



รับที่ 290
วันที่ 27 พ.ย. 56
เวลา 13-45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9327
รับที่ : 57615/56
วันที่ : 29 พ.ค. 56 เวลา : 13:29

ที่ นร ๐๑๑๐/ ๓๙๖๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ณ จังหวัดพิจิตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

10 ส.ย. 2556
จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๑๐๐.๑๘/๓๕๕๘ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอเรื่อง รายงานผลการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ณ จังหวัดพิจิตร ของรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ เนื่องจากนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี จึงเข้าข่ายตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร) กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค เขตตรวจราชการที่ ๑๘ ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร นครสวรรค์ พิจิตร และอุทัยธานี รวมทั้งมอบหมายให้ติดตามงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามที่แถลงต่อรัฐสภาในด้านเศรษฐกิจ รวม ๖ เรื่อง ได้แก่ การส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน (กองทุนหมู่บ้าน และ SML) การยกระดับสินค้าเกษตรและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน และการปฏิรูปการจัดการที่ดิน (นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นต้น

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับดูแลพื้นที่จังหวัดที่ประสบภัยแล้ง และลงพื้นที่เพื่อกำกับและติดตามการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งในพื้นที่ที่รับผิดชอบให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพด้วย โดยได้รับมอบหมายให้ดูแลพื้นที่จังหวัดพิจิตร

๒. ข้อเท็จจริง

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร) พร้อมด้วยเลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายไชยรัตน์ ไทยเจียมอารีย์) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขตตรวจราชการที่ ๑๘ (นายณพภูล เมฆเมฆา) และคณะได้เดินทางลงพื้นที่เพื่อกำกับติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ณ จังหวัดพิจิตร เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

/ศ. เหตุผล...

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร) ได้นำรายงานผลการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ณ จังหวัดพิจิตร กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว มีคำสั่งเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ การกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มอบนโยบายและติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานใน ๒ เรื่อง ได้แก่

(๑) แนวทางการบริหารประเทศ นโยบายของรัฐบาลและผลการดำเนินงานของรัฐบาล แนวทางการพัฒนาประเทศและการสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนการบูรณาการและบริหารจัดการงบประมาณที่ลงสู่จังหวัด

(๒) ส่วนราชการในจังหวัดรายงานผลการดำเนินงาน ดังนี้

(๒.๑) ผลการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

(๒.๒) สถานการณ์ภัยแล้งในจังหวัด การแก้ไขปัญหา รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือ

(๒.๓) แผนงานโครงการที่จังหวัดพิจิตร ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ในการประชุมอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖

๔.๒ การมอบนโยบายในการปฏิบัติงาน ดังนี้

(๑) ปัจจุบันระบบเศรษฐกิจของประเทศกำลังได้รับผลกระทบจากปัจจัยทั้งภายใน ได้แก่ เศรษฐกิจของประเทศไม่สมดุล ชัดความสามารถในการแข่งขันของประเทศลดลงเกิดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ การจัดการน้ำขาดการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง การเมืองไม่มั่นคง และปัจจัยภายนอกประเทศ ได้แก่ ภาวะเศรษฐกิจและสังคมโลกผันผวน และปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รัฐบาลได้ตระหนักและมีความพยายามในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเฉพาะปัญหาระบบโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ รวมถึงการบูรณาการในการแก้ไขปัญหาทั้งระบบ ปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว ทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศลดลง รัฐบาลจึงได้ดำเนินนโยบายเร่งด่วน ๑๖ ข้อ เพื่อเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาส รวมถึงการสร้างเชื่อมั่นกับประเทศเพื่อนบ้าน พ้นความเชื่อมั่นในต่างประเทศและรับมือวิกฤตยุโรป โดยนายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นและขยายการค้าการลงทุน เร่งรัดส่งออกตลาดใหม่ ให้ความช่วยเหลือทางด้านภาษีและสินเชื่อแก่ภาคการส่งออกและ SME เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณจนทำให้ภาคการส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้น

(๒) สำหรับการบริหารราชการแผ่นดินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป รัฐบาลจึงมีแนวคิดการบริหารราชการโดยการบูรณาการยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ใน ๔ ด้านหลัก ได้แก่ ยุทธศาสตร์สร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ยุทธศาสตร์สร้างโอกาสบนความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม ยุทธศาสตร์การเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์ปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ เร่งรัดการพัฒนาประเทศและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งจะนำไปสู่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(๓) การบริหารจัดการงบประมาณในระดับพื้นที่ ควรมีการบูรณาการระหว่างงบประมาณของกระทรวง (Function) งบประมาณยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด (Area) และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นศูนย์กลาง ในการประสานงานและวางแผนบริหารจัดการ ซึ่งจะทำให้การบริหารงบประมาณที่ลงสู่จังหวัดมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนมากขึ้น

/(๔) รัฐบาล...

(๔) รัฐบาลอยู่ระหว่างการพิจารณาออกร่างพระราชบัญญัติกู้เงินจำนวน ๒ ล้านล้านบาท เพื่อลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานของประเทศทั้งด้านการขนส่งสินค้า และการคมนาคม โดยจะนำระบบขนส่งจากถนนมาสู่รางจะมีการสร้างรถไฟรางคู่ รถไฟความเร็วสูง รถไฟฟ้าในกรุงเทพมหานคร และ ปริมณฑลอีก ๑๐ สาย และสร้างถนนมอเตอร์เวย์เพิ่มขึ้นอีก อีกทั้งจะเป็นการเชื่อมต่อบริเวณคมนาคมกับประเทศเพื่อนบ้าน ก่อนที่จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ซึ่งหากมีการลงทุนด้านการคมนาคมดังกล่าว จังหวัดพิจิตรจะได้รับประโยชน์ทางอ้อมจากการลงทุนดังกล่าว เนื่องจากจะมีการเชื่อมต่อเส้นทางในจังหวัดไปสู่สายทางหลักได้ง่ายและสะดวกมากขึ้น ดังนั้น ขอให้ผู้บริหารจังหวัดและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ร่วมมือกันในการสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อบูรณาการแผนงาน/โครงการ และความต้องการในระดับท้องถิ่น พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล ซึ่งความต้องการในการขอรับการสนับสนุนดังกล่าวต้องมีตัวชี้วัดอย่างเป็นรูปธรรม

๔.๓ สำหรับปัญหาภัยแล้ง และการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ได้รับทราบผลการดำเนินงานปัญหาอุปสรรค ดังนี้

๔.๓.๑ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำบึงสีไฟจังหวัดพิจิตร

เนื่องจากบึงสีไฟเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำขนาดใหญ่อันดับ ๓ ของประเทศไทย รองจากบึงบอระเพ็ด และกว๊านพะเยา ตามลำดับ ลักษณะของบึงกลมคล้ายกระทะ แต่รีไปทางทิศตะวันตก เล็กน้อย พื้นที่เดิมประมาณ ๑๒,๐๐๐ ไร่ ปัจจุบันเหลือพื้นที่ ๕,๓๙๐.๖ ไร่ ซึ่งจังหวัดพิจิตรมีแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการ ดังนี้

๔.๓.๑.๑ บึงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ มีแผนงาน/โครงการ จำนวน ๒ โครงการ รวมงบประมาณ ๑๓๗,๘๑๓,๐๐๐ บาท ได้แก่

- (๑) โครงการขุดลอกบึงสีไฟ งบประมาณ ๘๘,๒๕๒,๐๐๐ บาท
- (๒) โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำบึงสีไฟ งบประมาณ

๔๙,๕๖๑,๐๐๐ บาท

๔.๓.๑.๒ แผนงาน/โครงการที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ (ขออนุมัติหลักการ ในการประชุม ครม.นอกสถานที่ฯ ที่จังหวัดพิจิตรในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖) รวมงบประมาณ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ได้แก่

(๑) โครงการปรับปรุงระดับโครงสร้างทางเพื่อเป็น พนังกั้นน้ำ ถนนรอบบึงสีไฟ สร้างเส้นทางจักรยาน และจุดชมวิว งบประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) โครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูบึงสีไฟ งบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

โดยจังหวัดพิจิตรคาดว่าหลังจากดำเนินโครงการดังกล่าว จะทำให้บึงสีไฟเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เป็นแหล่งน้ำธรรมชาติ แหล่งน้ำต้นทุนในการอุปโภค บริโภค การประมง และการเกษตรกรรม มีความอุดมสมบูรณ์ตามธรรมชาติ เกิดความสมดุลของระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม เป็นแหล่งเก็บกักน้ำในปริมาณที่สามารถบรรเทาปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีเส้นทางสัญจรระหว่างหมู่บ้าน และลำเลียงผลิตผลทางการเกษตรของประชาชน

/๔.๓.๒ โครงการ...

๔.๓.๒ โครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งซ้าย ระยะที่ ๒

โครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งซ้าย ระยะที่ ๒ เป็นโครงการที่จะดำเนินการ ในพื้นที่ ๓ อำเภอของจังหวัดพิษณุโลก และ ๔ อำเภอของจังหวัดพิจิตร เพื่อเพิ่มพื้นที่ชลประทาน จำนวน ๓๔๐,๘๗๖ ไร่ ครอบคลุมพื้นที่ ๓ อำเภอของจังหวัดพิษณุโลก ได้แก่ อำเภอเมืองฯ อำเภอวังทอง และ อำเภอบางกระทุ่ม และ ๔ อำเภอของจังหวัดพิจิตร ได้แก่ อำเภอเมืองฯ อำเภอวังทรายพูน อำเภอดงพิกุล และอำเภอสามโก้ และเพื่อใช้สำหรับการอุปโภค-บริโภค ทั้งนี้ สืบเนื่องจากเขตพื้นที่ ๓ อำเภอของจังหวัดพิษณุโลก และ ๔ อำเภอของจังหวัดพิจิตร ดังกล่าว ประสบปัญหาภัยแล้ง และอุทกภัยซ้ำซาก รวมทั้งขาดแคลน น้ำเพื่อการเกษตร ดังนั้นจึงมีความจำเป็นในการพัฒนาโครงการชลประทานเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ทั้งนี้ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๕๘ การขยายเขตพื้นที่ชลประทานเป็นนโยบายหนึ่งที่รัฐบาลให้ความสำคัญโดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้ได้ประมาณ ๓.๓๕ ล้านไร่ ซึ่งในแผนงานตาม Flagship ของรัฐบาลได้รวมถึงโครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งซ้าย ระยะที่ ๒ จังหวัดพิษณุโลกไว้ด้วย ระยะเวลา ๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๖๒) งบประมาณทั้งสิ้น ๙,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน นำโครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งซ้าย ระยะที่ ๒ จังหวัดพิษณุโลก เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติดำเนินการโครงการต่อไป

๔.๓.๓ การดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

จังหวัดพิจิตรมีการเพิ่มเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ระยะที่ ๓ แล้ว ๓ ครั้ง จำนวน ๘๗๘ กองทุน ได้รับการโอนเงินเข้าแล้ว ๒ ครั้ง จำนวน ๘๔๔ กองทุน กองทุนที่ผ่านความเห็นชอบจากจังหวัด แต่ยังไม่ได้รับการโอนเงินเพิ่มทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชน ระยะที่ ๓ จำนวน ๓๔ กองทุน เหลือกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ยังไม่ยื่นเอกสารขอเพิ่มทุน จำนวน ๓๒ กองทุน โดยจังหวัดพิจิตรมีกองทุนหมู่บ้าน ๑ แห่ง ที่มีการพัฒนากองทุนตั้งแต่ ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน จนได้รับการคัดเลือกเป็นสถาบันการเรียนรู้กองทุนหมู่บ้านชุมชนเมืองแห่งชาติ โดยได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ คือ กองทุนหมู่บ้านหนองโสนใต้ หมู่ที่ ๑๖ ตำบลโสน อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร

กองทุนหมู่บ้านหนองโสนใต้ ได้ยกฐานะเป็นสถาบันการเงินชุมชนตำบลหนองโสน อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีแหล่งเงิน ๓ ส่วน บัญชีที่ ๑ จำนวน ๒,๗๒๓,๐๕๕ บาท บัญชีที่ ๒ จำนวน ๖๓,๐๙๐ บาท บัญชีที่ ๓ จำนวน ๔๐,๖๑๗,๙๙๒ บาท โดยเป็นสถาบันการเงินชุมชนระดับตำบลแห่งแรกของ จังหวัดพิจิตร กิจกรรมของสถาบันการเงินชุมชนตำบลหนองโสน ได้แก่ การให้สินเชื่อด้านการเกษตร เช่น ปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช ส่งเสริมการผลิตข้าวปลอดภัยพืช ส่งเสริมการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวชุมชน ส่งเสริมการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ชีวภาพและปุ๋ยอินทรีย์อัดเม็ด ส่งเสริมการผลิตน้ำส้มควันไม้ และฮอโมน ส่งเสริมการแปรรูปข้าวปลอดภัย โดยผ่านกลุ่มแปรรูปข้าวปลอดภัยตำบลหนองโสน ส่งเสริมการผลิตน้ำดื่มชุมชน ส่งเสริมการขาย การตลาด และส่งเสริมการออม และบริการรับฝาก - ถอน โดยผ่านสถาบันการเงินชุมชนตำบลหนองโสน

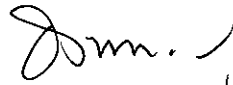
ทั้งนี้ สถาบันการเงินชุมชนตำบลหนองโสน ได้รับการเพิ่มทุนระยะที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

กองทุน SML มีหมู่บ้าน/ชุมชนตามโครงการ SML จำนวน ๙๓๐ แห่ง ได้รับการโอนเงินแล้ว ๙๐๖ แห่ง เป็นเงิน ๓๒๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค และการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ณ จังหวัดพิจิตร ต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษชองทอง จันทรางศุ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

เขตตรวจราชการที่ ๑๘

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๑๘