



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8607
รับที่ : ๘3481/56
วันที่ : 14 มี.ค. 56 เวลา : 14:35

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๕๕

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ส ๑ ก ล

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาและคำแปลบันทึกความเข้าใจ (MEMORANDUM OF UNDERSTANDING) ระหว่างไทย-ลาว ลงนามวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาและคำแปลร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและลาว จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนามติคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความเข้าใจการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต ๐๗๐๓/๔๘ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ลาว มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) รวมทั้งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๐ วรรคสอง ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยและลาวได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน ลงนามเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๒๐ (ค.ศ.๑๙๗๗) และได้พบหารือกันเป็นระยะ ครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๖-๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ที่จังหวัดกระบี่

๑.๒ ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงที่จะให้มีการเจรจาการบินระหว่างกัน เพื่อปรับปรุงสิทธิการบินและความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-ลาว โดยได้ตกลงหารือกันในวันที่ ๒๑-๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ที่กรุงเทพฯ

๑.๓ คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความเข้าใจการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ซึ่งได้รับอนุมัติแต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๕๐ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ ให้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเจรจาทำความเข้าใจการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศ เป็นผู้แทนไทยในการพบปะเจรจาดังกล่าว

/๑.๔ คณะผู้แทน ...

๑.๔ คณะผู้แทนรัฐบาลของทั้งสองฝ่ายได้จัดทำเป็นบันทึกความเข้าใจ (MEMORANDUM OF UNDERSTANDING) ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยลงนามร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนมอบกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันสิทธิความจูงความถี่ ตามที่กำหนดไว้ในความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลลาว ๑๒ ธันวาคม ๒๕๒๐ (ค.ศ.๑๙๗๗) รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๕ คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ได้มีมติรับทราบรายงานผลการเจรจาการบินดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๓. ผลการเจรจา

ในการพบปะเจรจาครั้งนี้ คณะผู้แทนรัฐบาลของทั้งสองฝ่ายได้ตกลงกัน ดังนี้

๓.๑ สิทธิความจูงและความถี่

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงปรับปรุงสิทธิความจูงและความถี่ของการทำการบินเที่ยวบินรับขนผู้โดยสาร ตามเส้นทางบินต่าง ๆ เป็นดังนี้

- เส้นทางกรุงเทพฯ-เวียงจันทน์ และเส้นทางเวียงจันทน์-กรุงเทพฯ ให้ทำการบินได้ถึง ๓,๕๐๐ ที่นั่งต่อสัปดาห์

- เส้นทางกรุงเทพฯ-หลวงพระบาง และเส้นทาง หลวงพระบาง-กรุงเทพฯ ให้ทำการบินได้ถึง ๑,๐๐๐ ที่นั่งต่อสัปดาห์ ตามเดิม โดยทั้งสองฝ่ายตกลงจะหารือถึงการเพิ่มสิทธิความจูงและความถี่สำหรับเส้นทางบินนี้ในการเจรจาการบินรอบต่อไป โดยขึ้นอยู่กับความพร้อมของสนามบินหลวงพระบางด้วย

- เส้นทางอื่นๆ ระหว่างสนามบินสุลกากรใดๆ ในประเทศไทย และสนามบินสากลใดๆ ในลาว นอกเหนือจากเส้นทางทั้งสองข้างต้น ให้ทำการบินได้อีก ๑,๒๐๐ ที่นั่งต่อสัปดาห์

สำหรับเที่ยวบินรับขนเฉพาะสินค้านั้น สายการบินที่กำหนดของภาคีผู้ทำ ความตกลงทั้งสองฝ่ายจะได้รับอนุญาตให้ทำการบินพร้อมสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๓/๔ และ ๕ ได้อย่างเต็มที่ด้วยอากาศยานแบบใดๆ ตามที่เคยตกลงกันไว้ในบันทึกความเข้าใจ ลงนามเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑

๓.๒ สิทธิรับขน ...

๓.๒ สิทธิรับการจราจรเสรีภาพที่ ๕

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงให้การใช้สิทธิรับการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ของสายการบินที่กำหนดของทั้งสองฝ่ายเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในบันทึกความเข้าใจ ลงนามเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑

๓.๓ การจัดทำความตกลงว่าด้วยการเดินอากาศระหว่างไทยและลาวฉบับใหม่

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการเดินอากาศระหว่างไทยและลาว และแทนที่ความตกลงฉบับเดิมเป็นฉบับภาษาอังกฤษ โดยจะหารือถึงร่างความตกลงฉบับใหม่ในการเจรจาการบินต่อไป ซึ่งคณะผู้แทนลาวได้ขอให้ฝ่ายไทยส่งแบบมาตรฐานความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศของไทยให้ฝ่ายลาวเพื่อพิจารณาในขั้นต้นก่อน

๓.๔ สายการบินที่กำหนด

คณะผู้แทนลาวได้แจ้งแต่งตั้งบริษัท ลาว เซ็นทรัล แอร์ไลน์ มหาชน (Lao Central Airlines Public Company) เป็นสายการบินที่กำหนดเพิ่มเติมของลาว ภายใต้บทบัญญัติข้อ ๓ แห่ง ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-ลาว

๓.๕ เรื่องอื่น ๆ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะส่งเสริมให้สายการบินที่กำหนดของทั้งสองฝ่ายจัดทำความร่วมมือด้านการตลาดระหว่างกัน และร่วมมือกันในการสนับสนุนด้านบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับงานด้านปฏิบัติการบินและผู้ตรวจสอบความสมควรเดินอากาศ

๔. วิเคราะห์ผลกระทบ

ผลการเจรจาระหว่างคณะผู้แทนไทย-ลาวในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงสิทธิความจุและความถี่ ซึ่งจะทำให้สายการบินของทั้งสองฝ่ายมีความยืดหยุ่นในการวางแผนการให้บริการและเปิดโอกาสให้สามารถเพิ่มบริการระหว่างกันได้มากขึ้นในภาพรวม จะทำให้การขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศของทั้งสองขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้โดยสาร ธุรกิจการขนส่งสินค้า รวมถึงอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคของไทยอีกด้วย นอกจากนี้ ยังเป็นการพัฒนาความสัมพันธ์ทั้งในระดับรัฐบาลและระดับสายการบินของทั้งสองประเทศ

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยและประเทศต่างๆ กระทรวงการต่างประเทศได้เคยให้ความเห็นว่า เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ กระทรวงคมนาคมอาจเสนอผลการเจรจาและร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเพื่อขอรับความเห็นชอบของรัฐสภาไปพร้อมกัน ก่อนดำเนินการเพื่อให้ผลการเจรจาต่างๆ มีผลใช้บังคับต่อไป รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑. ให้ความเห็นชอบในหลักการของบันทึกความเข้าใจดังกล่าว รวมถึงร่างหนังสือ
แลกเปลี่ยนทางการทูตของประเทศไทยและลาว

๒. นำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนมอบให้กระทรวงการต่างประเทศ
ดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป โดย
ในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับแก้คำตามความเหมาะสม
ที่ไม่กระทบกับสาระสำคัญ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔