

๒๗๑๒ วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๓๐	
๒๗๑๒ วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๓๐	

๒๗๑๒
 ที่ นร ๐๕๐๑/ ๑๔๐๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
 กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔ มีนาคม ๒๕๕๖

สำนักงานวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ เลขที่รับ ๘๙.๐ เวลา ๑๕.๓๐ วันที่ ๒๗ ส.ค. ๒๕๕๖	
---	--

เรื่อง โครงการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าระบบ ๑๑๕ กิโลโวลต์ อำเภอเขาค้อ - อำเภอหล่มสัก
 จังหวัดเพชรบูรณ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)
 ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๓)/๒๑๒ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
 ขายโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วมระยะยอให้กับบริษัทผลิตไฟฟ้า จำกัด
 (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๓/๒๕๓๖)
 (๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การให้เอกชนดำเนินการก่อสร้าง
 โรงไฟฟ้าและผลิตไฟฟ้า (เรื่องเสร็จที่ ๗๒๕/๒๕๓๗)

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓
 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในประเด็นเรื่องการค้า
 โครงการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าระบบ ๑๑๕ กิโลโวลต์ อำเภอเขาค้อ - อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์
 ของบริษัทซิสเทมเอเบิล เอเนอจี คอร์ปอเรชั่น จำกัด เข้าข่ายที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ
 ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ เพื่อประกอบการ
 เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยเชิญผู้แทนสำนักงาน
 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนการไฟฟ้า
 ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เข้าร่วมชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ได้ความว่า
 โครงการดังกล่าวเป็นการก่อสร้างระบบสายส่งไฟฟ้าจากที่ตั้งโรงไฟฟ้าของบริษัทซิสเทมเอเบิล เอเนอจี
 คอร์ปอเรชั่น จำกัด ไปยังสถานีเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)
 ที่อำเภอหล่มสัก และเชื่อมต่อไปยังโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) บริเวณอำเภอเขาค้อ
 ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่าง กฟผ. กับ บริษัทซิสเทมเอเบิล เอเนอจีฯ
 และตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก เฉพาะการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน
 พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้ผู้ผลิตไฟฟ้าขายให้แก่ กฟผ. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการเชื่อมระบบไฟฟ้า

ตามสัญญาซื้อขายด้วย ดังนั้น การดำเนินโครงการดังกล่าวจึงมีลักษณะเป็นเพียงการดำเนินการตามเงื่อนไขที่เกิดจากการทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากเอกชนเพื่อส่งให้ กฟผ. จำหน่ายให้แก่ประชาชนต่อไป ซึ่งในการดำเนินกิจการดังกล่าว เอกชนมีหน้าที่ในการผลิตกระแสไฟฟ้าเพื่อส่งให้แก่ กฟผ. ตามข้อตกลงในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเท่านั้น และต้องรับผิดชอบในผลกำไรหรือขาดทุนแต่โดยลำพัง โดยคู่สัญญาฝ่ายรัฐมิได้มีส่วนได้เสียในการดำเนินการผลิตกระแสไฟฟ้ากับเอกชนด้วยแต่อย่างใด ส่วนกรณีที่มีการมอบให้เอกชนดำเนินการก่อสร้างระบบสายส่งไฟฟ้าในที่ดินของรัฐก็เป็นเพียงการให้เอกชนเข้าดำเนินการจัดให้มีการเชื่อมระบบไฟฟ้าตามข้อกำหนดในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าดังกล่าว ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามเงื่อนไขในสัญญาซื้อขายตามปกติ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นเป็นแนวทางไว้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) และ (๒)

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในการพิจารณาเรื่องนี้ กระทรวงการคลังได้มีข้อสังเกตว่า โครงการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า มีความเกี่ยวข้องระหว่างหน่วยงานรัฐวิสาหกิจและเอกชน และสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาว่ากรณีดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐฯ หรือไม่ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าวพิจารณารายละเอียดของโครงการเพื่อให้เกิดความรอบคอบ และหากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังมีประเด็นปัญหาการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอีกก็สามารถหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๘๕ (นายปัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th