

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๔๐๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ครั้งที่ ๒

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๕๐๗

ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๑๙๗๒

ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๓๕๘๕ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ครั้งที่ ๒ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๖ วันศุกร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ กระทรวงพาณิชย์ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เนื่องจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ดำเนินการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ครั้งที่ ๑ ไปเกือบเต็มกรอบปริมาณรับจำนำจำนวน ๑๕ ล้านตันตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ทำให้ ธ.ก.ส. หักจ่ายเงินให้กับเกษตรกร ในขณะที่ผลการรับจำนำข้าว ครั้งที่ ๒ มีเพียง ๔ ล้านตัน ซึ่งคาดว่าเมื่อโครงการสิ้นสุด ปริมาณรับจำนำจะน้อยกว่า ๗ ล้านตัน คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติจึงมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้รวมปริมาณและวงเงินของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ในครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ เข้าด้วยกัน เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการมีความยืดหยุ่นมากขึ้น

/๑.๒ ...

๑.๒ การดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และ ๒๕๕๕/๕๖ ได้ใช้เงินหมุนเวียนเกือบเต็มวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว ซึ่งวงเงินได้มาจาก ๒ แหล่ง ได้แก่ เงินทุนของ ธ.ก.ส. จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท และเงินกู้จากสถาบันการเงิน จำนวน ๔๑๐,๐๐๐ ล้านบาท จึงอาจทำให้การดำเนินงานในบางช่วงเวลาระหว่างรอเงินจากการระบายผลิตผลหรือเงินจากแหล่งอื่นๆ เกินกรอบวงเงินที่กำหนดไว้ และทำให้ ธ.ก.ส. ต้องสำรองจ่ายเงินกู้เพิ่มเติมไปก่อน ดังนั้น เพื่อให้โครงการรับจำนำข้าวเปลือกมีสภาพคล่องและมีการบริหารเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ ควรให้มีการนำเงินที่ได้จากการระบายผลิตผลทางการเกษตรตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ เป็นต้นไป ชำระคืนเงินทุน ธ.ก.ส. จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้เสร็จสิ้นก่อน แล้วจึงชำระคืนเงินกู้จากสถาบันการเงิน โดยเงินทุนของ ธ.ก.ส. จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่ได้รับชำระคืน สามารถนำมาใช้หมุนเวียนสำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ได้ และ ธ.ก.ส. สามารถสำรองจ่ายเงินกู้ชั่วคราวไปก่อน ระหว่างรอเงินจากการระบายข้าวได้ โดยให้คิดอัตราดอกเบี้ยต้นทุนเงินและค่าบริหารโครงการให้กับ ธ.ก.ส. ในอัตราเดิม ทั้งนี้ ควรระบุให้ชัดเจนว่า ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และ ๒๕๕๕/๕๖ ต้องอยู่ในกรอบวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับรู้ภารกิจที่ต้องดำเนินงาน

๑.๓ การอนุมัติให้ใช้เงินทุนของ ธ.ก.ส. จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท มาใช้หมุนเวียนสำหรับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ มากกว่า ๑ รอบ ไม่สอดคล้องกับมติคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ที่มีมติให้นำเงินจากการระบายข้าวมาชำระคืน ธ.ก.ส. ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท และชำระคืนเงินกู้สถาบันการเงินอื่นๆ หลังจากนั้น เงินที่เหลือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะมีการบริหารจัดการหนี้ตามความเหมาะสมต่อไป ซึ่งประธานจะประสานหารือกับคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อให้ได้ข้อสรุปต่อไป

๑.๔ การกำหนดให้ ธ.ก.ส. ไม่ต้องรวมผลการดำเนินโครงการจากเงินทุนที่ได้จากการกู้ยืมจากสถาบันการเงินต่างๆ เป็นสินทรัพย์เสี่ยง (Capital Adequacy Ratio : CAR) ที่ใช้ในการคำนวณสัดส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยเงินกองทุนของ ธ.ก.ส. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้พิจารณามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เรื่องวงเงินรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ครั้งที่ ๒ ให้ครอบคลุมข้อเสนอของเดิม กระทรวงพาณิชย์ ในข้อ ๕.๙ เพื่อให้การบริหารเงินในการดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ กรณีมีความจำเป็นให้ ธ.ก.ส. สාරองจ่ายไปก่อนระหว่างรอเงินจากการระบายผลผลิต หรือเงินจากแหล่งอื่นๆ โดยให้กระทรวงพาณิชย์ตกลงกับ ธ.ก.ส. เป็นคราวๆ ไป โดย ธ.ก.ส. จะได้รับอัตราดอกเบี้ยต้นทุนเงินและค่าบริหารโครงการในอัตราเดิมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ กระทรวงพาณิชย์ต้องดำเนินการให้มีการใช้เงินในกรอบวงเงินหมุนเวียนของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และ ๒๕๕๕/๕๖ ไม่เกินจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเป็นเงินทุนของ ธ.ก.ส. จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังจัดหาให้ จำนวน ๔๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๒ เงินที่ได้จากการระบายผลผลิตทางการเกษตรตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ เป็นต้นไป ให้นำไปชำระคืน ธ.ก.ส. จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้เสร็จสิ้นก่อน แล้วจึงชำระคืนเงินกู้สถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังจัดหาและค้ำประกันที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ โดยเงินทุนของ ธ.ก.ส. จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่ได้รับชำระคืน สามารถนำมาใช้หมุนเวียนสำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ได้ด้วย

๒.๓ ให้กระทรวงการคลังรับภาระชำระคืนต้นเงิน ดอกเบี้ย จากการกู้ยืมเงิน ค่าใช้จ่ายต่างๆ และผลขาดทุนที่เกิดขึ้นทั้งหมดของการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ทั้งในส่วนที่กระทรวงการคลังจัดหาให้ ใช้ และส่วนที่ใช้เงินทุนของ ธ.ก.ส.

๒.๔ ในกรณีที่กรอบปริมาณการรับจำนำภายใต้โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ครั้งที่ ๑ เกินกว่ากรอบที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้ ให้กระทรวงพาณิชย์เสนอขอขยายกรอบปริมาณและกรอบวงเงินในการดำเนินโครงการดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ เพื่อพิจารณาและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้การขยายกรอบปริมาณและกรอบวงเงินข้างต้น เมื่อรวมกับประมาณการกรอบปริมาณและกรอบวงเงินของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ครั้งที่ ๒ ต้องไม่เกินกรอบปริมาณและกรอบวงเงินของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้ที่ ๒๒ ล้านตัน และ ๓๔๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๕ ให้ ธ.ก.ส. แยกการดำเนินงานโครงการออกจากการดำเนินงานปกติ เป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) และบันทึกเป็นภาระผูกพันนอกงบประมาณ เพื่อทราบผลกระทบการดำเนินโครงการและขอชดเชยความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น นอกจากนั้น ให้ ธ.ก.ส. ไม่ต้องรวมผลการดำเนินโครงการจากเงินทุนที่ได้จากการกู้ยืมจากสถาบันการเงินต่างๆ เป็นสินทรัพย์เสี่ยง (Capital Adequacy Ratio : CAR) ที่ใช้ในการคำนวณสัดส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยเงินกองทุนของ ธ.ก.ส.

๒.๖ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์วางระบบการกำกับติดตามการดำเนินงานของโครงการรับจำนำข้าวเปลือกในทุกขั้นตอน โดยเฉพาะให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรและองค์การคลังสินค้าดำเนินการและควบคุมการออกไประหว่งอย่างรัดกุม รวมทั้งให้ ธ.ก.ส. ตรวจสอบปริมาณและคุณภาพสินค้าให้เป็นไปตามใบประทวนที่ได้รับ

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติ คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการ กฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ และตามมติคณะกรรมการ นโยบายข้าวแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ที่ให้รวมปริมาณรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไปแล้ว ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๕ ล้านตัน และที่อนุมัติครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เข้าด้วยกันรวมเป็นจำนวน ๒๒ ล้านตัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

C'

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(M56-06-25 : รัชชัย)

51-ผอ.สวค. ดร.พรศักดิ์ น. น. ๒๕.๕๖
ผอ. ดร. น. น. ๒๕.๕๖
ผอ.กลุ่ม ดร. น. น. ๒๕.๕๖
นวก. ดร. น. น. ๒๕.๕๖
ผู้พิมพ์ ดร. น. น. ๒๕.๕๖