

ที่ นร ๐๕๐๕/๐๕๗/๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการบรรเทาผลกระทบการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๓๔๕
ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๒๐๙.๓/๔๓๖๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการบรรเทาผลกระทบการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงแรงงาน ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมการจัดการงานบุคคลแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย คณะกรรมการค่าจ้าง และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงแรงงานทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงแรงงานทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๙ ๑ มิ.ย. ๒๕๕๖

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

ร.ลคร. ๐- ๑๘ มิ.ย. ๕๖
ผอ.สำนัก... ๑๘ มิ.ย. ๕๖
ผช. ... ๑๘ มิ.ย. ๕๖
ผอ.กลุ่ม... ๑๘ มิ.ย. ๕๖
นวค. ... ๑๘ มิ.ย. ๕๖
จนท.พิมพ์...

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ในเรื่องที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง “แนวทางการบรรเทาผลกระทบการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ”**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการบรรเทาผลกระทบการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ซึ่งกระทรวงแรงงานได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมการจัดการงานบุคคลแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย คณะกรรมการค่าจ้าง และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. การดำเนินการมาตรการเพื่อช่วยบรรเทาผลกระทบ จำนวน ๒๗ มาตรการ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มี ความชัดเจนในทางปฏิบัติในระยะสั้นและระยะยาว และในหลายมาตรการเป็นมาตรการที่เคยใช้ในอดีต ดังนั้น ก่อนจะให้มีการปฏิบัติมาตรการบรรเทาผลกระทบต่าง ๆ ควรจะมีการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ	๑.๑ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณา มาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ และเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดกลาง และขนาดเล็ก (SMEs) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน ได้มีการพิจารณาความเหมาะสมของมาตรการบรรเทาผลกระทบ จำนวน ๒๗ มาตรการ คงเหลือ ๑๕ มาตรการที่จำเป็น และเป็นการบรรเทาผลกระทบของผู้ประกอบการ SMEs โดยตรง รวมทั้งเป็นมาตรการที่ภาครัฐสามารถดำเนินการได้ และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ [เรื่อง มาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs)] ๑.๒ ผลการดำเนินงานตามมาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ใน ๕ ประเภทมาตรการหลัก ๑๕ มาตรการย่อย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกมาตรการได้รายงานผลความคืบหน้า รอบ ๓ เดือน (เดือนมกราคม – มีนาคม ๒๕๕๖) สรุปได้ดังนี้

/๑.๒.๑ มาตรการ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๑.๒.๑ มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง เพิ่มวงเงิน ลดต้นทุนทางการเงิน โดยผ่านกระบวนการให้สินเชื่อ ในปี ๒๕๕๖ อนุมัติสินเชื่อรวม จำนวน ๕,๙๔๙ ราย วงเงิน ๘๕๓.๒๐๐๗ ล้านบาท ช่วยรักษาสภาพการจ้างงานได้ จำนวน ๙๕,๙๒๓ คน ๑.๒.๒ มาตรการลดต้นทุนผู้ประกอบการ โดยผ่าน กระบวนการทางภาษีและเงินสมทบ โดย - ลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ผู้ประกอบการได้รับประโยชน์ จำนวน ๔๐๙,๙๗๗ ราย ผู้ประกันตน จำนวน ๑๐,๔๑๐,๒๓๖ ราย - การนำค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมพัฒนา ฝีมือแรงงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ มาหักลดหย่อนภาษี มีสถานประกอบการมายื่น ขอรับรองหลักสูตร จำนวน ๘,๒๙๘ หลักสูตร ผู้เข้ารับ การฝึกอบรม จำนวน ๑,๒๒๘,๓๙๓ คน นายจ้างสามารถนำ ค่าใช้จ่ายมาหักลดหย่อนได้ ๕๑๕,๑๕๖,๖๙๘ บาท - สำหรับมาตรการการลดภาษีเงินได้นิติบุคคล มาตรการการนำส่วนต่างของค่าจ้างที่จ่ายเพิ่มขึ้นจากอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำ ในปี ๒๕๕๕ เป็นอัตราค่าจ้างขั้นต่ำวันละ ๓๐๐ บาท มาหักเป็นค่าใช้จ่ายก่อนชำระภาษี มาตรการการยกเว้น ภาษีเงินได้นิติบุคคลกรณีการปรับเปลี่ยนเครื่องจักรเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการผลิต และมาตรการการหักค่าเสื่อม ราคาเครื่องจักร ขณะนี้ร่างกฎหมายอยู่ระหว่างการพิจารณา ของคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงยังไม่มีผลการดำเนินงาน ๑.๒.๓ มาตรการเพิ่มผลิตภาพแรงงานให้ผู้ประกอบการ โดยการให้กู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานในอัตราดอกเบี้ย ร้อยละ ๐.๑ เพื่อใช้ในการฝึกอบรมพัฒนาฝีมือแรงงาน และการจัดคลินิกพัฒนาฝีมือแรงงานเคลื่อนที่ไปยัง สถานประกอบการต่าง ๆ ซึ่งได้ดำเนินการ “โครงการยกระดับ ผลิตภาพแรงงานไทยให้มีศักยภาพสูงขึ้นสอดคล้องกับความต้องการ ของสถานประกอบกิจการ” เพื่อเพิ่มผลิตภาพให้แรงงานไทย โดยการฝึกอบรมพัฒนาทักษะฝีมือและปลูกฝังคุณลักษณะ ทัศนคติที่ดีในการทำงานให้แก่แรงงาน จำนวน ๖๔,๐๐๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๙๘ จากเป้าหมาย จำนวน ๑๔๕,๕๐๐ คน ๑.๒.๔ มาตรการเพิ่มรายได้ให้ผู้ประกอบการ โดยการปรับเพิ่มอัตราค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมสัมมนา ของส่วนราชการ ได้ดำเนินการแล้วตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๕ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖

/๑.๒.๕ มาตรการ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๑.๒.๕ มาตรการกระตุ้นและส่งเสริมการขายโดยผ่าน การบริโภค โดยการจัดโครงการ “ธงฟ้าเคลื่อนที่เพื่อประชาชน” มีประชาชนสนใจเข้าร่วมกิจกรรม ๒๙,๗๔๐ คน มูลค่าการจำหน่าย ๑๐.๔๐ ล้านบาท ลดภาระได้ประมาณ ๔.๔๖ ล้านบาท ๑.๓ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้ ๑.๓.๑ ควรมีการประเมินประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการ รวมถึงพิจารณา ความเหมาะสมและเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เพื่อให้การกำหนด มาตรการ และการดำเนินงานในระยะต่อไปเป็นไปอย่างรอบคอบ ไม่ส่งผลกระทบต่อรายได้และฐานะการคลังของรัฐบาล รวมถึง ควรให้ความสำคัญกับการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต เพื่อให้ธุรกิจเติบโตและแข่งขันได้ในระยะยาว ๑.๓.๒ ควรมีการกำหนดมาตรการช่วยเหลือ ผู้ประกอบการเป็นรายธุรกิจเพื่อให้ตอบสนองได้ตรงตาม ความต้องการของผู้ประกอบการ
๒. การแต่งตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐ และเอกชน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ศึกษา และพิจารณามาตรการการบรรเทา ผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕ (เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๖) และเพิ่มขีดความสามารถ ของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นมาตรการใหม่ ควรเพิ่มองค์ประกอบของคณะทำงาน ที่จะตั้งขึ้น โดยให้มีผู้แทนจากฝ่ายนายจ้าง และผู้แทนจากฝ่ายลูกจ้างร่วมด้วย	๒.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน โดยคณะกรรมการฯ มีกลไกการทำงาน ๒ ระดับ คือ ๒.๑.๑ ระดับนโยบาย : คณะกรรมการร่วมภาครัฐ และเอกชน เพื่อพิจารณามาตรการการบรรเทาผลกระทบจาก การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ และเพิ่มขีดความสามารถของ ผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ซึ่งมี รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน ผู้แทนภาครัฐและเอกชนร่วมเป็นคณะทำงาน มีอำนาจหน้าที่ ในการศึกษาและพิจารณามาตรการการบรรเทาผลกระทบ จากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำปี ๒๕๕๖ และมาตรการอื่น ที่ภาคเอกชนเสนอ และได้มีการประชุมไปแล้ว ๒ ครั้ง โดยที่ประชุมเห็นพ้องให้คงเหลือ ๑๕ มาตรการที่จำเป็น และเป็นการบรรเทาผลกระทบของผู้ประกอบการ SMEs โดยตรง รวมทั้งเป็นมาตรการที่ภาครัฐสามารถดำเนินการได้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ [เรื่อง มาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ และเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดกลางและ ขนาดเล็ก (SMEs)] เห็นชอบในหลักการมาตรการการบรรเทา ผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ และเพิ่มขีดความสามารถ ของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ตามที่ กระทรวงแรงงานเสนอ ดังนั้น ภารกิจของคณะกรรมการ ร่วมภาครัฐและเอกชนจึงถือว่าเสร็จสิ้นภารกิจแล้ว ๒.๑.๒ ระดับการนำไปปฏิบัติและการติดตาม ประเมินผล : คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นประธาน ผู้แทนภาครัฐและเอกชนร่วมเป็น คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม กำหนดกรอบการใช้เงินตาม โครงการให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำแนวทางการจัดสรรและอนุมัติงบประมาณการใช้เงิน ตามโครงการช่วยเหลือดังกล่าว ตลอดจนได้แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงาน ๓ คณะ คือ ๑) คณะอนุกรรมการรวบรวมและจัดทำระบบทะเบียน SMEs ที่ได้รับความเดือดร้อนและต้องการได้รับความช่วยเหลือจากภาครัฐ ๒) คณะอนุกรรมการวิเคราะห์และหาแนวทางการแก้ไขปัญหา ให้แก่ SMEs และ ๓) คณะทำงานกลั่นกรองเรื่องที่ผู้ประกอบการ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอขอความช่วยเหลือ จากภาครัฐ โดยมีผู้แทนจากภาครัฐและเอกชนร่วมเป็น คณะอนุกรรมการ/คณะทำงาน และได้มีการพิจารณา ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์ความผันผวนทางเศรษฐกิจไปแล้ว จำนวน ๓ ครั้ง ๑๙๔ ราย ๒๕๔ ความต้องการ และเน้นการพัฒนา ประสิทธิภาพของผู้ประกอบการ SMEs เป็นรายกรณี ๒.๒ เห็นชอบตามแนวทางของสภาที่ปรึกษาฯ ในการให้มี ผู้แทนจากฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างร่วมเป็นกรรมการ/ คณะทำงาน โดยให้กระทรวงแรงงานประสานในเรื่องดังกล่าว กรณีมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานที่เกี่ยวข้องกับ มาตรการการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับ อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จากการดำเนินมาตรการดังกล่าว
๓. ควรมีมาตรการการบริหารค่าจ้างขั้นต่ำ ในอนาคตอย่างชัดเจน ดังนี้ ๓.๑ การพิจารณาปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ครั้งต่อไป ควรใช้กระบวนการไตรภาคี และปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ รวมถึงกำหนดเวลาให้ชัดเจน	แนวทางการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของคณะกรรมการค่าจ้าง ซึ่งได้ดำเนินการตามระบบไตรภาคีอยู่แล้ว และมีระยะเวลา การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่ชัดเจน ดังนี้ ๓.๑.๑ โครงสร้างของคณะกรรมการค่าจ้าง/คณะอนุกรรมการ เป็นองค์กรไตรภาคี โดยมีผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้าง และฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายละ ๕ คนเท่ากัน

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๓.๑.๒ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำมีกระบวนการและหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดไว้อย่างชัดเจนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการครองชีพของลูกจ้าง (ดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ และราคาของสินค้า) ด้านความสามารถในการจ่ายของนายจ้าง (ต้นทุนการผลิต ความสามารถของธุรกิจ และผลิตภาพแรงงาน) และด้านเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม (ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ และสภาพเศรษฐกิจและสังคม) ๓.๑.๓ คณะกรรมการค่าจ้างได้วางกรอบแนวทางการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในแต่ละปีไว้อย่างเป็นขั้นตอน มีการพิจารณาปีละ ๑ ครั้ง ในช่วงระหว่างเดือนสิงหาคม – ตุลาคม และจะประกาศให้ทราบล่วงหน้า ๖๐ วัน เพื่อผู้ประกอบการได้มีเวลาเตรียมตัว และจะให้มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ มกราคมของปีถัดไป โดยมีแนวคิดเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำว่า “เป็นอัตราค่าจ้างที่เพียงพอสำหรับแรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือ ๑ คน ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามสมควรแก่สภาพเศรษฐกิจและสังคม โดยมีมาตรฐานการครองชีพที่เหมาะสมตามความสามารถของธุรกิจในท้องถิ่นนั้น” ซึ่งจะเป็นหลักประกันขั้นต้นสำหรับลูกจ้างที่เข้าสู่ตลาดแรงงานมีรายได้เพียงพอต่อการครองชีพ ๓.๑.๔ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ คณะอนุกรรมการฯ จังหวัดจะเป็นผู้พิจารณาเสนอแนะอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด คณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรองจะทำหน้าที่ในการกลั่นกรองก่อนเสนอคณะกรรมการค่าจ้างพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งกรรมการ/อนุกรรมการแต่ละฝ่ายจะมีอิสระในการแสดงความคิดเห็นอย่างเต็มที่ ๓.๑.๕ ประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาแล้ว สำหรับการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นวันละ ๓๐๐ บาทเท่ากันทั่วประเทศ ในปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ได้คำนึงถึงคุณภาพชีวิตลูกจ้าง และเป็นการยกระดับรายได้ของลูกจ้างให้เท่าเทียมกันทั่วประเทศ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๒ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ควรแบ่งเขต (Zoning) เป็นกลุ่มจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ และค่าครองชีพของแต่ละกลุ่มจังหวัด ทั้งยังเป็นการสนับสนุนการส่งเสริม การลงทุนไปยังภูมิภาคและสอดคล้องกับ การกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค	คณะกรรมการค่าจ้างมีความเห็นเกี่ยวกับการกำหนด อัตราค่าจ้างขั้นต่ำแบ่งเขต (Zoning) เป็นกลุ่มจังหวัด ดังนี้ ๓.๒.๑ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำแบ่งเขต (Zoning) เป็นกลุ่มจังหวัดคณะกรรมการค่าจ้างมีอำนาจกำหนดได้ตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘๗ วรรคสอง ที่ให้คณะกรรมการค่าจ้าง สามารถกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้ใช้เฉพาะกิจการ งานหรือสาขาอาชีพประเภทใด เพียงใด ในท้องถิ่นใดก็ได้ ๓.๒.๒ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในประเทศไทย ตั้งแต่ ปี ๒๕๑๖ - ๒๕๕๕ มีหลายอัตราแตกต่างกันตามท้องถิ่น หรือพื้นที่จังหวัด แต่ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ เป็นต้นมา มีการปรับเป็นอัตราเดียวเท่ากันทั่วประเทศ คือ วันละ ๓๐๐ บาท ๓.๒.๓ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำแบบแบ่งเขต (Zoning) เป็นกลุ่มจังหวัดจะต้องศึกษาข้อมูลให้รอบด้าน ข้อดีข้อเสีย ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อนายจ้าง - ลูกจ้าง ระบบการจ้างงาน การค้าการลงทุน สภาพเศรษฐกิจ และสังคม ของแต่ละพื้นที่ และจะแบ่งเขต (Zoning) กลุ่มจังหวัดอย่างไร จึงจะเหมาะสม เช่น แบ่งตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ๑๘ กลุ่มจังหวัด แบ่งตามเขตเศรษฐกิจ (เขตเศรษฐกิจปกติ เขตเศรษฐกิจพิเศษ และเขตเศรษฐกิจ การค้าชายแดน) แบ่งตามเขตส่งเสริมการลงทุนของ BOI หรือตามข้อเสนอของกลุ่มองค์กรแรงงานต่าง ๆ เป็นต้น ปัจจุบันคณะกรรมการค่าจ้างได้มีการกำหนดอัตราค่าจ้าง เป็นอัตราเดียวกันทั่วประเทศ ได้แก่ อัตราค่าจ้างขั้นต่ำวันละ ๓๐๐ บาท อัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือประเภทต่าง ๆ ๒๒ สาขาอาชีพ (แตกต่างกันตามสาขาอาชีพ ตั้งแต่ ๓๒๐ - ๗๗๕ บาท) อัตราค่าจ้างรายชั่วโมงสำหรับนักเรียน นิสิต และนักศึกษา (ชั่วโมงละ ๔๐ บาท) ดังนั้น หากจะกำหนด อัตราค่าจ้างขั้นต่ำแบ่งเขต (Zoning) เป็นกลุ่มจังหวัด ซึ่งอาจจะมีอัตราค่าจ้างแตกต่างกัน จึงต้องคำนึงถึงในเรื่องนี้ ด้วยว่าจะมีผลกระทบอะไรตามมา

/๓.๒.๔ กระทรวง ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๓.๒.๔ กระทรวงแรงงานได้จัดสัมมนาความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการค่าจ้างกับคณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดเมื่อปี ๒๕๕๑ ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่เห็นว่ายังไม่ควรกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นโซนพื้นที่ ควรให้แต่ละจังหวัดเป็นผู้พิจารณาเป็นอิสระตามสภาพเศรษฐกิจสังคม และแรงงานของแต่ละจังหวัดตามเดิม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นด้วยกับความเห็นดังกล่าวว่าควรมีการศึกษาเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำแบ่งเขต (Zoning) เป็นกลุ่มจังหวัดให้ชัดเจน แล้วจึงนำมาพิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไรต่อไปให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจสังคม และแรงงานของประเทศไทยปัจจุบัน
๓.๓ จัดให้มีการส่งเสริมการจัดระบบการบริหารค่าตอบแทนในสถานประกอบการตามหลักการบริหารค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ	คณะกรรมการค่าจ้างได้ดำเนินการพัฒนาระบบค่าจ้างและรายได้ของประเทศไทยที่มีการกำหนดอัตราค่าจ้างในประเภทต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับกลุ่มแรงงานและความต้องการจ้างงานในตลาดแรงงาน ซึ่งมีความหลากหลายตามสภาพเศรษฐกิจสังคม และการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนในปัจจุบัน ดังนี้ ๓.๓.๑ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เพื่อเป็นหลักประกันรายได้ขั้นต้นที่เพียงพอสำหรับแรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือ ๑ คน ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามสมควรแก่สภาพเศรษฐกิจและสังคม โดยมีมาตรฐานการครองชีพที่เหมาะสมตามความสามารถของธุรกิจในพื้นที่นั้น มีสภาพบังคับตามกฎหมาย ๓.๓.๒ การกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ เพื่อคุ้มครองลูกจ้างที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติในแต่ละสาขาอาชีพในแต่ละระดับให้ได้ค่าจ้างที่เหมาะสมและเป็นธรรม สอดคล้องกับทักษะฝีมือ ความรู้ความสามารถ มีสภาพบังคับตามกฎหมาย ๓.๓.๓ การส่งเสริมให้สถานประกอบการจัดทำโครงสร้างค่าจ้างเงินเดือน เพื่อเป็นโครงสร้างค่าจ้างเงินเดือนที่สถานประกอบการใช้สำหรับปรับค่าจ้างให้กับลูกจ้างตามความรู้ ความสามารถ และผลงาน ๓.๓.๔ การจัดทำข้อเสนอแนะการปรับค่าจ้างประจำปีแก่ภาคเอกชน เพื่อให้สถานประกอบการใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปรับค่าจ้างให้ลูกจ้างที่ทำงานเกิน ๑ ปีขึ้นไป จึงควรได้รับการปรับค่าจ้างเพิ่มขึ้นตามผลการปฏิบัติงานของลูกจ้าง ในรอบปีการทำงาน มีลักษณะเป็นข้อเสนอแนะ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๓.๓.๕ การกำหนดอัตราค่าจ้างรายชั่วโมงสำหรับนักเรียน นิสิต และนักศึกษา เพื่อให้สถานประกอบการได้ใช้เป็นแนวทางในการจ่ายค่าจ้างให้แก่ นักเรียน นิสิต และนักศึกษาที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป ที่ประสงค์จะทำงานประเภทไม่เต็มเวลาในงานที่มีความปลอดภัยและไม่เสี่ยงอันตรายในช่วงเปิดภาคเรียนปกติไม่เกินวันละ ๔ ชั่วโมง วันหยุด วันหยุดประจำสัปดาห์ วันหยุดนักขัตฤกษ์ ไม่เกินวันละ ๖ ชั่วโมง และปิดภาคเรียนไม่เกิน ๗ ชั่วโมง มีลักษณะเป็นข้อเสนอแนะ การดำเนินการดังกล่าว จะช่วยให้แรงงานกลุ่มต่าง ๆ ได้รับอัตราค่าจ้างที่เหมาะสมและเป็นธรรมผู้ประกอบการ/นักลงทุนสามารถบริหารจัดการค่าจ้างเงินเดือนของกิจการตนเองได้อย่างเหมาะสม
๔. มาตรการช่วยเหลือแรงงานกรณีมีการเลิกจ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีการเลิกจ้างโดยไม่บอกกล่าวล่วงหน้า ซึ่งรัฐควรช่วยเหลือให้ได้รับค่าชดเชยรวมทั้งเร่งให้มีการบรรจุนานให้แก่แรงงานเหล่านี้โดยเร็ว	กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการรองรับเพื่อช่วยเหลือแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำ ดังนี้ ๔.๑ กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้มอบหมายหน่วยงานในสังกัดในทุกจังหวัด และเขตกรุงเทพมหานคร มีมาตรการเพื่อพร้อมรับผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ดังนี้ ๔.๑.๑ มาตรการเฝ้าระวัง โดยการประชาสัมพันธ์เสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับการปรับค่าจ้าง วิธีการเตรียมความพร้อมในการรองรับการปรับอัตราค่าจ้างขึ้น ส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ดีเพื่อหาทางแก้ไขปัญหาร่วมกันโดยหลักสุจริตใจ เก็บข้อมูลสถานประกอบการกิจการที่อาจจะมีปัญหาและติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด ๔.๑.๒ มาตรการบังคับใช้กฎหมายโดยการตรวจแรงงาน การรับคำร้องเรียน การรับคำร้อง (คร.๗) เพื่อเรียกร้องสิทธิประโยชน์ เช่น ค่าจ้าง ค่าจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้า ค่าชดเชยให้แก่ลูกจ้าง ๔.๑.๓ มาตรการแก้ไขปัญหากลุ่มการเลิกจ้างกรณีสถานประกอบการกิจการประสบปัญหาจนต้องเลิกจ้าง เจ้าหน้าที่จะเข้าร่วมแก้ไขปัญหากับนายจ้าง ลูกจ้างทันที เพื่อให้การเลิกจ้างเป็นไปโดยความเรียบร้อย มีความเข้าใจ ด้วยดีทั้งสองฝ่าย ลูกจ้างได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๔.๑.๔ มาตรการช่วยเหลือภายหลังเลิกจ้าง ดำเนินการเรียกร้องสิทธิประโยชน์ให้แก่ลูกจ้าง และหากนายจ้าง ไม่สามารถจ่ายเงินตามคำสั่งของพนักงานตรวจแรงงานได้ จะให้บริการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ของลูกจ้างตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ประสานงานหน่วยงาน ที่จะช่วยเหลือให้ลูกจ้างมีงานทำอย่างรวดเร็ว ๔.๒ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน ได้ดำเนินการมาตรการรองรับเพื่อช่วยเหลือแรงงานที่ได้รับ ผลกระทบจากการขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำ เพื่อช่วยเหลือแรงงาน ทั้งในระบบและนอกระบบประกันสังคม โดยให้สำนักจัดหางาน กรุงเทพเขตพื้นที่ ๑ - ๑๐ และสำนักงานจัดหางานจังหวัด จัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ผลกระทบ จากการขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำ และให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ หาตำแหน่งงานว่างรองรับและประชาสัมพันธ์ให้ผู้ถูกเลิกจ้าง และประชาชนทั่วไปได้ทราบ โดยเฉพาะตำแหน่งงานว่าง ของกิจการที่ขาดแคลนแรงงาน และแรงงานที่ประสงค์จะหา งานทำจะประสานการบรรจุงานให้แรงงานมีงานทำภายใน ๗ วัน พร้อมประสานการเคลื่อนย้ายแรงงานกรณีที่แรงงานมีความประสงค์ ไปทำงานกับนายจ้าง/สถานประกอบการรายเดียวกัน เป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังมีการประสานการส่งฝึกอบรม ฝีมือแรงงานให้กับแรงงานที่หาตำแหน่งงานว่างไม่ได้ เนื่องจากคุณสมบัติไม่ตรงตามที่นายจ้าง/สถานประกอบการ ต้องการแนะแนวอาชีพเชิงลึกเพื่อการหางานทำ และการประกอบอาชีพอิสระ และรับลงทะเบียนผู้ประสงค์ เดินทางไปทำงานในต่างประเทศ การดำเนินงานของกระทรวงแรงงานดังกล่าว จะสามารถช่วยเหลือแรงงานกรณีที่มีการเลิกจ้างให้ได้รับ สิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย สามารถบรรจุกลับเข้าทำงาน ได้โดยเร็ว และหากมีความประสงค์จะประกอบอาชีพอิสระ ก็มีกระบวนการแนะแนวอาชีพ ส่งเสริมให้ลูกจ้างเหล่านั้น สามารถประกอบอาชีพอิสระได้ตามความต้องการ และความสามารถ

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมการจัดการงานบุคคลแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย คณะกรรมการค่าจ้าง และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ร.ลคร. ๑๘ มิ.ย. ๕๖
ผอ.สำนัก ๑๘ มิ.ย. ๕๖
ผช. ๑๘ มิ.ย. ๕๖
ผอ.กลุ่ม ๑๘ มิ.ย. ๕๖
นพ. ๑๘ มิ.ย. ๕๖
จนท.พิมพ์