

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๒๓๐๒/วพศ ๓๕



สวค. 3/148
วันที่ 2 มิ.ย.
เวลา 16.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9237
วันที่ : ๒7093/56
วันที่ : 20 พ.ค. 56 เวลา : 16:09

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดการตรวจสอบกักกันโรคและสุขอนามัยสำหรับการส่งออกกุ้งจากไทยไปจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดการตรวจสอบกักกันโรคและสุขอนามัยสำหรับการส่งออกกุ้งจากไทยไปจีน ภาษาไทยและภาษาอังกฤษ
๒. หนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดการตรวจสอบกักกันโรคและสุขอนามัยสำหรับการส่งออกกุ้งจากไทยไปจีน ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรค (AQSIQ) สาธารณรัฐประชาชนจีน มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอแนบเรียนรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรค (AQSIQ) สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช เพื่อขยายความร่วมมือเกี่ยวกับงานด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบังคับใช้มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชขององค์การการค้าโลก (WTO/SPS) โดยมีสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) เป็นหน่วยประสานงานหลักของประเทศไทย

๑.๒ เมื่อต้นปี ๒๕๕๕ AQSIQ ได้ออกประกาศห้ามนำเข้ากุ้งจากประเทศต่างๆ เป็นการชั่วคราวเนื่องจากตรวจพบสารไนโตรโทเกินมาตรฐานในรังนกนำเข้าจากมาเลเซีย ส่งผลให้รังนกจากทุกประเทศรวมทั้งประเทศไทยไม่สามารถส่งออกได้ ทำให้ราคารังนกไทยตกต่ำลงอย่างมากซึ่งส่งผลกระทบต่อเกษตรกรและผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน ซึ่งมูลค่าการค้ำรังนกไทยส่งออกไปจีนประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี หรืออาจสูงถึง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในบางปีที่มีราคาสูง

/๑.๓ เมื่อเดือน...

๑.๓ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๕ AQSIQ ได้เสนอร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดการตรวจสอบกักกันโรคและสุขอนามัยสำหรับผลิตภัณฑ์รังนกที่ส่งออกจากไทยไปจีนให้ฝ่ายไทยพิจารณา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้หารือร่วมกับ AQSIQ อย่างต่อเนื่อง เพื่อเร่งหาข้อสรุปร่างพิธีสารฯ โดยเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ทั้งสองฝ่ายได้ข้อสรุปร่างพิธีสารฯ ร่วมกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และให้แต่ละฝ่ายดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายแต่ละประเทศก่อนที่จะมีการลงนามในร่างพิธีสารฯ ร่วมกันต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำร่างพิธีสารฯ ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความมั่นใจในระบบการควบคุมตรวจสอบคุณภาพและมาตรฐานของรังนกและผลิตภัณฑ์ของไทย และเร่งเปิดตลาดรังนกของไทยส่งออกไปยังจีนหลังจากที่ AQSIQ ออกมาตรการห้ามนำเข้าชั่วคราว โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งตามที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นว่าร่างพิธีสารฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลงนามในพิธีสารฯ จะส่งผลให้รังนกของไทยสามารถส่งออกไปจีนได้ ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาราคารังนกไทยตกต่ำลงและส่งผลกระทบต่อเกษตรกรและผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพิธีสารฯ นี้อยู่ภายใต้บันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๗ โดยมีสาระสำคัญหลักของร่างพิธีสารฯ ดังนี้

๑) กำหนดให้กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักของไทยในการตรวจสอบและกักกันโรค การขึ้นทะเบียนแหล่งผลิต แหล่งรวบรวม และผู้ส่งออกรังนก การออกไปรับรองสุขภาพสัตว์ การรับรองสำหรับผลิตภัณฑ์รังนกเพื่อการส่งออกจากไทยไปจีน การจัดส่งข้อมูลกฎหมาย กฎระเบียบ มาตรฐาน และการจัดระบบมาตรการในการควบคุมป้องกันโรคและสุขอนามัยของแหล่งที่มารังนก

/๒) กำหนด ...

๒) กำหนดให้มีการจัดทำระบบตรวจสอบย้อนกลับ ซึ่งระบุข้อมูลแหล่งที่มาของผลิตภัณฑ์รังนก ผู้ผลิต และอื่นๆ ลงบนบรรจุภัณฑ์ เพื่อสืบสวนสาเหตุกรณีผลิตภัณฑ์มีปัญหา และสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันเวลาที่โดยไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ผลิตและผู้ส่งออกที่ผลิตสินค้าที่ได้มาตรฐาน

๓) ใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าและใบรับรองสุขภาพสัตว์ต้องแนบไปกับผลิตภัณฑ์รังนกเพื่อการส่งออกไปจีน

๔) ฝ่ายจีนจะตรวจสอบที่ด่านนำเข้า หากพบการปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องตามพิธีสารฯ สามารถกำหนดมาตรการ เช่น การกักกัน การส่งคืน หรือการทำลายผลิตภัณฑ์ เป็นต้น

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือที่ กษ ๒๓๐๒/๐๔๐๘ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ หรือกรมสนธิสัญญาและกฎหมายถึงร่างพิธีสารฉบับนี้ว่าเข้าเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคสองหรือไม่ ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กต ๐๘๐๕/๓๔๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ แจ้งตอบว่าร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มมาตรฐานในการตรวจสอบและกักกันโรค รวมทั้งสุขอนามัยของผลิตภัณฑ์รังนกที่จะส่งออกจากไทยไปจีน จึงไม่เป็นหนังสือที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามร่างพิธีสารฯ ดังกล่าวได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างพิธีสารฯ ดังกล่าวจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำร่างพิธีสารฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มมาตรฐานในการตรวจสอบและกักกันโรค รวมทั้งสุขอนามัยของผลิตภัณฑ์รังนกที่จะส่งออกจากไทยไปจีนตามข้อกำหนดทางเทคนิคที่ได้ตกลงกัน ซึ่งไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

/๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

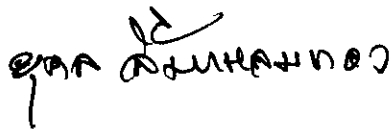
๕.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดการตรวจสอบกักกันโรคและสุขอนามัยสำหรับการนำผลิตภัณฑ์รังนกจากไทยไปจีน

๕.๒ ขออนุมัติหลักการเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดการตรวจสอบกักกันโรคและสุขอนามัยสำหรับการนำผลิตภัณฑ์รังนกจากไทยไปจีนระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งนี้ หากมีการปรับปรุงแก้ไขร่างพิธีสารฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้หารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๕.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการลงนามร่างพิธีสารฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๓๐๔

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๐๓๔