

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๐๕๔



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕

เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๖๙๐๒
ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ลาว ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือเกี่ยวกับการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๒๐ ในเรื่องกำหนดสายการบิน ความจุและความถี่ รวมทั้งสิทธิรับขนการจราจร ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน นอกจากนี้ เป็นเรื่องการทบทวนความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ที่จะมีขึ้นในโอกาสต่อไป และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสายการบินทั้งสองฝ่าย ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและลาว ไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันในทางกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่ายซึ่งจะประกอบกันเป็นหนังสือสัญญา มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ที่ได้มีการหารือตามบันทึกความเข้าใจ อันเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๑๓ ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา

ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตมีผลกระทบต่อการกำหนดสายการบิน ความจุและความถี่ รวมทั้งสิทธิรับขนการจราจร ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และสมควรที่กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการต่างประเทศจะได้ร่วมกันเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนที่จะมีหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตไปยังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ - ๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th