

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๒/ ๓๕๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8868

รับที่ : ๕4873/56

วันที่ : 10 เม.ย. 56 เวลา : 14:02

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กทม. ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. สรุปสาระสำคัญร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๔๐ ชุด

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑ เรื่องเดิม

กระทรวงแรงงานได้ออกกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงินการออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งกฎกระทรวงดังกล่าวกำหนดให้ลูกจ้างสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งได้รับใบอนุญาตทำงานให้ทำงานรับใช้ในบ้าน และงานกรรมกร มีหน้าที่ต้องส่งเงินค่าจ้างเข้ากองทุนโดยสัญชาติพม่าและลาวในอัตราคนละ ๒,๔๐๐ บาท และสัญชาติกัมพูชาในอัตราคนละ ๒,๑๐๐ บาท โดยให้เป็นหน้าที่ของนายจ้างต้องเป็นผู้หักเงินค่าจ้างเป็นจำนวนเท่ากันทุกเดือนติดต่อกันเป็นเวลา ๖ เดือน และให้เริ่มหักตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบเกี่ยวกับการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เพื่อดำเนินการให้ได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) จากประเทศต้นทาง และได้รับอนุญาตให้เป็นผู้เดินทางเข้าประเทศอย่างถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมกับได้รับอนุญาตทำงานเฉพาะกับนายจ้างเดิมต่อไป

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดให้หักเงินค่าจ้างลูกจ้างสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งเป็นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ระหว่างดำเนินการขอรับหนังสือเดินทางชั่วคราวหรือเอกสารรับรองบุคคลจากประเทศต้นทาง และได้รับอนุญาตให้เป็นผู้เดินทางเข้าประเทศอย่างถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อให้ได้รับใบอนุญาตทำงานกับนายจ้างเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ทำให้ลูกจ้างมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ เกิดขึ้น ได้แก่ ค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือเดินทางชั่วคราวหรือเอกสารรับรองบุคคล และค่าใช้จ่ายในการเดินทางเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกสารดังกล่าวจากประเทศต้นทาง ค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราในหนังสือเดินทางชั่วคราว ค่าตรวจสุขภาพ และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงาน โดยการหักเงินค่าจ้างของลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนในระยะเวลาที่กำหนดไว้ ก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นอันกระทบต่อค่าครองชีพของลูกจ้างและอาจเป็นเหตุให้ลูกจ้างไม่เข้าสู่กระบวนการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นกรณีพิเศษเพื่อเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งอาจทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงานจนทำให้นายจ้างหันไปใช้แรงงานต่างด้าวแบบผิดกฎหมายอีก อันส่งผลกระทบโดยตรงต่อนโยบายด้านแรงงานต่างด้าวและประสิทธิภาพในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ทำให้นโยบายการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด ดังนั้น เพื่อให้การบริหารแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรเทาความเดือดร้อนของลูกจ้างซึ่งเป็นผู้อยู่ใต้บังคับของกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว สมควรขยายระยะเวลาการใช้บังคับกฎกระทรวงออกไปเป็นวันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ และปรับปรุงอัตราเงินค่าจ้างที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุน โดยปรับลดจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนให้เท่ากันทุกสัญชาติในอัตราคนละ ๑,๐๐๐ บาท เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและเกิดความเสมอภาคแก่ลูกจ้าง พร้อมทั้งแก้ไขระยะเวลาในการนำส่งเงินค่าจ้างที่หักไว้เข้ากองทุน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นายจ้างที่มีหน้าที่หักเงินค่าจ้างดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อขยายระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างของลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนตามที่กฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรและหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่กำหนดให้เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ออกไปเป็นตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ ขยายระยะเวลาการใช้บังคับกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ จากเดิมวันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ออกไปเป็นวันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๒ ปรับลดจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร จากเดิมที่กำหนดให้ลูกจ้างสัญชาติพม่าและสัญชาติลาว ในอัตราคนละ ๒,๔๐๐ บาท และลูกจ้างสัญชาติกัมพูชา ในอัตราคนละ ๒,๑๐๐ บาท แก้ไขให้ลูกจ้างซึ่งได้รับใบอนุญาตทำงานให้ทำงานรับใช้ในบ้านและงานกรรมกรทุกสัญชาติต้องส่งเงินเข้ากองทุนในอัตราเท่ากันคนละ ๑,๐๐๐ บาท

๔.๓ ปรับลดระยะเวลาที่กำหนดให้นายจ้างนำส่งเงินค่าจ้างของลูกจ้างดังกล่าวที่หักไว้เข้ากองทุนโดยเฉลี่ยเป็นจำนวนเท่ากันทุกเดือนติดต่อกัน จากเดิมเป็นเวลา ๖ เดือน แก้ไขให้เป็นเวลา ๔ เดือน

๔.๔ กำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงกันเป็นหนังสือ เพื่อให้ นายจ้างหักเงินค่าจ้างของลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนในอัตราที่กำหนดไว้น้อยกว่า ๔ เดือนได้

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงแรงงานจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๒๘๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๑๘๓๓