



ที่ อก ๐๕๑๔/ ๕๐๒๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9073

รับที่ : ๕6384/56

วันที่ : 03 พ.ค. 56 เวลา : 9:50

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

2/175
วันที่ 3/1/56
เวลา 16.15

- จ พ.ค. ๒๕๕๖

เรื่อง ขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท หินอ่อน จำกัด ที่จังหวัดสระบุรี
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผ่นซีดี-รอม จำนวน ๑ แผ่น
๒. เอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท หินอ่อน จำกัด ที่จังหวัดสระบุรี มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวเพื่อการทำเหมืองแร่จะต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๓๘ เห็นชอบกับแนวทางการดำเนินงานและแผนปฏิบัติการเพื่อเปลี่ยนแปลงการระเบิดและย่อยหินไปเป็นเทคโนโลยีการทำเหมืองหินสำหรับพื้นที่ทั่วไปและสำหรับพื้นที่ทดลอง บริเวณตำบลหน้าพระลาน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ทั้งนี้ แผนการดำเนินการและแผนปฏิบัติการดังกล่าวกำหนดให้พื้นที่แหล่งหินเขาพุดแตก (บางส่วน) แหล่งหินเขาใหญ่ (บางส่วน) อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี และแหล่งหินเขาอิมด (บางส่วน) อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๓ เป็นพื้นที่ทดลอง

- บริษัท หินอ่อน จำกัด ได้ยื่นคำขอประทานบัตรที่ ๕/๒๕๔๖ ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ที่ตำบลหน้าพระลาน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี เนื้อที่ ๑๐๒ ไร่ ๓ งาน ๙๖ ตารางวา เป็นที่ดินคนสร้างตนเองพระพุทธรบาท จังหวัดสระบุรี ซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการอนุญาตให้ใช้ที่ดินแล้ว ตามหนังสือ ที่ พม ๐๓๑๘/๓๘๖๑ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๖ และอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บีเอ็ม ของลุ่มน้ำป่าสัก ตามมติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ เต็มทั้งแปลง โดยยื่นขอในพื้นที่ประทานบัตรเดิมของผู้ขอที่ ๑๓๓๑๑/๑๓๖๓๘ ซึ่งประทานบัตรสิ้นอายุแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๗

- คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่ และอุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับคำขอประทานบัตรแปลงนี้แล้ว ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๕๙๓ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔

- สำนักงานเทศบาลตำบลหน้าพระลาน ได้ให้ความเห็นชอบในการขอประทานบัตรตามหนังสือ ที่ สป ๖๑๖๐๓/๑๑๑๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑

๑.๒ ...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๓๘ เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานและแผนการปฏิบัติการเพื่อเปลี่ยนแปลงการกระเบิดและย่อยหินไปเป็นเทคโนโลยีการทำเหมืองหินสำหรับพื้นที่ทั่วไปและสำหรับพื้นที่ทดลอง บริเวณตำบลหน้าพระลาน จังหวัดสระบุรี โดยกำหนดให้พื้นที่ทดลองฯ เป็นแหล่งผลิตหินเพื่อการก่อสร้าง

- ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๗ กำหนดท้องที่เขตตำบลหน้าพระลาน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี เป็นเขตควบคุมมลพิษ

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในการปรับลดขั้นตอนกระบวนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ในขั้นตอนการดำเนินการขออนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำฯ จากคณะรัฐมนตรี โดยปรับลดขั้นตอนการจัดประชุมร่วมระหว่างกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมตรวจสอบและพิจารณาในขั้นตอนการให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคำขอประทานบัตรแล้ว

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ กำหนดให้โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ

๑.๓ การดำเนินโครงการ

- ลักษณะภูมิประเทศ

พื้นที่คำขอแปลงนี้มีสภาพเป็นไหล่เขาและที่ลาดเขา อยู่ทางด้านทิศใต้ของเขาใหญ่ มีความสูงประมาณ ๗๐-๒๖๐ เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง ไม่เป็นแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ ไม่อยู่ในแหล่งโบราณสถานและแหล่งโบราณคดี และไม่เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับการทำเหมืองตามระเบียบและกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ

- การทำเหมืองแร่

พื้นที่คำขอแปลงนี้มีศักยภาพแร่หินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) โดยมีปริมาณสำรองแหล่งแร่ที่ทำเหมืองได้ประมาณ ๗.๘๐ ล้านเมตริกตัน รวมมูลค่าประมาณ ๘๑๙ ล้านบาทในการทำเหมืองจะเริ่มทำเหมืองบริเวณด้านทิศตะวันตกของพื้นที่โครงการควบคู่ไปกับการพัฒนาหน้างานบริเวณตอนกลางและทางด้านทิศตะวันออกของพื้นที่โครงการ โดยจะทำเหมืองที่ระดับความสูง ๑๐๐-๑๙๐ เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง และลดระดับชั้นความสูงของหน้างานลงมาในลักษณะขั้นบันไดที่มีขนาดความสูงไม่เกิน ๑๐ เมตร และความกว้างไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร ความลาดชันรวมของหน้าเหมืองไม่เกิน ๔๕ องศา เพื่อความปลอดภัยในการทำงาน

- การดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ในการทำเหมืองจะมีมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มงวดตามที่ได้เสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่ฯ ได้ให้ความเห็นชอบ ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ

- การฟื้นฟู ...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

- การฟื้นฟูสภาพพื้นที่

จะดำเนินการควบคู่ไปพร้อมกับการทำเหมือง โดยจะปลูกพืชคลุมดินและไม่ย่นต้นในพื้นที่เว้นการทำเหมือง ได้แก่ บริเวณริมเส้นทางขนส่งแร่ และบริเวณคันทำนบดิน สำหรับบริเวณที่มีสภาพเป็นดานหินจะทำการขุดร่องขนานกับหน้าชั้นบันไดจำนวน ๒ ร่อง และจัดหาเปลือกดินมาปิดทับหน้าชั้นบันไดแล้วจึงปลูกพืชคลุมดิน โดยบริษัทฯ จะจัดตั้งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูพื้นที่โดยใช้เงินจากกองทุนดังกล่าวในการปรับปรุงและฟื้นฟูสภาพแวดล้อมภายหลังการทำเหมือง

๑.๔ กองทุนเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

บริษัทฯ ได้จัดตั้งกองทุนเพื่อดำเนินกิจกรรมตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยจะต้องรายงานผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะ ๆ ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ ดังนี้

- กองทุนฟื้นฟูสภาพพื้นที่เหมืองแร่ เป็นวงเงินประมาณ ๑,๒๘๐,๐๐๐.- บาท โดยผู้ถือประทานบัตรจะนำเงินเข้ากองทุนทุกปี เพื่อไปใช้จ่ายในการฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองตามแผนงานและช่วงระยะเวลาที่กำหนด

- กองทุนเผื่อระวางภาวะสุขภาพชุมชน เป็นวงเงินประมาณ ๑๐๐,๐๐๐.- บาท/ปี โดยผู้ถือประทานบัตรจะนำเงินเข้ากองทุนทุกปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายให้หน่วยงานด้านสาธารณสุขท้องถิ่นที่ดำเนินการเผื่อระวางภาวะสุขภาพชุมชนโดยรอบพื้นที่ประทานบัตร

๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) ค่าภาคหลวงแร่หินปูน เป็นเงิน ๓๒.๗๖ ล้านบาท ซึ่งค่าภาคหลวงแร่เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๔ ของราคาประกาศ ณ ราคาแร่หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง เมตริกตันละ ๑๐๕.- บาท โดยค่าภาคหลวงแร่ดังกล่าวส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ร้อยละ ๔๐ ที่เหลืออีกร้อยละ ๖๐ จะจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินค่าบำรุงการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้และพื้นที่นิคมสร้างตนเอง

(๒) ผลประโยชน์พิเศษที่รัฐจะได้รับจากการอนุญาตประทานบัตร เป็นเงิน ๑,๖๓๘,๐๐๐.- บาท

(๓) ผลประโยชน์ทางด้านภาษี จากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย และภาษีอื่น ๆ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปิ ของลุ่มน้ำป่าสัก ว่ากรณีที่มีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ประทานบัตรหรือต่ออายุประทานบัตรการทำเหมืองแร่ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การทำเหมืองของโครงการจะได้ปริมาณแร่หินปูน ประมาณ ๗.๘๐ ล้านเมตริกตัน สามารถนำมาใช้เป็นวัตถุดิบสนับสนุนงานโครงการก่อสร้างและงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ มีผลต่อเนื่องถึงความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ และยังสร้างรายได้ให้แก่รัฐในรูปของค่าภาคหลวงแร่ ค่าบำรุงการใช้พื้นที่ และภาษีต่าง ๆ โดยจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ในลักษณะไตรภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการและชุมชนเข้าร่วมในคณะกรรมการเพื่อประชาสัมพันธ์โครงการ ติดตามตรวจสอบผลกระทบจากการทำเหมืองและการแก้ไขปัญหาการร้องเรียน มีการจ้างแรงงานท้องถิ่น และการใช้บริการ ด้านต่าง ๆ ที่สนับสนุนการทำเหมืองแร่ ซึ่งจะทำให้เกิดการไหลเวียนของเงินตราในชุมชน ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจท้องถิ่นมีการพัฒนาขยายตัวและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยผู้ขอประทานบัตรจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ภาครัฐกำหนด ซึ่งสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการคำขอได้ดำเนินการมาตาม ขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายแล้ว โดยแร่หินอุตสาหกรรมเพื่อการก่อสร้างมีความสำคัญต่อการสร้างความเจริญเติบโตให้กับประเทศในด้านปัจจัยพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับประชาชน จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรม ชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ของบริษัท หินอ่อน จำกัด ตามคำขอที่ ๕/๒๕๕๖ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
สำนักพิจารณาสิทธิ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๖๓-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๗๖

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”