



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9339
รับที่ : ๘7659/56
วันที่ : 30 พ.ค. 56 เวลา : 14:17
8/160
วันที่ 14.456
3 ก.ค. 56
นพ.วิจิตร

ที่ ทส ๐๓๐๖/ ๖๒๕๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความก้าวหน้าผลการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือทวิภาคี ด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อมระหว่างราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือทวิภาคีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ระหว่างราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง ความก้าวหน้าผลการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือทวิภาคี ด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อมระหว่างราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเดินทางไปประชุมทวิภาคีระดับรัฐมนตรี ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เรื่องความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๓ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีและเพิ่มพูนความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทยและ สปป.ลาว อย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยได้มีการลงนามในสรุบบันทึกการประชุมทวิภาคีระดับรัฐมนตรีดังกล่าวระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแห่ง สปป.ลาว ทั้งนี้ ภายใต้กรอบความร่วมมือดังกล่าว กรมควบคุมมลพิษได้รับมอบหมายเรื่อง สถานีดตรวจวัดคุณภาพน้ำและอากาศให้แก่ สปป.ลาว โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบต่อร่างสรุบบันทึกการประชุมทวิภาคีระดับรัฐมนตรี เรื่อง ความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑ ระหว่างราชอาณาจักรไทย และ สปป.ลาว

- มติคณะรัฐมนตรี...

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ รับทราบความสำเร็จของการหารือทวิภาคีระดับรัฐมนตรี เรื่อง ความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑ ระหว่างราชอาณาจักรไทย และ สปป. ลาว และอนุมัติในหลักการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามกรอบความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานเพื่อดำเนินโครงการความร่วมมือกับ สปป. ลาว ทั้งนี้ งบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามกรอบความร่วมมือทวิภาคีที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของแต่ละหน่วยงานตามเสนอ ส่วนค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ให้เสนอขอตั้งงบประมาณตามขั้นตอนตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้ดำเนินการตามกรอบความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ ในขอบเขตความร่วมมือด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม การควบคุมมลพิษและเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อม โดยตั้งงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) ในการสนับสนุนการตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศให้แก่ สปป. ลาว ซึ่งรายละเอียดการดำเนินงาน ดังนี้

- ดำเนินการประกวดราคาเพื่อหาผู้รับจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ และได้ผู้รับจ้างดำเนินการแล้ว

- จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การมอบสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบกึ่งถาวร ระหว่างกรมควบคุมมลพิษ และสถาบันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สปป. ลาว ซึ่งเป็นหน่วยงานราชการระดับกรมของราชอาณาจักรไทย และ สปป. ลาว และได้จัดส่งร่างบันทึกความเข้าใจให้กรมเอเชียตะวันออก และกรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาให้ความเห็น ซึ่งกรมเอเชียตะวันออกมีความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องในหลักการของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เนื่องจากเป็นการสนับสนุนความร่วมมือในการจัดการสิ่งแวดล้อมระหว่างรัฐบาลไทยกับ สปป. ลาว รวมทั้งประเด็นปัญหาหมอกควันข้ามแดนซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพอากาศและประชาชนของทั้งสองประเทศ และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และให้ความเห็นในประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการสร้างความตกลงระหว่างกรมควบคุมมลพิษกับสถาบันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีสถานะเป็นหน่วยงานราชการภายใต้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของ สปป. ลาว โดยมีสาระสำคัญเป็นการดำเนินโครงการติดตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบกึ่งถาวร ที่กรมอุตุนิยมวิทยา นครหลวงเวียงจันทน์ โดยฝ่ายไทยจะรับผิดชอบเรื่องการจัดหาและติดตั้งอุปกรณ์ และแนะนำวิธีการใช้งาน ส่วนฝ่ายลาว จะดำเนินการขอยกเว้นภาษีนำเข้าและพิธีการทางศุลกากรในการขนส่งอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการติดตั้งอุปกรณ์ และการอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ แก่ฝ่ายไทย ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นความตกลงระหว่างหน่วยงานที่ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ สำหรับการเสนอ

เรื่องต่อ...

เรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เป็นเรื่องที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รายละเอียดมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและผลการดำเนินการที่ผ่านมาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การสนับสนุนการตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศให้แก่ สปป. ลาว เกี่ยวข้องกับภารกิจของหลายหน่วยงาน และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งมีนายผู้กผันทางนโยบายและการเมือง รวมถึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามกรอบความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับ สปป. ลาว จึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบความก้าวหน้าผลการดำเนินงานดังกล่าว ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในการสนับสนุนการตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศให้แก่ สปป. ลาว เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างสองประเทศอย่างใกล้ชิดมากยิ่งขึ้นในการเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์ปัญหามลพิษทางอากาศจากการเผาพื้นที่การเกษตร และไฟไหม้ป่า เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการกำหนดมาตรการเพื่อลดผลกระทบปัญหาหมอกควัน โดยเฉพาะปัญหาหมอกควันข้ามแดนในภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงในช่วงฤดูแล้ง

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้ดำเนินการหาผู้รับจ้างในการสนับสนุนการตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบกึ่งถาวร ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป. ลาว โดยการประกวดราคาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ และได้ผู้รับจ้างสำหรับดำเนินการแล้ว รวมทั้งได้จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การมอบสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบกึ่งถาวร เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงานร่วมกันระหว่างสองประเทศ โดยอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ และอธิบดีสถาบันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สปป. ลาว จะเป็นผู้ลงนามร่วมกันในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๔.๓ การดำเนินการในขั้นตอนต่อไป กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ จะประสานกับสถาบันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สปป. ลาว เพื่อการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ฝ่ายไทย กับ อธิบดีสถาบันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฝ่าย สปป. ลาว รวมถึงประสานกับผู้รับจ้างเพื่อการลงนามในสัญญาจ้างดำเนินการตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ และส่งมอบให้แก่ สปป. ลาว ต่อไป

๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบความก้าวหน้าผลการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือทวิภาคี ด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ในขอบเขตความร่วมมือด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม การควบคุมมลพิษและเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อม ระหว่างราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในการสนับสนุนการติดตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ ณ นครเวียงจันทน์ สปป.ลาว เพื่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จักได้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๒๓๔๓ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๓๔๒

E-mail wichien.j@pcd.go.th