



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๓๖

ที่ สนม. ๒๖๖/๒๕๕๖

วันที่

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่สอง
รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ประเด็น

เสนอเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ เรื่อง การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่สอง รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ตามรายงานของคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๒. ข้อยกกฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๕ วรรคสอง กำหนดให้รัฐบาลต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๙๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นประธานกรรมการ และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร และนางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์) เป็นรองประธานกรรมการ

๓.๒ คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ซึ่งได้มีการพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๓.๒.๑ ร่างโครงสร้างรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งจะประกอบด้วย

ส่วนแรก เป็นการสรุปสถานการณ์การพัฒนาประเทศในช่วงปีที่สองของรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ในภาพรวม และผลการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วน

ส่วนที่สอง เป็นการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐประกอบด้วยแนวนโยบาย ๙ ด้าน ในแต่ละด้านประกอบด้วยมาตราต่าง ๆ รวม ๑๑ มาตรา ซึ่งเนื้อหาในแต่ละด้านประกอบด้วยผลการดำเนินการในรอบปีที่ผ่านมา ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น โดยมีร่างโครงสร้างรายงานฯ ดังนี้

/ร่างโครงสร้าง...

ร่างโครงสร้างรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

คำนำ
ประกาศพระบรมราชโองการ
สรุปผู้บริหาร
บทนำ
ส่วนแรก : สถานการณ์การพัฒนาประเทศในช่วงปีที่สองของรัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร และผลการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วน
ส่วนที่สอง : ผลการดำเนินงานตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
แนวนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ
มาตรา ๗๗ รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ และต้องจัดให้มีกำลังทหาร อาวุธยุทโธปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัยจำเป็น และเพียงพอ เพื่อพิทักษ์รักษา เอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ
แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
มาตรา ๗๘ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
แนวนโยบายด้านศาสนา สังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม
มาตรา ๗๙ รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาซึ่งเป็นศาสนาที่ประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่นับถือมาช้านานและศาสนาอื่น ทั้งต้องส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพของชีวิต
มาตรา ๘๐ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านสังคม การสาธารณสุข การศึกษาและวัฒนธรรม
แนวนโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรม
มาตรา ๘๑ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรม
แนวนโยบายด้านการต่างประเทศ
มาตรา ๘๒ รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีและความร่วมมือกับนานาประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค ตลอดจนต้องปฏิบัติตามสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้งตามพันธกรณีที่ได้กระทำไว้กับนานาประเทศและองค์การระหว่างประเทศ รัฐต้องส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวกับนานาประเทศ ตลอดจนต้องให้ความคุ้มครองและดูแลผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ
แนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ
มาตรา ๘๓ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการดำเนินการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
มาตรา ๘๔ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ
แนวนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
มาตรา ๘๕ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
แนวนโยบายด้านวิทยาศาสตร์ ทรัพยากรทางปัญญา และพลังงาน
มาตรา ๘๖ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านวิทยาศาสตร์ ทรัพยากรทางปัญญา และพลังงาน
แนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน
มาตรา ๘๗ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน
ภาคผนวก
ภาคผนวก ก : รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายของรัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร
ภาคผนวก ข : คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) รายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ (รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ปีที่สอง ระหว่างวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ - ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖) เพื่อเสนอต่อรัฐสภา

๒) รายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ (รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ปีที่สอง ระหว่างวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ - ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖) ฉบับสรุปย่อ (ฉบับภาษาไทย และภาษาอังกฤษ) เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่อสื่อมวลชนและประชาชนทั่วไป

๓.๒.๒ ปฏิทินการทำงานของคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการฯ ได้กำหนดปฏิทินการทำงาน ดังต่อไปนี้

วันที่ดำเนินการ	กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
๓๑ พ.ค. ๒๕๕๖	แจ้งให้กระทรวง และหน่วยงานที่รับผิดชอบ ส่งข้อมูลรายงานผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ (โดยให้รายงานข้อมูลสิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖)	ฝ่ายเลขานุการ (สลค.)
๔ มิ.ย. ๒๕๕๖	สรุปรายงานผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เสนอคณะรัฐมนตรีทราบ	ฝ่ายเลขานุการ (สลค.)
๗ มิ.ย. ๒๕๕๖	ประชุมชี้แจงส่วนราชการและหน่วยงาน เพื่อกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพหลัก	ฝ่ายเลขานุการ (สลค.)
๑๒ ก.ค. ๒๕๕๖	กระทรวงและหน่วยงานที่รับผิดชอบ ส่งข้อมูลรายงานผลฯ ให้เจ้าภาพหลัก	กระทรวงและหน่วยงานที่รับผิดชอบ
๒๔ ก.ค. ๒๕๕๖	หน่วยงานเจ้าภาพหลักส่งเอกสารข้อมูลรายงานผลฯ ให้ สศช. และอีเมลข้อมูลให้ สลค. และ สสน.	หน่วยงานเจ้าภาพหลัก
๑๖ ส.ค. ๒๕๕๖	สศช. ส่งร่างต้นฉบับ (ครั้งที่ ๑) เสนอประธานกรรมการ	ฝ่ายเลขานุการ (สศช.)
๒๐ ส.ค. ๒๕๕๖	การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เพื่อพิจารณาร่างต้นฉบับ (ครั้งที่ ๑) ตามที่ สศช. เสนอ	ฝ่ายเลขานุการ (สสน.)
๒๐ ก.ย. ๒๕๕๖	การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เพื่อพิจารณาร่างต้นฉบับ (ครั้งที่ ๒) ตามที่ สศช. เสนอ	ฝ่ายเลขานุการ (สสน.)
๒๗ ก.ย. ๒๕๕๖	การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เพื่อพิจารณาร่างต้นฉบับ (ครั้งที่ ๓) ตามที่ สศช. เสนอ	ฝ่ายเลขานุการ (สสน.)

วันที่ดำเนินการ	กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
๘ ต.ค. ๒๕๕๖	เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างรายงาน โดยให้รัฐมนตรีแต่ละท่านพิจารณาตรวจสอบความถูกต้อง	ฝ่ายเลขานุการ (สสค.)
๑๕ ต.ค. ๒๕๕๖	ปิดรับข้อมูลการแก้ไขจากรัฐมนตรี	ฝ่ายเลขานุการ (สสค.)
๓๑ ต.ค. ๒๕๕๖	เสนอประธานกรรมการฯ เพื่อขอความเห็นชอบต้นฉบับรายงานฯ	ฝ่ายเลขานุการ (สสค.)
๒๒ พ.ย. ๒๕๕๖	จัดพิมพ์รายงานแล้วเสร็จเป็นรูปเล่มและส่งให้รัฐสภา	ฝ่ายเลขานุการ (สสค.)

๓.๒.๓ แนวทางการทำงานของคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยมีมติอนุมัติให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพหลัก และจัดประชุมเพื่อซักซ้อมความเข้าใจกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการดำเนินการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี

โดยกำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่รับผิดชอบส่งข้อมูลให้หน่วยงานเจ้าภาพหลักเพื่อบูรณาการข้อมูล และส่งให้ฝ่ายเลขานุการ (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ดำเนินการ โดยข้อมูลดังกล่าวประกอบด้วย

- (๑) กระทรวง/หน่วยงาน : ใส่ชื่อกระทรวง หรือหน่วยงานที่ไม่สังกัดกระทรวง
- (๒) นโยบายรัฐบาล : ระบุเลขชื่อนโยบายรัฐบาลว่าเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ปรากฏในเอกสารคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาข้อใด
- (๓) สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ : ระบุมาตราตามหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญ
- (๔) เรื่องที่รายงาน : ระบุประเด็นของเรื่องที่รายงาน

(๔.๑) ผลการดำเนินการ :

(๔.๑.๑) ช่วงระยะเวลาของข้อมูล ข้อมูลที่รายงานจะแบ่งออกเป็น ๒ ช่วง

- **ช่วงที่ ๑** ข้อมูลระหว่างวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยให้ส่วนราชการรายงานข้อมูลอย่างเป็นทางการส่งให้ฝ่ายเลขานุการภายในวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- **ช่วงที่ ๒** ข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ - ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ จะประสานงานอย่างไม่เป็นทางการกับส่วนราชการโดยตรง เพื่อปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันและสมบูรณ์อีกครั้ง

(๔.๑.๒) ลักษณะของข้อมูล

- ให้ความสำคัญในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสำคัญหรือนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่มีใช้เป็นผลงานที่มีลักษณะเป็นการปฏิบัติราชการประจำ

- ในกรณีที่มีผลการดำเนินการที่เป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐบัญญัติไว้ขอให้รายงานเรื่องดังกล่าวด้วย

- เน้นข้อมูลการรายงานที่แสดงผลสัมฤทธิ์ของงานหรือผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นต่อประชาชนและประเทศชาติ

- กรณีเป็นการดำเนินการที่ต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา ให้ใช้ข้อมูลผลงานปีที่ผ่านมาเป็นฐานเพื่อรายงานความก้าวหน้า เรื่องใดที่สามารถจัดทำหรือนำเสนอข้อมูลในลักษณะของตารางเปรียบเทียบกับผลการดำเนินการในช่วงที่ผ่านมา แผนภูมิ หรือกราฟเพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นก็ให้ดำเนินการ

- ให้ระบุแหล่งที่มาของข้อมูล ช่วงเวลาที่เก็บข้อมูลไว้ท้ายตาราง แผนภูมิ หรือกราฟ เพื่อใช้อ้างอิงในการเขียนรายงานด้วย

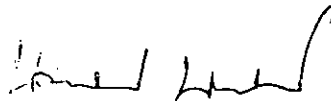
- ให้นำข้อมูลรายงานที่จัดทำขึ้นหาหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดด้วย เพื่อให้รายงานมีความครบถ้วนสมบูรณ์

(๔.๒) ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ : ระบุปัญหาที่เกิดจากผลการดำเนินการ โดยเน้นปัญหาในเชิงนโยบาย และหากมีข้อเสนอแนะก็ให้ระบุด้วย โดยสรุปเป็นประเด็นให้ชัดเจน เข้าใจง่าย

(๔.๓) หน่วยงานเจ้าของเรื่อง : ระบุหน่วยงานตั้งแต่ระดับกรมไปจนถึงระดับกระทรวง พร้อมชื่อเจ้าหน้าที่ที่เป็นผู้ประสานงานหรือผู้ที่สามารถให้ข้อมูลเพิ่มเติมได้ และหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อ

(๕) ข้อมูล ณ วันที่ : ระบุระยะเวลาที่ปิดข้อมูล

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการต่อไป



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี