

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๑๓๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๘๕๔
วันที่ ๔ มิ.ย. ๖๕๖ เวลา ๙.๐๐ น.
☒ ก่อนประชุม ๙๕
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ตก 3/1488
วันที่ 13 มิ.ย. ๖๕
เวลา 10.30 น.

๓ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดการตรวจสอบกักกันโรคและสุขอนามัยสำหรับการส่งออกกุ้งจากไทยไปจีน

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๙๗๐
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดการตรวจสอบกักกันโรคและสุขอนามัยสำหรับการส่งออกกุ้งจากไทยไปจีน ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

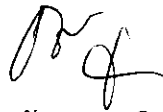
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพิธีสารดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ซึ่งจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้คู่สัญญาสามารถทำความตกลงเพิ่มเติมเพื่อบังคับให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว (Article V) ดังนั้น เมื่อร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดของความร่วมมือภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ในเรื่องมาตรการด้านการตรวจสอบและกักกันโรค ด้านสุขอนามัย และความปลอดภัยด้านอาหารของผลิตภัณฑ์รังนกที่แน่นอนที่จะส่งออกจากไทยไปจีน เช่น การออกใบรับรองผลิตภัณฑ์รังนก การขึ้นทะเบียนแหล่งที่มาของรังนกและผู้ประกอบการส่งออกกุ้ง การจัดทำระบบการตรวจสอบย้อนกลับ การระงับการส่งออกและการเรียกคืนผลิตภัณฑ์รังนก ฯลฯ จึงเป็นการทำความตกลงเพิ่มเติมระหว่างรัฐคู่สัญญาตามที่กำหนดไว้ใน Article V เพื่อบังคับการให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ที่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของร่างพิธีสารฯ เป็นการกำหนดมาตรการด้านการตรวจสอบและด้านสุขอนามัยของผลิตภัณฑ์รังนกที่แน่นอนที่จะส่งออกไปยังจีน หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยืนยันได้ว่า ไม่ต้อง

ออกพระราชบัญญัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามร่างพินิจสารฯ กรณีจะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ร่างพินิจสารฯ เป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันประเทศไทย เมื่อผู้ลงนามมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแต่เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นายปณิธานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th