

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0703/ ๖๔๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9358

รับที่ : ส7764/56

วันที่ : 03 มิ.ย. 56 เวลา : 14:02

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

สพ. 1/1๖๖
วันที่ 3 มิ.ย. ๕๖
เวลา 14.30 น.

๓๖ พฤษภาคม 2556

เรื่อง ผลการจัดอันดับประเทศไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ ประจำปี 2556

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลผลการจัดอันดับประเทศไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ ประจำปี 2556

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ขอเสนอเรื่องผลการจัดอันดับประเทศไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ ประจำปี 2556 มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(7)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

กฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ (Special 301) ได้กำหนดให้สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (United States Trade Representative – USTR) ประเมินสถานการณ์คุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในประเทศคู่ค้าที่สำคัญของสหรัฐฯ เป็นประจำทุกวันที่ 30 เมษายนของทุกปี โดยแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม คือ

- (1) ประเทศที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญามากที่สุด (Priority Foreign Country – PFC)
- (2) ประเทศที่ต้องจับตามองเป็นพิเศษ (Priority Watch List – PWL)
- (3) ประเทศที่ต้องจับตามอง (Watch List – WL)

สหรัฐฯ ได้เคยจัดไทยไว้ในบัญชี PWL ในปี 2535 – 2536 ก่อนจะปรับลงเป็น WL ในปี 2537 – 2549 และปรับเป็น PWL อีกครั้ง ตั้งแต่ปี 2550 จนถึงปัจจุบัน

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอร่างและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(7) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และเนื่องจากการจัดอันดับประเทศไทยตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ เป็นความเห็นของสำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR) ที่มีต่อสถานการณ์การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในประเทศไทย ซึ่งมีผลต่อภาพลักษณ์ด้านการค้า และการลงทุนของประเทศ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการจัดอันดับประเทศไทยตามกฎหมายดังกล่าวของสหรัฐฯ

3. สารสำคัญของผลการจัดอันดับไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ ประจำปี 2556

3.1 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2556 สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR) ได้ประกาศผลการจัดสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา 301 พิเศษ ประจำปี 2556 โดยคงไทยเป็นประเทศที่ต้องจับตามองเป็นพิเศษ (PWL) เช่นเดิม โดยมีประเด็นสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(1) สหรัฐฯ ยังคงจัดไทยไว้ในบัญชี PWL ในปี 2556 แต่พร้อมที่จะทบทวนสถานะของไทย หากไทยมีความก้าวหน้าชัดเจนในการผ่านกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาสำคัญที่เกี่ยวข้อง และการบังคับใช้กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา

(2) สหรัฐฯ ยินดีที่ไทยแสดงความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา และปรับปรุงการบังคับใช้กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะที่ผ่านมา ไทยได้ผ่านกฎหมายพอกเงินที่ระบุนความผิดฐานละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาเป็นความผิดมูลฐาน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าว รวมทั้งการตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาแห่งชาติ (National IPR Center of Enforcement หรือ NICE) ซึ่งสหรัฐฯ หวังว่า ศูนย์นี้จะช่วยประสานความร่วมมือในการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เข้มข้น และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(3) เจ้าของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาของสหรัฐฯ ยังรายงานว่า ได้รับความร่วมมือที่ดีกับหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายของไทย ซึ่งรวมถึงตำรวจและศุลกากร

(4) สหรัฐฯ ยังเรียกร้องให้ไทยเร่งดำเนินการออกกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาที่ยังค้างอยู่ให้สำเร็จโดยเร็ว ซึ่งรวมถึงกฎหมายป้องกันการแอบถ่ายในโรงภาพยนตร์ กฎหมายเอาผิดเจ้าของพื้นที่ที่สนับสนุนการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา กฎหมายการให้อำนาจเจ้าหน้าที่ศุลกากรในการตรวจจับสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาที่เป็นสินค้าผ่านแดน และสินค้าผ่านลำเรือ และกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาละเมิดลิขสิทธิ์บนอินเทอร์เน็ต เป็นต้น ทั้งนี้ สหรัฐฯ ยังขอให้ไทยมีกลไกของกฎหมายที่จะปราบปรามการละเมิดลิขสิทธิ์ และการละเมิดเครื่องหมายการค้า โดยเฉพาะการละเมิดบนอินเทอร์เน็ตผ่านระบบเคเบิลและสัญญาณดาวเทียม ตลอดจนพิจารณาลงโทษผู้กระทำความผิดให้เกิดการหลาบจำ และไม่กระทำความผิดซ้ำในอนาคต เป็นต้น

(5) นอกจากนี้ สหรัฐฯ เรียกร้องให้ไทยจัดให้มีระบบการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาจากการแข่งขันทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม และการคุ้มครองข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตวางตลาดยา และสินค้าเคมีเกษตร ตลอดจนสนับสนุนให้ไทยจัดให้มีการหารือกับเจ้าของสิทธิที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ เพื่อความโปร่งใส รวมถึงในการหาแนวทางแก้ปัญหาทรัพย์สินทางปัญญาและการเข้าถึงยา

3.2 ประเทศที่ถูกสหรัฐฯ จัดไว้ในบัญชี PWL ในปี 2556 มี 10 ประเทศ คือ แอลจีเรีย อาร์เจนตินา ซิลิ จีน อินเดีย อินโดนีเซีย ปากีสถาน รัสเซีย เวเนซุเอลา และไทย โดยมี 2 ประเทศ ได้แก่ อิสราเอล และแคนาดา ที่อยู่ในบัญชี PWL ในปี 2555 แต่ได้รับการปลดจากบัญชี PWL ในปี 2556

สำหรับประเทศที่ถูกจัดไว้ในบัญชี WL ในปี 2556 มีจำนวน 30 ประเทศ เช่น ฟิลิปปินส์ เวียดนาม และเปรู เป็นต้น โดยบรูไน ซึ่งถูกจัดอยู่ในบัญชี WL ในปี 2555 แต่ถูกถอดออกจากบัญชี ในปี 2556 ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

5. ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์

สหรัฐฯ ให้ความสำคัญอย่างมากต่อการพัฒนากฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา และการบังคับใช้กฎหมายของไทย โดยเฉพาะกฎหมายป้องกันการแอบถ่ายในโรงภาพยนตร์ กฎหมายเอาผิดเจ้าของพื้นที่ที่สนับสนุนการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา การแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อพัฒนาระบบการคุ้มครองงานบนเครือข่ายดิจิทัลและอินเทอร์เน็ต และกฎหมายศุลกากรเพื่อให้อำนาจเจ้าหน้าที่ศุลกากรในการปราบปรามสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาที่เป็นสินค้าผ่านแดน หรือสินค้าผ่านลำเรือ ซึ่งจากการประสานอย่างไม่เป็นทางการกับผู้แทน USTR ได้รับแจ้งว่า หากไทยสามารถผ่านกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่งได้ในเร็วๆ นี้ มีแนวโน้มสูงที่สหรัฐฯ จะทบทวนสถานะของไทย และอาจพิจารณาถอดไทยจากบัญชี PWL ก่อนการพิจารณาครั้งต่อไปในเดือนเมษายน 2557

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

สำนักส่งเสริมการพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. 0-2547-4653

โทรสาร 0-2547-4665