

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๓๖๐๓



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๓๐ - ๑๘.๐๐ น. ณ ห้องลีลาวดี ชั้น ๒ อาคารทิปโก้รัศมีโชติ มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และสถาบันภาคเอกชน ได้แก่ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) (สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) สภาธุรกิจตลาดทุนไทย และผู้แทนภาคเอกชนในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ ประกอบด้วย จังหวัดกำแพงเพชร นครสวรรค์ พิจิตร และอุทัยธานี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอผลการประชุมต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดกำแพงเพชร ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ เรื่อง เห็นชอบให้จัดการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ โดยให้ สศช. ประสานงานกับภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดประชุมร่วมกับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเสนอผลการประชุมฯ ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.สาระสำคัญ

สศช. ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๓๐ - ๑๘.๐๐ น. ณ ห้องประชุมมหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร โดยมีรายละเอียดข้อเสนอเพื่อพิจารณาของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสภาธุรกิจตลาดทุนไทย รวม ๔ เรื่อง ๑๓ ประเด็น สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ การส่งเสริมการค้าและการลงทุน (เสนอโดย กกร.)

๒.๑.๑ ข้อเสนอ

๑) ขอให้สนับสนุนโครงการศึกษาการจัดตั้ง “ศูนย์บูรณาการการค้าและนวัตกรรมแปรรูปข้าวไทย” เพื่อเป็นศูนย์กลางการค้าข้าว และเพิ่มศักยภาพการแข่งขันสู่ตลาดโลก

๒) ขอให้สนับสนุนโครงการศึกษาจัดตั้ง “ศูนย์กลางธุรกิจการค้าและนวัตกรรมแปรรูปมันสำปะหลัง จังหวัดกำแพงเพชร” เพื่อเป็นศูนย์กลางการผลิต การแปรรูป และการค้ามันสำปะหลังของภาคเหนือ โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการผลิต และสร้างมูลค่าเพิ่มมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์จากมันสำปะหลัง

๒.๑.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) ภาคเหนือตอนล่าง ๒ เป็นพื้นที่สำคัญในการผลิตข้าวแห่งหนึ่งของประเทศ ภาคเอกชนจึงเสนอให้มีการจัดตั้ง “ศูนย์บูรณาการการค้าและนวัตกรรมแปรรูปข้าวไทย” ดังนั้น จึงควรคำนึงถึงการดำเนินงานที่สอดคล้องกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ ตลอดจนระบบการขนส่งและโลจิสติกส์

๒) มันสำปะหลังเป็นพืชเศรษฐกิจที่มีความสำคัญ สามารถนำไปแปรรูปโดยใช้การวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม อย่างไรก็ตาม ปัญหาด้านโครงสร้างราคา และการปลอมปนของผลผลิตมันสำปะหลังส่งผลต่อคุณภาพของอุตสาหกรรมต่อเนื่อง อาทิ อุตสาหกรรมการผลิตเอทานอล ดังนั้น ควรมีการกำหนดกลไกและมาตรการการทำงานร่วมกันระหว่างเกษตรกรและโรงงานแปรรูป เพื่อยกระดับคุณภาพของผลผลิตอย่างเหมาะสม โดยให้คำนึงถึงกลไกของคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน และให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางในการดำเนินงานด้วย

๒.๑.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร่วมกันศึกษาในรายละเอียดและความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการจัดตั้ง “ศูนย์บูรณาการการค้าและนวัตกรรมแปรรูปข้าวไทย” เพื่อเป็นศูนย์กลางการค้าข้าว และเพิ่มศักยภาพการแข่งขันสู่ตลาดโลก โดยเฉพาะรูปแบบการบริหารจัดการและระยะเวลาดำเนินงาน

๒) มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณาในรายละเอียดของการศึกษาจัดตั้ง “ศูนย์กลางธุรกิจการค้าและนวัตกรรมแปรรูปมันสำปะหลัง จังหวัดกำแพงเพชร” โดยเฉพาะความเหมาะสมและความเป็นไปได้ กลไกและรูปแบบการบริหารจัดการ โครงสร้างราคา มาตรการป้องกันการปลอมปน และการเชื่อมโยงกับสถาบันหรือหน่วยงานที่มีอยู่ในพื้นที่เพื่อให้เกิดความสอดคล้องในกระบวนการผลิต การแปรรูปและการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

๓) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ร่วมหารือกับกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาแหล่งเงินที่เหมาะสมในการศึกษารายละเอียดของทั้ง ๒ โครงการ

๒.๒ การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ (เสนอโดย กกร./รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร))

๒.๒.๑ ข้อเสนอ

๑) ขอให้สนับสนุนการศึกษาวิจัยโครงการจัดตั้ง “ศูนย์ Inland Container Depot (ICD) หรือ Container Yard (CY)” จังหวัดนครสวรรค์ เพื่อลดต้นทุนและพัฒนากการขนส่งของประเทศที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง

๒) ขอให้เร่งรัดดำเนินโครงการขยายช่องทางจราจรจาก ๒ ช่องทาง เป็น ๔ ช่องทางจราจร และปรับปรุงขยายไหล่ทาง เพื่อเชื่อมโยงการคมนาคมของกลุ่มจังหวัด และเชื่อมโยงเส้นทางท่องเที่ยวมรดกโลก ๔ แห่ง (อุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย – ศรีสัชนาลัย – กำแพงเพชร – ห้วยขาแข้ง) จำนวน ๔ เส้นทาง คือ (๑) เส้นทางหมายเลข ๑๑๕ จังหวัดกำแพงเพชร – หมายเลข ๑๑๗ แยกปลวกสูง – จังหวัดพิจิตร (๒) เส้นทางหมายเลข ๑๐๑ จังหวัดกำแพงเพชร – จังหวัดสุโขทัย (ศรีมาศ) (เชื่อมโยงมรดกโลก) (๓) เส้นทางหมายเลข ๑๑ อำเภอสามโก้ (จังหวัดพิจิตร) – หมายเลข ๓๒ อำเภออินทร์บุรี (จังหวัดสิงห์บุรี) และ (๔) โครงการปรับปรุงและขยายไหล่ทาง เส้นทางหลวงชนบท อำเภอลานสัก (จังหวัดอุทัยธานี) –หมายเลข ๓๔๗๓ อำเภอลาดยาว (จังหวัดนครสวรรค์) –หมายเลข ๓๐๑๓ อำเภอคลองลาน (จังหวัดกำแพงเพชร)

๓) ขอให้เร่งรัดการก่อสร้างเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างอำเภอคลองลาน จังหวัดกำแพงเพชร และอำเภออุ้มผาง จังหวัดตาก เพื่อเชื่อมโยงการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างกลุ่มจังหวัดและประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๒.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) โครงการจัดตั้ง Container Yard (CY) จังหวัดนครสวรรค์ ได้รับการบรรจุอยู่ในร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. (๒ ล้านล้านบาท) ภายใต้โครงการพัฒนารถไฟทางคู่ เส้นทางกรุงเทพฯ – พิษณุโลก ด้วยแล้ว โดยในระยะแรก เป็นการดำเนินการก่อสร้าง Container Yard ณ บริเวณสถานีรถไฟนครสวรรค์ อย่างไรก็ดี พื้นที่โครงการฯ บริเวณท่าข้าวกำนันทรงที่มีทางรถไฟเชื่อมเข้าพื้นที่ได้อยู่แล้ว มีความจำเป็นต้องศึกษาในรายละเอียด เนื่องจากการขนส่งทางเรือในแม่น้ำเจ้าพระยามีอุปสรรคอยู่ รวมทั้งต้องมีการศึกษาเชิงลึกในการจัดตั้งศูนย์ Inland Container Depot (ICD) ในประเด็นรูปแบบการลงทุนและการบริหารจัดการศูนย์กระจายสินค้าและสถานีขนส่งสินค้า โดยคำนึงถึงอุปสงค์ของการขนส่งสินค้าและศักยภาพของพื้นที่

๒) โครงการขยายช่องทางจราจรจาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร ที่ภาคเอกชนเสนอ มีบางส่วนได้รับการบรรจุอยู่ในร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. (๒ ล้านล้านบาท) ประกอบด้วย (๑) โครงการขยายช่องทางจราจรเส้นทางหมายเลข ๑๑๕ จังหวัดกำแพงเพชร – หมายเลข ๑๑๗ แยกปลวกสูง – จังหวัดพิจิตร และ (๒) โครงการขยายช่องทางจราจรเส้นทางหมายเลข ๑๐๑ จังหวัดกำแพงเพชร – จังหวัดสุโขทัย (ศรีมาศ) (เชื่อมโยงมรดกโลก) ทั้งนี้ ในส่วนเส้นทางหมายเลข ๑๑ อำเภอสามโก้ (จังหวัดพิจิตร) – หมายเลข ๓๒ อำเภออินทร์บุรี (จังหวัดสิงห์บุรี) ได้รับการบรรจุอยู่ภายใต้โครงการบูรณะทางหลวงสายหลักทั่วประเทศ ในหลายเส้นทาง ตามความจำเป็นของสภาพผิวจราจรในปัจจุบัน (วงเงินรวม ๖๕๒ ล้านบาท) โดยในส่วนของการปรับปรุงขยายไหล่ทางจำนวน ๓ เส้นทาง ที่ประชุมเห็นควรให้กรมทางหลวงชนบทรับไปพิจารณาในรายละเอียดและความเหมาะสมเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

๓) การก่อสร้างเส้นทางเชื่อมระหว่างอำเภอคลองลาน จังหวัดกำแพงเพชร และอำเภออุ้มผาง จังหวัดตาก จะเป็นเส้นทางเชื่อมโยงการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างกลุ่มจังหวัดและประเทศเพื่อนบ้าน จึงเห็นควรให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ของการดำเนินการ โดยให้มีการสร้างความเข้าใจกับชุมชน และให้มีการศึกษาผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับข้อเสนอโครงการจัดตั้งศูนย์ Inland Container Depot (ICD) หรือ Container Yard (CY) จังหวัดนครสวรรค์ ตามที่ภาคเอกชนเสนอไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับภาคเอกชน โดยให้พิจารณาถึงความเป็นไปได้และศักยภาพของพื้นที่ประกอบด้วย

๒) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย เร่งเตรียมความพร้อมของโครงการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ โครงการขยายช่องจราจรจาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร ๒ เส้นทาง คือ (๑) เส้นทางหมายเลข ๑๑๕ จังหวัดกำแพงเพชร – หมายเลข ๑๑๗ แยกปลวกสูง - จังหวัดพิจิตร และ (๒) เส้นทางหมายเลข ๑๐๑ จังหวัดกำแพงเพชร – จังหวัดสุโขทัย (ศิริมาศ) (เชื่อมโยงมรดกโลก) เนื่องจากได้รับการบรรจุอยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. สำหรับเส้นทางที่เหลือให้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของเส้นทางตามความจำเป็นและเร่งด่วน เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีตามขั้นตอนปกติต่อไป

๓) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงคมนาคม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับไปพิจารณาความเหมาะสมของการก่อสร้างเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างอำเภอคลองลาน จังหวัดกำแพงเพชร และอำเภออุ้มผาง จังหวัดตาก

๒.๓ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (เสนอโดย กกร.)

๒.๓.๑ ข้อเสนอ

ขอให้เร่งรัดดำเนินโครงการก่อสร้างเขื่อนทดน้ำในแม่น้ำน่านและระบบชลประทานตามโครงการชลประทานพิษณุโลก (ตอนจังหวัดพิจิตร) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขออนุมัติไว้ โดยมีระยะเวลาการก่อสร้าง ๘ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๒) ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๐

๒.๓.๒ ความเห็นที่ประชุม

เนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขออนุมัติดำเนินการโครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งซ้าย ระยะที่ ๒ โดยเร่งด่วนและมอบหมายให้กรมชลประทานเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ปัจจุบันได้ทำการสำรวจและออกแบบรายละเอียดของโครงการและได้รับความเห็นชอบรายงานศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว และคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแจ้งผลการประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งมีมติเห็นชอบให้กรมชลประทานดำเนินโครงการฯ ขณะนี้อยู่ระหว่างบรรจุเข้าวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี จึงสมควรให้มีการเร่งรัดนำข้อเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๓.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) รับผิดชอบพิจารณาเร่งรัดดำเนินโครงการก่อสร้างเขื่อนทดน้ำในแม่น้ำน่านและระบบชลประทานตามโครงการชลประทานพิษณุโลก (ตอนจังหวัดพิจิตร) ตามข้อเสนอของภาคเอกชน

๒.๔ การส่งเสริมการท่องเที่ยวและบริการสุขภาพ (เสนอโดย กกร./สทท.)

๒.๔.๑ ข้อเสนอ

๑) ขอให้เร่งรัดและสนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการพัฒนาพื้นที่ส่งเสริมการท่องเที่ยว “วิถีชีวิตและอัตลักษณ์แม่น้ำสะแกกรัง จังหวัดอุทัยธานี” ประกอบด้วย การขุดลอกแม่น้ำสะแกกรังและกำจัดวัชพืช การติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่าง การปรับปรุงทัศนียภาพและปลูกต้นไม้ และการก่อสร้างท่าเรือจตุรัส-ส่งนักร้องเที่ยว เพื่ออนุรักษ์วิถีชีวิตชาวแพแห่งแม่น้ำสะแกกรัง

๒) ขอให้ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ ประกอบด้วย (๑) การอนุญาตให้มีการเปิดอุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชรในช่วงค่ำ (๒) การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่สามารถให้ข้อมูลในเชิงประวัติศาสตร์ ประเพณีวัฒนธรรมพื้นบ้านและวิถีชีวิตได้แก่ โครงการออกแบบปรับปรุงการจัดแสดงนิทรรศการและสิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวภายในศูนย์บริการข้อมูลอุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชร และโครงการอนุรักษ์และพัฒนาพิพิธภัณฑสถานจังหวัดกำแพงเพชร เฉลิมพระเกียรติ (เรือนไทย) อุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชร และ (๓) การส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดให้เห็นเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มมูลค่าของสินค้าทางการท่องเที่ยว

๒.๔.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุทัยธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ได้กำหนดทิศทางในการพัฒนาตามจุดแข็งของพื้นที่ คือ ใช้ทุนทางสังคมเดิม เช่น วิถีชีวิตริมแม่น้ำเจ้าพระยา และแม่น้ำสะแกกรังเป็นจุดขายและสร้างมูลค่าเพิ่มในการท่องเที่ยวเชิงนิเวศหรือเชิงอนุรักษ์สู่ความยั่งยืน เป็นต้น และจังหวัดอุทัยธานีได้จัดทำ “โครงการพัฒนาพื้นที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดอุทัยธานี” โดยปรับปรุงภูมิทัศน์ระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ที่จอดรถและจตุรัส-ส่งนักร้องเที่ยว ตกแต่งสถานที่ด้วยไม้ประดับ และอนุรักษ์วิถีชีวิตชาวแพไว้ เพื่อเตรียมรองรับนักท่องเที่ยวที่เพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี ขณะเดียวกัน ในปี ๒๕๕๗ กระทรวงคมนาคม จะมีการขยายเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงแหล่งมรดกโลกทางวัฒนธรรมทั้ง ๓ แหล่ง คือ อุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย อุทยานประวัติศาสตร์ศรีสัชนาลัย และอุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชร เพื่อให้นักท่องเที่ยวได้สัญจรมายังพื้นที่ได้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ดังนั้น ควรมีการสนับสนุนให้การดำเนินโครงการสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ และเชื่อมโยงกลุ่มพื้นที่ท่องเที่ยวมรดกโลก

๒) เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยวเป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินงานตามแผน โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ กลุ่มท่องเที่ยวมรดกโลกเชื่อมโยงการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ได้แก่ อุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย อุทยานประวัติศาสตร์ศรีสัชนาลัย และอุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชร เป็นแหล่งท่องเที่ยว ๘ คลัสเตอร์ ที่มีศักยภาพของประเทศที่ภาครัฐให้ความสำคัญในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว และเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการประกาศพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน อุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย - ศรีสัชนาลัย - กำแพงเพชร โดยมีวิสัยทัศน์ “เมืองคุณค่าเมืองมรดกโลก”

(World Heritage City) ตามท้องที่การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) เสนอ จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาในรายละเอียดและความเหมาะสมเพื่อขอรับการสนับสนุน งบประมาณตามขั้นตอน

๒.๔.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย บูรณาการโครงการและจัดลำดับความสำคัญ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว “วิถีชีวิตและอัตลักษณ์แม่น้ำสะแกกรัง” จังหวัดอุทัยธานี ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุทัยธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐ และประชาสัมพันธ์ เพื่อส่งเสริมการตลาดอย่างต่อเนื่อง

๒) มอบหมายให้กระทรวงวัฒนธรรม ร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการตามภารกิจของหน่วยงาน โดยคำนึงถึงความเชื่อมโยงกับแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนอุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย – ศรีสัชนาลัย – กำแพงเพชร ของ อพท. และให้หารือกับสำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในรายละเอียดของงบประมาณ

๒.๕ รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค (กรอ.ภูมิภาค) (เสนอโดย สศช.)

๒.๕.๑ ข้อเสนอ

สศช. รายงานที่ประชุมเพื่อรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติกรอ.ภูมิภาค ที่ได้มีการประชุมไปแล้ว ๘ ครั้ง โดยภาคเอกชนได้มีการเสนอเรื่องที่มีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ได้แก่ การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ การส่งเสริมการค้าและการลงทุน การส่งเสริมการท่องเที่ยวและบริการ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และการบริหารจัดการทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งหมด ๑๒๘ ประเด็น มีหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายตามมติ กรอ.ภูมิภาค ได้รายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานมาจำนวน ๓๕ หน่วยงาน โดยมีเรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ และเรื่องที่มีข้อจำกัดในการดำเนินการ สรุปดังนี้

๑) เรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เช่น (๑) การพัฒนาพื้นที่มาบตาพุด โดยการจัดทำรูปแบบการจัดตั้งกลไกระดับชาติและระดับจังหวัดเพื่อขับเคลื่อนการบริหารจัดการความปลอดภัยและกำกับภาวะฉุกเฉินในพื้นที่มาบตาพุด และการแก้ไขปรับปรุงผังเมืองรวมบริเวณอุตสาหกรรมหลังและชุมชน และ (๒) การเปิดด่านจุดผ่านแดนถาวรภูตู อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรธานี เป็นต้น

๒) เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ เนื่องจาก (๑) ต้องรอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี เช่น โครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการก่อสร้างกระเช้าไฟฟ้าขึ้นภูกระดึง จังหวัดเลย โครงการขยายช่องทางจราจรในพื้นที่ต่างๆ เป็นต้น (๒) ต้องศึกษาความเหมาะสม/ออกแบบรายละเอียดของโครงการ เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูง เส้นทางกรุงเทพฯ-เชียงใหม่ กรุงเทพฯ-หนองคาย โครงการรถไฟทางคู่ภาคเหนือ ภาคใต้ กรุงเทพฯ-หนองคาย การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน เป็นต้น (๓) ต้องผ่านกระบวนการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม การสำรวจแนวเขตเวนคืน เช่น โครงการบริหารจัดการน้ำ โขง-เลย-ชี-มูล โดยแรงโน้มถ่วง

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ การแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งยังมีความเห็นที่แตกต่างกัน โดยเห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) รับไปประชุมหารือกับภาคเอกชนให้ได้ข้อยุติร่วมกัน และ (๔) ต้องขอความเห็นชอบจากประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การเปิดด่าน การยกระดับจุดผ่านแดน เป็นต้น

๓) เรื่องที่อาจมีข้อจำกัดในการดำเนินการ เนื่องจาก (๑) อยู่ระหว่างการพิจารณาขอรับการจัดสรรงบประมาณ เช่น การศึกษาความเหมาะสมการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมสีเขียวในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน โครงการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้อย่างเต็มรูปแบบในระยะที่ ๒ การศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาท่าอากาศยานอุบลราชธานีในเชิงพาณิชย์อย่างเต็มรูปแบบ เป็นต้น (๒) ขออนุญาตให้หน่วยงานส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ได้แก่ โครงการถนนท่องเที่ยวเลียบริมชายฝั่งทะเลอ่าวไทย จังหวัดสมุทรสาคร-สมุทรสงคราม (๓) ไม่เหมาะสมกับแนวนโยบาย เช่น การจัดตั้งศูนย์การศึกษาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจังหวัดอุดรธานี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ในลักษณะ Virtual University ไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐที่ไม่ส่งเสริมจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยนอกพื้นที่ เป็นต้น (๔) ไม่ได้รับข้อมูลที่จำเป็นจากภาคเอกชน ได้แก่ โครงการทางรถไฟสายอันดามัน และ (๕) ขอลอนเรื่องโดยภาคเอกชนที่เป็นผู้เสนอ ได้แก่ โครงการสร้างห้องแช่เยือกแข็งผลไม้เพื่อเป็นศูนย์กลางการกระจายสินค้าและส่งออกผลไม้ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๔) ประเด็นข้อวิเคราะห์และข้อเสนอของ สศช.

(๑) ข้อเสนอการพัฒนาบางประเด็นไม่มีความคืบหน้าเท่าที่ควร เนื่องจากการจัดทำข้อเสนอของภาคเอกชนยังขาดความชัดเจนและความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ และขาดหน่วยงานเจ้าภาพหลักที่ชัดเจน หรือไม่สอดคล้องกับทิศทางของยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

(๒) แนวทางการทบทวนที่ภาคเอกชนและฝ่ายเลขานุการควรดำเนินการร่วมกัน เพื่อนำไปสู่การจัดลำดับความสำคัญของประเด็นการพัฒนาที่มีศักยภาพเพื่อผลักดันให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๒.๕.๒ มติที่ประชุม

รับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค (กรอ.ภูมิภาค) และมอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการหารือกับภาคเอกชนในการจัดตั้งกลไกเพื่อติดตามและตรวจสอบความคืบหน้าของประเด็นการพัฒนา เพื่อเร่งรัดการดำเนินงานและจัดลำดับความสำคัญตามศักยภาพของประเด็นการพัฒนาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ และนำเสนอผลการดำเนินการต่อที่ประชุม กรอ.ภูมิภาค และคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๖ เรื่องอื่นๆ รวม ๔ เรื่อง ดังนี้ (เสนอโดย กรร.)

๒.๖.๑ การพัฒนาอุตสาหกรรมขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง

๑) ข้อเสนอ

ขอให้รัฐกำหนดเงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการรถไฟฟ้า โดยขอให้มีการประกอบรถไฟฟ้าภายในประเทศไทย และสนับสนุนการลงทุนโดยให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีเป็นกรณีพิเศษ และ (๒) ขอให้ภาครัฐจัดตั้งหรือมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบแบบ Single Command ในการ

ผลักดันการพัฒนาอุตสาหกรรมประกอบรถไฟ และอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องอย่างเป็นระบบให้เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้

๒) ความเห็นที่ประชุม

โครงการภายใต้ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. นั้น ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนระบบรางในสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๘๓ ซึ่งมีความจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร รวมทั้ง การพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องในประเทศ อย่างไรก็ตาม การบังคับให้มีการใช้ชิ้นส่วนในประเทศร้อยละ ๔๐ ตามข้อเสนอของภาคเอกชน จำเป็นต้องศึกษาความพร้อมของผู้ประกอบการในประเทศ

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นเจ้าภาพหลักและประสานกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันศึกษาความเหมาะสมของแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งโรงงานผลิตรถไฟ/รถไฟฟ้าในประเทศ การกำหนดเงื่อนไขที่จำเป็นต่อการสนับสนุนให้มีการย้ายฐานการผลิตมาที่ประเทศไทย รวมทั้ง การเร่งรัดดำเนินการเสนอแนวทางการพัฒนาบุคลากรด้านระบบขนส่งทางรางให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบุคลากรในตำแหน่งต่างๆ เพื่อให้มีจำนวนบุคลากรที่สามารถรองรับกับความต้องการตามแผนการพัฒนาระบบรางของประเทศ

๒.๖.๒ ผลการจัด Round Table “โครงการบริหารจัดการน้ำ ๓.๕ แสนล้านบาท”
เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๑) ข้อเสนอ

ขอให้รัฐบาลพิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาสังคม เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมการดำเนินโครงการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืน ๓.๕ แสนล้านบาท อย่างมีประสิทธิภาพและคุณภาพ และคุ้มค่ากับการลงทุน

๒) ความเห็นที่ประชุม

รัฐบาลให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบจากทุกภาคส่วนในแผนการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ของรัฐบาล ซึ่งภาคเอกชนจะมีส่วนสำคัญอย่างยิ่ง โดยเฉพาะการดำเนินโครงการบริหารจัดการน้ำในระดับพื้นที่ โดยขณะนี้ คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) อยู่ระหว่างการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้านเทคนิคโครงการเพื่อออกแบบและก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและระบบแก้ไขปัญหาอุทกภัยของประเทศ ซึ่งจะนำผลการคัดเลือกเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามระเบียบและขั้นตอนต่อไป ต่อจากนั้น จะมีการลงนามในสัญญาและบริษัทที่ได้รับการคัดเลือกจะมีการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคเอกชนและภาคประชาสังคม

๓) มติที่ประชุม

รับทราบข้อเสนอแนะของภาคเอกชน และมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) รับไปพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒.๖.๓ ความคืบหน้าการดำเนินงาน เรื่อง ผลกระทบของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยแรงงานทางทะเล (Maritime Labor Convention 2006: MLC 2006) กรณีที่ประเทศไทย ไม่มีกฎหมายบังคับใช้

๑) ข้อเสนอ

ขอให้เร่งผลักดันการออกกฎหมายว่าด้วยแรงงานทางทะเลไปยังกระบวนการพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยแรงงานทางทะเล (Maritime Labor Convention 2006: MLC 2006)

๒) ความเห็นที่ประชุม

เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงแรงงานออกประกาศกระทรวงแรงงานว่าด้วยมาตรฐานแรงงานทางทะเล จึงเห็นควรเร่งรัดการจัดทำกฎหมายว่าด้วยแรงงานทางทะเลไปยังกระบวนการพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาฯ MLC 2006 โดยควรดำเนินการจัดทำรายละเอียดตามขั้นตอนให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมรัฐสภาสัปดาห์หน้า

๓) มติที่ประชุม

(๑) มอบหมายให้กระทรวงแรงงานเร่งออกประกาศกระทรวงแรงงานว่าด้วยมาตรฐานแรงงานทางทะเลให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ และเร่งรัดร่างพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเลให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อให้ทันต่อการพิจารณาของรัฐสภาในการประชุมสมัยสามัญครั้งต่อไป

(๒) มอบหมายกระทรวงคมนาคมร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรัฐเจ้าของเมืองท่าให้ทราบและเข้าใจถึงแนวทางการดำเนินการของประเทศไทยตามข้อกำหนดของอนุสัญญาฯ เพื่อให้เจ้าของเรือไทยสามารถขนส่งสินค้า การเข้า-ออกท่าเรือประเทศภาคีอนุสัญญาฯ ได้อย่างสะดวก

๒.๖.๔ โครงการวางท่อส่งน้ำไปในแหล่งพื้นที่ทำการเกษตรในเขตจังหวัดนครสวรรค์

๑) ข้อเสนอ

ขอให้ศึกษาเพิ่มเติมโครงการวางท่อส่งน้ำไปในแหล่งพื้นที่ทำการเกษตรที่ประสบปัญหาภัยแล้งซ้ำซากในเขตจังหวัดนครสวรรค์ เพื่อความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและการลงทุน ประกอบด้วย ๒ โครงการ คือ (๑) โครงการสูบน้ำ ช่างแคว-ตากฟ้า ระยะทางของท่อส่งน้ำ ประมาณ ๑๘ กิโลเมตร และ (๒) โครงการสูบน้ำพยุหะคีรี-อุดมธัญญา ระยะทาง ๒ ช่วง โดยประมาณ ๒๕ กิโลเมตร

๒) มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นำผลการศึกษาปี ๒๕๔๕ มาประกอบการพิจารณาศึกษาเพิ่มเติมโครงการวางท่อส่งน้ำไปในแหล่งพื้นที่ทำการเกษตรที่ประสบปัญหาภัยแล้งซ้ำซากในเขตจังหวัดนครสวรรค์ โดยให้ความสำคัญต่อการศึกษาความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจของโครงการด้วย

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดกำแพงเพชร

๓.๒ เห็นชอบตามมติที่ประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ ณ จังหวัดกำแพงเพชร และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตาม มติที่ประชุมตามข้อ ๒ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: phaisan@nesdb.go.th