุ่มน้ำป่าสัก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ เต็มทั้งแปลง โดยยื่นขอในพื้นที่ประทานบัตรเดิมของผู้ขอที่ ๑๓๓๑๓/๑๓๖๓๗ ซึ่งประทานบัตรสิ้นอายุแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒

- คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการเหมืองแร่ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับคำขอประทานบัตรแปลงนี้แล้ว ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๔๗๒๘ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

- สำนักงาน ...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

- สำนักงานเทศบาลตำบลหน้าพระลาน ได้ให้ความเห็นชอบในการขอประทานบัตรตามหนังสือ ที่ สป ๖๑๖๐๓/ว ๑๑๓๖ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๐

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๗ กำหนดท้องที่เขตตำบลหน้าพระลาน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี เป็นเขตควบคุมมลพิษ

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในการปรับลดขั้นตอนกระบวนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี ในขั้นตอนการดำเนินการขออนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำฯ จากคณะรัฐมนตรี โดยปรับลดขั้นตอนการจัดประชุมร่วมระหว่างกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมตรวจสอบและพิจารณาในขั้นตอนการให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคำขอประทานบัตรแล้ว

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ กำหนดให้โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ

๑.๓ การดำเนินโครงการ

- ลักษณะภูมิประเทศ

พื้นที่คำขอแปลงนี้มีสภาพเป็นภูเขาและที่ราบ อยู่ทางด้านทิศตะวันตกของเขาวัว มีความสูงประมาณ ๘๐-๓๐๐ เมตร จากระดับพื้นราบ เป็นพื้นที่ที่ผ่านการทำเหมืองมาแล้ว พื้นที่โดยรอบเป็นพื้นที่เกษตรกรรม ไม่เป็นแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ ไม่อยู่ในแหล่งโบราณสถานและแหล่งโบราณคดี และไม่เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับการทำเหมืองตามระเบียบและกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ

- การทำเหมืองแร่

พื้นที่คำขอแปลงนี้มีศักยภาพแร่หินอ่อนและหินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่อทำปูนขาว) โดยมีปริมาณสำรองแหล่งแร่ที่ทำเหมืองได้สำหรับแร่หินอ่อน ประมาณ ๒๕,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร และหินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่อทำปูนขาว) ประมาณ ๑๑.๕๕ ล้านเมตริกตัน รวมมูลค่าประมาณ ๑,๔๘๓.๕๐ ล้านบาท ในการทำเหมืองจะทำเหมืองโดยวิธีเหมืองแบบชันบันได โดยเป็นพื้นที่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่อทำปูนขาว) ประมาณ ๑๘๘ ไร่ จะเปิดทำเหมืองประมาณ ๘๕ ไร่ เนื่องจากในช่วงปีแรกเป็นช่วงพัฒนา จะมีอัตราการผลิตประมาณ ๖๐๗,๕๐๐ เมตริกตันต่อปี และตั้งแต่ปีที่สองเป็นต้นไปจนถึงสิ้นสุดโครงการจะมีอัตราการผลิตประมาณ ๑.๒๑ ล้านเมตริกตันต่อปี สำหรับพื้นที่ที่เป็นแร่หินอ่อนมีพื้นที่ประมาณ ๒๕ ไร่ จะเปิดการทำเหมืองประมาณ ๘ ไร่ โดยมีอัตราการผลิตหินอ่อนที่สามารถตัดบล็อกได้ประมาณ ๒,๔๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี

- การดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมา บริษัทฯ ได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบ และในการทำเหมืองต่อไปจะมีลักษณะของกิจกรรมเช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาแล้ว โดยจะมีมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มงวดตามที่ได้ออกไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการเหมืองแร่ได้ให้ความเห็นชอบซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ

- การฟื้นฟู ...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

- การฟื้นฟูสภาพพื้นที่

จะดำเนินการควบคู่ไปพร้อมกับการทำเหมือง โดยพื้นที่ที่มีสภาพเป็นดานหิน จะทำการขุดร่องขนานกับหน้าชั้นบันไดจำนวน ๒ ร่อง ต่อหน้าชั้นบันได และจัดหาเปลือกดินมาปิดทับหน้าชั้นบันได ในส่วนที่เป็นพื้นที่ราบจะทำการขุดร่องในชั้นหินแล้วนำเปลือกดินมาถมทับให้มีความหนา ๓๐ เซนติเมตร เพื่อปรับปรุงสภาพพื้นที่ให้มีความเหมาะสมพร้อมที่จะปลูกพืชคลุมดินและไม้ยืนต้น สำหรับการฟื้นฟูพื้นที่ภายหลังการทำเหมือง บริษัทฯ จะจัดตั้งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูพื้นที่โดยใช้เงินจากกองทุนดังกล่าว ในการปรับปรุงและฟื้นฟูสภาพแวดล้อมภายหลังการทำเหมือง

๑.๔ กองทุนเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

บริษัทฯ จะจัดตั้งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูพื้นที่ เป็นวงเงินรวม ๓,๑๘๑,๓๐๐.- บาท โดยใช้เงินจากกองทุนดังกล่าวในการปรับปรุงและฟื้นฟูสภาพแวดล้อมภายหลังการทำเหมือง ซึ่งผู้ขอจะจัดสรรเงิน เข้ากองทุนตั้งแต่เริ่มเปิดทำเหมือง โดยเริ่มแรกจะนำเงินเข้ากองทุน ๙๗๐,๐๐๐.- บาท เพื่อให้สามารถฟื้นฟูพื้นที่ในช่วงปีที่ ๑ ได้ทันที สำหรับจำนวนเงินที่จะนำเข้ากองทุนในปีที่สองถึงปีที่สิบจะคิดจากจำนวนเงินที่ใช้ในการฟื้นฟูพื้นที่ส่วนที่เหลือต่อปริมาณการผลิตแร่

๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) ค่าภาคหลวงแร่หินปูน เป็นเงิน ๕๕.๔๔ ล้านบาท แร่หินอ่อน เป็นเงิน ๓.๗๐ ล้านบาท ซึ่งค่าภาคหลวงแร่เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๔ ของราคาประกาศ ณ ราคาแร่หินปูนเพื่อทำปูนขาว เมตริกตันละ ๑๒๐.- บาท แร่หินอ่อน ลูกบาศก์เมตรละ ๓,๙๐๐.- บาท โดยค่าภาคหลวงแร่ดังกล่าวส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ร้อยละ ๔๐ ที่เหลืออีกร้อยละ ๖๐ จะจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินค่าบำรุงการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้และพื้นที่นิคมสร้างตนเอง

(๒) ผลประโยชน์พิเศษที่รัฐจะได้รับจากการอนุญาตประทานบัตร เป็นเงิน ๒,๘๑๙,๙๙๐.- บาท

(๓) ผลประโยชน์ทางด้านภาษี จากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย และภาษีอื่น ๆ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ของลุ่มน้ำป่าสัก ว่ากรณีที่มีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ประทานบัตรหรือต่ออายุประทานบัตรการทำเหมืองแร่ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การทำเหมืองของโครงการจะได้ปริมาณแร่หินอ่อน ประมาณ ๒๕,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร และหินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่อทำปูนขาว) ประมาณ ๑๑.๕๕ ล้านเมตริกตัน สามารถนำไปใช้เป็นวัตถุดิบป้อนสู่โรงงานอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เป็นการรองรับการขยายตัวทางด้านอุตสาหกรรมของประเทศในอนาคต อันมีผลต่อเนื่องถึงความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ และยังสร้างรายได้ให้แก่รัฐในรูปของ

ค่าภาคหลวง ...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

ค่าภาคหลวงแร่ ค่าบำรุงการใช้พื้นที่และภาษีต่าง ๆ โดยจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ในลักษณะไตรภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการและชุมชนเข้าร่วมในคณะกรรมการเพื่อประชาสัมพันธ์โครงการ ติดตามตรวจสอบผลกระทบจากการทำเหมืองและการแก้ไขปัญหการร้องเรียน มีการจ้างแรงงานท้องถิ่น และการให้บริการด้านต่าง ๆ ที่สนับสนุนการทำเหมืองแร่ ซึ่งจะทำให้เกิดการไหลเวียนของเงินตราในชุมชน ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจท้องถิ่นมีการพัฒนาขยายตัวและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยผู้ขอประทานบัตรจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ภาครัฐกำหนด ซึ่งสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

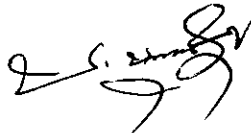
๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๔๒ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรม นำมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบไปกำหนดเป็นเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตประทานบัตรเหมืองแร่และการเข้าไปดำเนินการในพื้นที่คำขอต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขต ลุ่มน้ำภาคตะวันตก ภาคกลาง และลุ่มน้ำป่าสัก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้อย่างเคร่งครัด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการคำขอได้ดำเนินการมาตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายแล้ว พื้นที่คำขอประทานบัตรแปลงนี้เป็นพื้นที่ที่เคยผ่านการทำเหมืองมาก่อน ซึ่งที่ผ่านมาบริษัทฯ ได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม การทำเหมืองในพื้นที่ประทานบัตรเดิมจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่แตกต่างไปจากเดิม สามารถควบคุมป้องกันให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ โดยแร่หินอ่อนและหินปูนเพื่อทำปูนขาวสามารถนำไปใช้เป็นวัตถุดิบป้อนสู่โรงงานอุตสาหกรรมต่อเนื่องเป็นการรองรับการขยายตัวทางด้านอุตสาหกรรมของประเทศในอนาคต อันมีผลต่อเนื่องถึงความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่หินอ่อนและหินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่อทำปูนขาว) ของบริษัท หินอ่อน จำกัด ตามคำขอที่ ๑/๒๕๔๙ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

สำนักพิจารณาสิทธิ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๖๓-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๗๖

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”