

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๔๗



8/168.2	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 12 มิ.ย. 2556	รับที่ 8104
เวลา 10-00 น.	วันที่ - 8 มิ.ย. 2556

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๑๓

๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญา
ภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่น้ำโขง (Ayeyawady-Chao
Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 10 มิ.ย. 2556

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ ๐๕๐๖/๑๔๕๖๒
ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบ
ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วย
ความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่น้ำโขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy:
ACMECS) ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่อง
ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

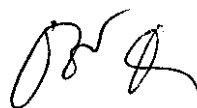
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบ
ของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึก
ความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา
โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ประเทศไทยต้องอนุญาต ยกเว้น หรือลดอากรสำหรับการนำเข้าผลผลิต
ทางการเกษตรของกัมพูชาที่ปลูกภายใต้แผนการทำเกษตรแบบมีสัญญา (contract farming) และนำเข้า
มาในประเทศไทย (ร่างข้อ ๑) โดยทั้งสองประเทศจะจัดทำและทบทวนบัญชีรายการผลผลิตสินค้าเกษตร
ที่มีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดอากรนำเข้า (ร่างข้อ ๒) ส่วนกัมพูชาจะอนุญาตและให้สิทธิพิเศษทางภาษี
สำหรับเครื่องจักร เครื่องมือ เมล็ดพันธุ์ ต้นกล้า ปุ๋ย ฯลฯ แก่บริษัทที่ได้รับอนุญาตเพื่อทำเกษตรแบบมี
สัญญา (ร่างข้อ ๑๓) นอกจากนี้ ได้กำหนดหน่วยงานของแต่ละฝ่ายเพื่อดำเนินการภายใต้ร่าง
บันทึกความเข้าใจนี้ (ร่างข้อ ๔) การอำนวยความสะดวกในการข้ามแดนของผู้เกี่ยวข้องที่ดำเนินกิจกรรม
เกษตรแบบมีสัญญา (ร่างข้อ ๑๐) การอำนวยความสะดวกในการนำเข้าและส่งออกผลผลิตทางการเกษตร
(ร่างข้อ ๑๕) ตลอดจนความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกัน (ร่างข้อ ๑๙) ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพัน

ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการอำนวยความสะดวกในการนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรจากกัมพูชามายังประเทศไทย ซึ่งการยกเว้นหรือลดอากรนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้กำหนดให้เป็นไปตามความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน (ATIGA) ที่ประเทศไทยและกัมพูชาเป็นภาคี โดยเป็นกรณีที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายใน ซึ่งในปัจจุบัน ได้มีการออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นภาษีอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากอาเซียน ลงวันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งออกตามความในพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ส่วนการอำนวยความสะดวกแก่บุคคลในการเข้ามาในประเทศไทย เป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในร่างข้อ ๑๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาจะต้องอนุญาตและอำนวยความสะดวกให้บริษัทที่ได้รับความเห็นชอบในการนำเข้ามาซึ่งเมล็ดพันธุ์ ดันกล้า เครื่องมือ ฯลฯ และให้สิทธิพิเศษทางภาษี ซึ่งรวมถึงอากร ภาษี และค่าธรรมเนียมประเภทอื่นๆ แก่บริษัทที่ได้รับอนุญาต ว่าอาจมีความซ้ำซ้อนกับเนื้อหาในร่างข้อ ๑๔ จึงสมควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตรวจสอบและแก้ไขให้ถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th