

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส 9068 ว ๑
รับที่ : อ 6373/56 ๕/๘๐๑
วันที่ : 02 พ.ค. ๕๖ เวลา: 15:56



ที่ อ ก ๐๕๔/๙๗๗๘

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐ สาค.

2/๑๗๓

วันที่ ๒๗.๕.๕๖
เวลา ๑๖.๑๖๖

๑๐ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด พลัดแอก อุตสาหกรรมเหมืองแร่ ที่จังหวัดสระบุรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผ่นซีดี-รอม จำนวน ๑ แผ่น
๒. เอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อต่ออายุ ประทานบัตรทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด พลัดแอกอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ที่จังหวัดสระบุรี มาเพื่อ คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำดังกล่าวจะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาตามที่ กำหนดในพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

- คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มิถุนายน ๒๕๓๘ เห็นชอบกับแนวทางการ ดำเนินงานและแผนปฏิบัติการเพื่อเปลี่ยนแปลงการระเบิดและย่อยหินไปเป็นเทคโนโลยีการทำเหมืองหิน สำหรับพื้นที่ทั่วไปและสำหรับพื้นที่ทดลอง บริเวณตำบลหนองพระลาน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ทั้งนี้ แผนการดำเนินการและแผนปฏิบัติการดังกล่าวกำหนดให้พื้นที่ แหล่งหินเข้าพัสดุ (บางส่วน) และหินเข้าใหญ่ (บางส่วน) อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี และแหล่งหินเข้าอึมด (บางส่วน) อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๓ เป็นพื้นที่ทดลอง โดยให้จังหวัดสระบุรีรวมกลุ่มผู้ประกอบการระเบิดและ ย่อยหินจัดตั้งเป็นนิติบุคคลเพื่อขอประทานบัตรในพื้นที่ดังกล่าว จังหวัดสระบุรีได้รวมกลุ่มผู้ประกอบการระเบิด และย่อยหินจัดตั้งเป็นนิติบุคคลรวม ๖ กลุ่ม และจัดสรรงบพื้นที่เข้าพัสดุ (บางส่วน) เข้าใหญ่ (บางส่วน) และเข้าอึมด (บางส่วน) ให้กับกลุ่มนิติบุคคลดังกล่าว

- ห้างหุ้นส่วนจำกัด พลัดแอกอุตสาหกรรมเหมืองแร่ เป็นหนึ่งในกลุ่มผู้ประกอบการ ระเบิดและย่อยหินในเขตตำบลหนองพระลานที่จัดตั้งเป็นนิติบุคคล โดยจังหวัดสระบุรีได้จัดสรรพื้นที่ให้ห้างฯ ขอประทานบัตรทำเหมืองหินที่เข้าพัสดุ (บางส่วน) ซึ่งอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เมื่อที่ ๒๖๗ ไร่ ๘๕ ตารางวา ซึ่งได้รับความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และได้รับอนุญาตเป็นประทานบัตรที่ ๒๘๖๐๘/๑๕๓๖๐ มีอายุ ๑๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓

- ผู้ถือประทานบัตรได้ยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๑/๒๕๕๓ ในพื้นที่เดิม โดยจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมประกอบการต่ออายุประทานบัตร และได้รับความเห็นชอบจาก สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามหนังสือที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๔๕๕๖ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

๑.๒ ...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๓๘ เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานและแผนการปฏิบัติการเพื่อเปลี่ยนแปลงการระเบิดและย้ายหินไปเป็นเทคโนโลยีการทำเหมืองหินสำหรับพื้นที่ที่ว่าไปและสำหรับพื้นที่ทดลอง บริเวณตำบลหน้าพระลาน จังหวัดสระบุรี

- ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ กำหนดห้องท่องเที่ยวตำบลหน้าพระลาน อําเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี เป็นเขตควบคุมมลพิษ

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในการปรับลดขั้นตอนกระบวนการพิจารณาอนุญาตประทายบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ในขั้นตอนการดำเนินการขออนุญาตผู้ผลัน การใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำฯ จากคณะรัฐมนตรี โดยปรับลดขั้นตอนการจัดประชุมร่วมระหว่างกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมตรวจสอบและพิจารณาในขั้นตอนการให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคำขอต่ออายุประทายบัตรแล้ว

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ กำหนดให้โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในขั้นขออนุญาตหรือขออนุญาตโครงการ

๑.๓ การดำเนินโครงการ

- ลักษณะภูมิประเทศ

พื้นที่คำขอต่ออายุประทายบัตรแปลงนี้เป็นภูเขาหินปูน โดยครอบคลุมพื้นที่ส่วนหนึ่งทางทิศตะวันตกของเข้าพัดแออก มีลักษณะเป็นหน้าผาสูงชัน มีความสูงประมาณ ๘๐-๒๕๐ เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง เป็นที่นิคมสร้างต้นเรืองพระพุทธบาท จังหวัดสระบุรี ซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการอนุญาตให้ใช้ที่ดินแล้ว ตามหนังสือที่ พม ๑๓๑๘/๑๖๗๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ และกรมป่าไม้ไม่ขัดข้องในการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ ตามหนังสือที่ ทส ๑๖๐๒.๓/๒๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ไม่เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับการทำเหมืองตามระเบียบและกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ

- การทำเหมืองแร่

พื้นที่คำขอต่ออายุประทายบัตรแปลงนี้มีปริมาณสารองเหล่งแร่คงเหลือที่สามารถทำเหมืองได้ต่อไปอีก ๑๕.๑๖ ล้านเมตริกตัน มูลค่าประมาณ ๑,๕๕๑.๘๐ ล้านบาท โดยการทำเหมืองในช่วงต่ออายุประทายบัตรจะเริ่มเปิดหน้าเหมืองที่ระดับความสูง ๒๑๐ เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง ลงมาจนถึงที่ระดับความสูง ๘๐ เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง มีพื้นที่ทำเหมืองประมาณ ๑๐๗ ไร่ โดยจะทำเหมืองแบบขั้นบันไดที่มีขนาดความสูงไม่เกิน ๑๐ เมตร ความกว้างไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร โดยควบคุมความลาดชันของหน้าเหมืองไม่เกิน ๔๕ องศา ซึ่งทำให้บริเวณหน้าเหมืองมีสภาพที่ปลอดภัยอยู่เสมอ

- การดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมาผู้ถือประทายบัตรได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบ และได้รายงานผลการตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบอย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งได้ร่วมมือกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานท้องถิ่นดำเนินการป้องกันและควบคุมปริมาณฝุ่นละออง เสียงดัง และแรงสั่นสะเทือนจากการทำเหมืองและการประกอบกิจการ

โรงโม่หิน ...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

โรง莫่หินให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และการทำเหมืองในช่วงต่ออายุประทานบัตรมาตราการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดโดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติเพื่อลดและจัดการคุณภาพพิษในเขตควบคุมพิษ

- การฟื้นฟูสภาพพื้นที่

ห้างฯ ได้ดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ที่ผ่านการทำเหมือง เช่น การปรับแต่งพื้นที่หน้าเหมืองขั้นบันไดเพื่อใหม่เสียรากพื้นคงและปลูกภัย รวมถึงการปลูกไม้ยืนต้นโตเร็วและพืชคลุมดิน และปลูกต้นไม้ยืนต้นริมขอบพื้นที่โครงการทางด้านทิศตะวันออก เพื่อให้มีความกลมกลืนกับสภาพแวดล้อมโดยรอบ สำหรับการทำเหมืองในช่วงต่อไปจะฟื้นฟูสภาพพื้นที่ใหม่ลักษณะภูมิประเทศใกล้เคียงกับสภาพแวดล้อมหรือธรรมชาติเดิม โดยดำเนินการไปพร้อม ๆ กับการทำเหมือง โดยทำการปลูกพืชคลุมดินและไม้ยืนต้น พร้อมทั้งปรับเสถียรภาพความลาดชันของหน้าเหมืองขั้นบันไดให้มีความเหมาะสมและปลูกภัยเพื่อป้องกันการพังทลายโดยภาพรวมสุดท้ายภายหลังสิ้นสุดการทำเหมืองจะเหลือพื้นที่เป็นบ่อเก็บน้ำเพื่อใช้ประโยชน์สาธารณะ

๑.๔ กองทุนเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

ผู้อื่นประทานบัตรได้จัดตั้งกองทุนเพื่อดำเนินกิจกรรมตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยจะต้องรายงานผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะๆ ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ ดังนี้

- กองทุนฟื้นฟูสภาพพื้นที่เหมืองแร่ เป็นวงเงินประมาณ ๕,๖๖๔,๕๖๐.- บาท โดยผู้อื่นประทานบัตรจะนำเงินเข้ากองทุนทุกปี เพื่อไปใช้จ่ายในการฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองตามแผนงานและช่วงระยะเวลาที่กำหนด

- กองทุนเฝ้าระวังภาวะสุขภาพชุมชน เป็นวงเงินประมาณ ๑๐๐,๐๐๐.- บาท/ปี โดยผู้อื่นประทานบัตรจะนำเงินเข้ากองทุนทุกปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายให้หน่วยงานด้านสาธารณสุขท้องที่ดำเนินการเฝ้าระวังภาวะสุขภาพชุมชนโดยรอบพื้นที่ประทานบัตร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรับรอง

- มติคณะกรรมการรับรอง เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี ของลุ่มน้ำป่าสัก ว่ากรณีที่มีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ประทานบัตรหรือต่ออายุประทานบัตรการทำเหมืองแร่ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอคณะกรรมการรับรองเป็นรายๆ ไป

- มติคณะกรรมการรับรอง เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๙ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรับรองเป็นรายๆ ไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การทำเหมืองของโครงการจะได้ปริมาณแร่ทินปูนประมาณ ๑๕.๑๖ ล้านเมตริกตันสามารถนำมาใช้เป็นวัตถุดินสนับสนุนงานโครงการก่อสร้างและงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ มีผลต่อเนื่องถึงความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย และยังสร้างรายได้ให้แก่รัฐในรูปของค่าภาคหลวงแร่ ค่าบำรุงการใช้พื้นที่ และภาษีต่างๆ โดยจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ในลักษณะตัวภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการและชุมชนเข้าร่วมในคณะกรรมการ เพื่อประชาสัมพันธ์โครงการ ติดตามตรวจสอบ

ผลกระทบ ...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึงของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

ผลกระทบจากการทำเหมืองและการแก้ไขปัญหาการรักษาเรียน มีการจ้างแรงงานท้องถิ่น และการใช้บริการด้านต่าง ๆ ที่สนับสนุนการทำเหมืองเรื่อง ซึ่งจะทำให้เกิดการไหลเวียนของเงินตราในชุมชน ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจท้องถิ่นมีการพัฒนาขยายตัวและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยผู้ดูแลประเทศบัตรจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและมาตรการป้องกันและการแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ภาครัฐกำหนด ซึ่งสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการคำขอได้ดำเนินการมาตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายแล้ว พื้นที่คำขอต่ออายุประทานบัตรแปลงนี้เป็นพื้นที่ที่เคยผ่านการทำเหมืองมาก่อน ซึ่งที่ผ่านมาผู้ขอได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและการแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม การทำเหมืองในพื้นที่ประทานบัตรเดิมจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมแตกต่างไปจากเดิม สามารถควบคุมป้องกันให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ โดยแร่ที่น้ำมีความสำคัญต่อการสร้างความเจริญเติบโตให้กับประเทศไทยในด้านปัจจัยพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับประชาชน จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ที่น้ำมีความสำคัญต่อการสร้างความเจริญเติบโตให้กับประเทศไทยในด้านปัจจัยพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับประชาชน จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่ระบุไว้

ขอแสดงความนับถือ

(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
สำนักพิจารณาสิทธิ
โทร. ๐ ๒๖๐๒ ๓๖๖๓-๔
โทรสาร ๐ ๒๖๐๒ ๓๘๗๖