

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/ ๗๒๗



สทศ. ๘/๑๖๘
วันที่ ๖ มี.ย. ๕๖
เวลา ๑๑.๐๐ น.

๘- 8045
6 มี.ย. 56.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญา ภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ว(ล) ๑๑๑๗๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจฯ และคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

จัดเข้าวาระ... ๑๐ ส.ย. 2556

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยริเริ่มกรอบความร่วมมือ ACMECS เมื่อปี ๒๕๔๖ ในสมัย พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อส่งเสริมความเจริญทางเศรษฐกิจตามแนวชายแดนและลดช่องว่างรายได้และการพัฒนาระหว่างประเทศลุ่มน้ำโขง โดยมีโครงการสำคัญประการหนึ่ง คือ โครงการเกษตรแบบมีสัญญา (contract farming) ซึ่งที่ประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๔๖ ที่เมืองพุกามได้รับรองไว้ในปฏิญญาพุกาม และที่ประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๒ ที่กรุงเทพฯ เมื่อปี ๒๕๔๘ เห็นชอบให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและให้จัดทำบันทึกความเข้าใจเรื่องการทำเกษตรแบบมีสัญญาระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเร่งรัดจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งต่อมาไทยได้เริ่มกระบวนการเจรจากับ สปป. ลาว และกัมพูชา โดยการเจรจากับสองประเทศดังกล่าวใช้เวลาหลายปี และในส่วนของกัมพูชา มีการหยุดชะงักลงระหว่างปี ๒๕๕๒-๒๕๕๔ เนื่องจากสถานการณ์ความสัมพันธ์ไทย-กัมพูชาผันแปรโดยบางช่วงเวลามีความตึงเครียด

๑.๓ ในระหว่างการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

/ ณ เวียงจันทน์...

ณ เวียงจันทน์ รัฐบาลไทยกับรัฐบาล สปป. ลาว สามารถบรรลุข้อตกลงและลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขงได้ และในที่ประชุม กัมพูชาแสดงความประสงค์ให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ เช่นเดียวกัน

๑.๔ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบผลการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ครั้งที่ ๕ และมอบหมายหน่วยงานต่างๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามผลการเข้าร่วมประชุมของนายกรัฐมนตรี ตามหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ ขอเรียนว่า หนึ่งในผลการประชุมซึ่งเป็นประเด็นที่ผู้นำให้ความสำคัญ คือ โครงการเกษตรแบบมีสัญญา ซึ่งกัมพูชาประสงค์จะให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS)

๑.๕ ล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคมที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งว่า ฝ่ายกัมพูชาประสงค์จะให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ กับไทยในโอกาสที่กัมพูชาจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างไทยกับกัมพูชา ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ กรุงพนมเปญ เพื่อเป็นผลที่เป็นรูปธรรมของการประชุมดังกล่าว อีกทั้งจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการรองรับการทำเกษตรแบบมีสัญญาระหว่างสองประเทศ ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจนส่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจบริเวณชายแดนด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่จะมีการประชุมคณะกรรมการร่วมด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างไทยกับกัมพูชา ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งหากจะมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ จะทำให้การประชุมดังกล่าวมีผลที่เป็นรูปธรรมและจะมีส่วนช่วยในการพัฒนาเศรษฐกิจบริเวณชายแดน อีกทั้งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของผู้นำ ACMECS ในการประชุมครั้งล่าสุดที่เวียงจันทน์เมื่อเดือนมีนาคมที่ผ่านมาอีกด้วย

/ ดังนั้น...

ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญ/ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ วัตถุประสงค์ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการของไทยในการนำเข้าสินค้าเกษตรเป้าหมายซึ่งประเทศไทยผลิตไม่เพียงพอและมีนโยบายส่งเสริมให้ไปปลูกในประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ไทยมีความมั่นคงในเรื่องผลิตผลทางการเกษตรซึ่งใช้เป็นวัตถุดิบ เช่น ถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรจะเป็นไปตามความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA) ซึ่งไทยมีพันธกรณีไว้แล้วภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area: AFTA) โดยทั้งสองประเทศยังสามารถคงสิทธิในการใช้มาตรการภายใน

๔.๒ เนื้อหา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ประกอบด้วย ๖ ส่วน ได้แก่ (๑) การตลาดหรือประเด็นเกี่ยวกับการนำเข้าและส่งออกสินค้าเกษตรที่ทั้งสองประเทศกำหนด (๒) กลไกการประสานงาน (๓) การอำนวยความสะดวก (๔) ความร่วมมือทางวิชาการ (๕) การระงับข้อพิพาทอย่างฉันมิตร (๖) การมีผลบังคับใช้และยกเลิกบันทึกความเข้าใจฯ

๔.๓ การดำเนินการ ในการดำเนินการแต่ละปี คณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา กับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง และกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ เป็นฝ่ายเลขานุการ จะจัดทำแผนการลงทุน ซึ่งจะกำหนดชนิดพืชเป้าหมาย พื้นที่ และผู้ประกอบการ นอกจากนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายตั้งคณะกรรมการร่วมทวิภาคี (Joint Bilateral Working Committee) เพื่อเป็นกลไกประสานงานและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้น โดยกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานประสานงานของไทยในคณะกรรมการดังกล่าว

๔.๔ สิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบการ ทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะอำนวยความสะดวกแก่ภาคเอกชนที่ร่วมโครงการ เช่น การให้ข้อมูล การจัดหาที่ดิน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการนำผลผลิตจากกัมพูชาเข้าประเทศไทย และประเด็นสำคัญ คือ กัมพูชาจะยกเว้นอากร ภาษี และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ แก่ผู้ประกอบการที่ลงทุนภายใต้โครงการนี้ในการนำเข้าวัสดุอุปกรณ์ เช่น เครื่องจักร ปุ๋ย และเมล็ดพันธุ์พืช

๔.๕ การระงับข้อพิพาท ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีข้อบทให้ระงับข้อพิพาท ด้วยการบังคับทางกฎหมายแต่กำหนดให้ใช้วิธีการปรึกษาหารือในคณะกรรมการร่วมทวิภาคี

๔.๖ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม อย่างไรก็ตาม ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตประเทศไทยหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ก่อนดำเนินการให้มี

ผลผูกพัน เนื่องจากมีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสองประเทศด้านการเกษตรแบบมีสัญญา โดยกำหนดให้ไทยต้องอนุญาตให้นำเข้าผลผลิตทางการเกษตรโดยยกเว้นภาษีศุลกากรตามความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน (ATIGA) ซึ่งไทยเป็นภาคีและรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบความตกลงดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาล

แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจจิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS)

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับ

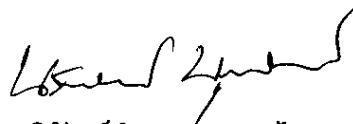
มอบหมายลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ข้างต้น

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ

หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

เรียน รอง นรม. (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

อนุมัติ

ร้อยตำรวจเอก



(เฉลิม อยู่บำรุง)

รองนายกรัฐมนตรี

๕ มิ.ย. ๒๕๕๖

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๕ (ปรวิ)

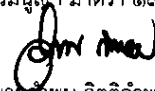
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

รอง นรม. (อ.) รับที่ ๑๙๒๖

วันที่ ๗ มิ.ย. ๕๖ เวลา ๑๐.๒๐ น.

กต. ขอให้นำเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจจิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) เสนอ ครม. พิจารณาในวันที่ ๑๐ มิ.ย. ๕๖ เนื่องจากฝ่ายกัมพูชาประสงค์ให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ กับไทยในโอกาสที่กัมพูชาจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างไทยกับกัมพูชา ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ มิ.ย. ๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาดำเนินการ กต. เสนอ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ ก.ย. ๕๕ ที่ให้ถือปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๕๔ เกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับทบบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สลก. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ ได้ขอให้ กค. กษ. ทส. พณ. พน. อก. และ สศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. รวมทั้งได้ขอให้ สลก. พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด ด้วยแล้ว



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๖๕/พ ๓๖. ๗ มิ.ย. ๕๖