

ที่ ยธ ๑๑๐๒(สวก.)/ ๖๒๕๐

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๙ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ปัจจุบันการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด มีลักษณะที่ซับซ้อนและเป็นเครือข่ายองค์กรอาชญากรรม การบังคับใช้กฎหมายจึงต้องดำเนินการทั้งบุคคลและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด รัฐบาลได้กำหนดให้ปัญหายาเสพติดเป็น “วาระแห่งชาติ” เพื่อให้การแก้ไขปัญหา ยาเสพติดเป็นไปอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยดำเนินยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติดควบคู่กับยุทธศาสตร์การปราบปรามผู้ค้า ผู้ผลิตและนายทุน รวมทั้งทรัพย์สินที่ใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการก่ออาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงและความผาสุกของประชาชน มาตรการปราบปรามยาเสพติดถือเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการบังคับใช้กฎหมายภายใต้หลักนิติธรรม โดยมุ่งเน้นดำเนินการกับนักค้ายาเสพติดรายสำคัญ กลุ่มเครือข่ายยาเสพติดที่มีลักษณะเป็นองค์กรอาชญากรรมและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องมีการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ รวมทั้งต้องดำเนินการในเชิงรุกทั้งในและต่างประเทศภายใต้การบริหารจัดการอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพเพื่อยุติสถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดให้ได้อย่างยั่งยืน

๑.๒ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ (แผนนิติบัญญัติ) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอและให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว ซึ่งตามแผนข้างต้นได้กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติมาตรการ

/ ในการปราบปราม...

ในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม เป็นร่างกฎหมายที่ต้องตราขึ้นเนื่องจากจำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ตามมาตรา ๗๖ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ มีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้ออำนวยต่อการปราบปรามองค์กรค้ายาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อป้องกันการยักยักถ่ายเททรัพย์สินโดยแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่เพิ่มเติมอำนาจของข้าราชการตำรวจและเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กำหนดหลักเกณฑ์การนำทรัพย์สินของกลางมาใช้ประโยชน์หรือขายทอดตลาด รวมทั้งให้ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการกระทำความผิดและทรัพย์สินของกลางตกเป็นของกองทุนในกรณีที่ไม้อาจดำเนินคดีต่อไปได้เนื่องจากผู้ต้องหาหรือจำเลยหลบหนีหรือถึงแก่ความตาย กำหนดหลักเกณฑ์การยื่นคำร้องเพื่อขอให้ศาลสั่งให้ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดตกเป็นของกองทุนและกำหนดให้การยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้น รวมทั้งทรัพย์สินของผู้อื่นที่ได้ยึดหรืออายัดไว้เนื่องจากการกระทำความผิดของผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้นสิ้นสุดลง กรณีปรากฏตามคำพิพากษาอันถึงที่สุดในคดีนั้นว่าข้อเท็จจริงฟังเป็นที่ยุติว่าจำเลยมิได้เป็นผู้กระทำความผิดหรือการกระทำของจำเลยไม่เป็นความผิด ตลอดจนปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับทรัพย์สินของกองทุนและบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๑. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงบทกำหนดโทษกรณีความผิดฐานสมคบกันกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และกรณีผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำ ไม่ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือไม่ส่งบัญชีเอกสารหรือหลักฐานตามมาตรา ๒๕ (๒) หรือขัดขวางหรือไม่ให้ความสะดวกตามมาตรา ๒๕ (๓) หรือ (๔) (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๐)

(๒) ปรับปรุงอำนาจในการอนุมัติการจับและการแจ้งข้อหาผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๖ หรือมาตรา ๘ ต้องได้รับอนุมัติจากเลขาธิการก่อนหรือได้รับการพิจารณาอนุมัติจากพนักงานอัยการตำแหน่งตั้งแต่อัยการจังหวัดหรือเทียบเท่าขึ้นไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง)

/ (๓) ปรับปรุง....

(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินและพนักงานเจ้าหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๕)

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ในการยึดหรืออายัดทรัพย์สินเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดก่อนหรือหลังที่คณะกรรมการหรือเลขาธิการมีคำสั่งตรวจสอบทรัพย์สินตามมาตรา ๑๙ หรือก่อนที่คณะกรรมการหรือเลขาธิการมีคำสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามมาตรา ๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ และเพิ่ม มาตรา ๒๕/๑ วรรคสอง)

(๕) ปรับปรุงอำนาจของข้าราชการตำรวจตำแหน่งตั้งแต่สารวัตรหรือเทียบเท่าขึ้นไปและเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดซึ่งเป็นผู้ค้นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องพบสิ่งของที่มีพยานหลักฐานตามสมควรว่าเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าสิ่งของรายใดอาจมีการยกย้าย ซุกซ่อน มีอำนาจยึดสิ่งของดังกล่าวไว้เพื่อการตรวจสอบทรัพย์สิน ทั้งนี้ ในกรณีจำเป็นเร่งด่วน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕/๑ วรรคหนึ่ง)

(๖) ปรับปรุงระยะเวลาในการยื่นคำร้องเพื่อขอให้ศาลสั่งให้ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดตกเป็นของกองทุนและระยะเวลาในการยื่นคำร้องเพิ่มเติม รวมทั้งกำหนดให้พนักงานอัยการยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อไต่สวนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในกรณีที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยหลบหนีหรือถึงแก่ความตาย และให้ศาลสั่งให้ทรัพย์สินตกเป็นของกองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๑)

(๗) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การยื่นคำร้องเพื่อขอให้ศาลสั่งให้ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดตกเป็นของกองทุนและกำหนดให้การยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้น รวมทั้งทรัพย์สินของผู้คนที่ได้ยึดหรืออายัดไว้เนื่องจากเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดของผู้ต้องหาหรือจำเลยรายนั้นสิ้นสุดลง กรณีปรากฏตามคำพิพากษาอันถึงที่สุดในคดีนั้นว่าข้อเท็จจริงฟังเป็นที่ยุติว่าจำเลยมิได้เป็นผู้กระทำความผิดหรือการกระทำของจำเลยไม่เป็นความผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่งตอนท้าย และมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง)

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอให้ศาลสั่งอนุญาตให้นำทรัพย์สินตามมาตรา ๓๐ ออกขายทอดตลาดหรือไปใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการไปพลางก่อน ก่อนที่ทรัพย์สินตามมาตรา ๓๐ ตกเป็นของกองทุน และการประเมินราคาทรัพย์สิน ค่าเสียหายหรือค่าเสื่อมสภาพของทรัพย์สิน (เพิ่มมาตรา ๓๐/๑ มาตรา ๓๐/๒ และมาตรา ๓๐/๓)

(๙) ให้ทรัพย์สินของกองทุนรวมถึงทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐/๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ (๑))

(๑๐) แก้ไขผู้รับรายงานงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนจากคณะรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

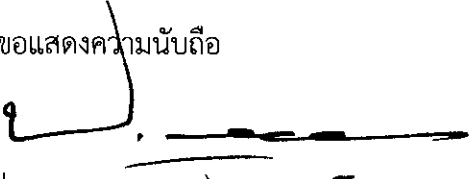
/ ๒. คณะรัฐมนตรี....

๒. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ลงมติมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกลับไปพิจารณาทบทวนอีกครั้ง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่งกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดประชุมหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงใคร่ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ
 พลตำรวจเอก 
 (ประชา พรหมนอก)
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

โทร. ๐-๒๒๔๕-๙๐๘๗

โทรสาร ๐-๒๒๔๕-๙๔๑๓

<http://www.oncb.go.th>