



๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวข้าราชการตุลาการ
และคณะตุลาการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๔)/๖๙๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๓)/๔๒๐ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
คณะที่ ๕ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งปัจจุบันเปลี่ยนเป็น คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการ
พิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ศึกษาโครงสร้างเงินเดือนของหน่วยงานภาครัฐทั้งระบบ รวมถึงองค์การอิสระที่มี
อำนาจในการกำหนดค่าตอบแทนโดยไม่ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และให้ กงช. พิจารณาอัตรา
เงินเพิ่มค่าครองชีพของข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการที่เหมาะสมโดยอ้างอิงจากผลการศึกษาดังกล่าว
และนำเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ความแจ้งแล้ว นั้น

ฝ่ายเลขานุการ กงช. พิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑. การกำหนดโครงสร้างเงินเดือนและค่าตอบแทนอื่นของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งใน
หน่วยงานภาครัฐในปัจจุบันอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของกฎหมายที่แตกต่างกันซึ่งแบ่งได้เป็น ๒ ลักษณะ คือ

๑.๑ โครงสร้างเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการประจำในสังกัดฝ่ายบริหาร
เช่น ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการ
พลเรือนในมหาวิทยาลัย กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติข้าราชการแต่ละประเภทและเป็นอำนาจของ
ฝ่ายบริหารในการพิจารณากำหนดในกรณีการปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ ๑๐
ของอัตราที่ใช้บังคับอยู่ โดยมีหลักการที่กำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของตำแหน่งระดับสูงสุด
คือ ปลัดกระทรวงหรือตำแหน่งที่เทียบเท่าที่ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่ยึดโยงในอัตราเดียวกัน
สำหรับตำแหน่งอื่น ๆ ในลำดับถัดลงมา ก็กำหนดในอัตราที่ลดหลั่นลงมา สำหรับค่าตอบแทนอื่น เช่น เงินค่าครองชีพ
เงินเพิ่มพิเศษ สวัสดิการ จะกำหนดเป็นอัตราที่ยึดโยงกันหรืออัตราที่ใกล้เคียงกัน หรือกำหนดให้ได้รับสิทธิ
เช่นเดียวกันหรือแตกต่างกันตามระดับตำแหน่งที่ลดหลั่นกัน โดยกำหนดเป็นกฎหมายในระดับอื่นที่

/แยกตาม ...

แยกตามประเภทข้าราชการ เช่น ระเบียบเกี่ยวกับเงินเพิ่มพิเศษ หรือรวมไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกัน เช่น ระเบียบเกี่ยวกับเงินเพิ่มการครองชีพ พระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับสวัสดิการต่าง ๆ

๑.๒ โครงสร้างเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ประโยชน์ตอบแทนอื่น ค่าตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงและเจ้าหน้าที่ของรัฐในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ กำหนดไว้แตกต่างกัน กรณีโครงสร้างเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงได้กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติของแต่ละองค์กร หรือกำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ โดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญ ดังนั้น การพิจารณา กำหนดโครงสร้างเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณา กำหนดของฝ่ายบริหาร โดยตรง อย่างไรก็ตาม โครงสร้างเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญยังคงมีความยืดหยุ่นในอัตราเดียวกันในตำแหน่งระดับสูงสุด ได้แก่ ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งยึดโยงกับตำแหน่งประธานรัฐสภา และนายกรัฐมนตรี ด้วย สำหรับประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง ได้แก่ การประกันสุขภาพ ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง เงินเพิ่มการครองชีพ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ได้รับไว้ในพระราชบัญญัติของแต่ละองค์กรตามที่กล่าวข้างต้น หรือพระราชบัญญัติกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการของแต่ละองค์กร

ส่วนกรณีเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และค่าตอบแทนอื่นของข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในทางธุรการของสำนักงานในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ กฎหมายได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติของแต่ละองค์กร โดยกำหนดให้นำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการในฝ่ายประจำมาใช้โดยอนุโลม เช่น ข้าราชการธุรการในสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานศาลปกครอง สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ หรือกำหนดขึ้นใหม่ เช่น ข้าราชการธุรการในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำหรับค่าตอบแทนอื่น เช่น เงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษ พระราชบัญญัติของแต่ละองค์กรกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการแต่ละองค์กร ซึ่งในปัจจุบันคณะกรรมการขององค์กรเหล่านี้ได้กำหนดให้ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในทางธุรการของสำนักงานได้รับค่าตอบแทนอื่นในอัตราที่สูงมาก ในขณะที่ข้าราชการในฝ่ายประจำมิได้มีค่าตอบแทนอื่นในลักษณะเช่นเดียวกันนี้

๒. หากจะพิจารณาอัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพของข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการที่เหมาะสมโดยอ้างอิงจากผลการศึกษาดังกล่าวจะพิจารณาได้ว่า เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทนอื่นของข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐหรือองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ย่อมมีความแตกต่างกันได้ แต่ควรมีจุดยึดโยงหรือการเทียบเคียงตามหลักการในการกำหนดค่าตอบแทนแต่ละประเภท ให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับข้อเท็จจริง คำนึงถึงความเป็นธรรมทั้งภายในและภายนอก นโยบาย และข้อกฎหมายที่กำหนดไว้ รวมทั้งความสามารถในการจ่ายหรือภาระงบประมาณของรัฐ ซึ่งพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑ พิจารณาความเหมาะสมที่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ความเป็นธรรม และนโยบาย โดยที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ กำหนดหลักการการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวของ

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่พิจารณาจากข้อเท็จจริงในการจ่ายเงินเดือนตามอัตราตลาด คือ ค่าเฉลี่ยของเงินเดือนผู้จบการศึกษาในระดับปริญญาตรีในอัตราตลาดแรงงาน ซึ่งเป็นรายได้ขั้นต่ำโดยเฉลี่ยของผู้เริ่มทำงาน ประมาณ ๑๑,๐๐๐ – ๑๕,๐๐๐ บาท (แตกต่างกันตามสาขาที่จบการศึกษา) โดยกำหนดส่วนของเงินเดือนที่จะได้รับกับอัตราเงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท เป็นค่าครองชีพชั่วคราวให้ได้รับควบไปกับเงินเดือน เพื่อมิให้เป็นภาระต้องงบประมาณภาครัฐในระยะยาว และเพื่อให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีรายได้น้อยมีรายได้ขั้นต่ำที่เพียงพอต่อการดำรงชีพตามภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน ซึ่งข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐจะได้รับค่าครองชีพเพิ่มขึ้นจากเงินเดือนเพื่อให้มีรายได้รวมในอัตราสูงสุดเท่ากับ ๑๕,๐๐๐ บาท ดังนั้น หากจะพิจารณาโดยอาศัยผลการศึกษตามหลักการที่กล่าวไว้ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะได้รับค่าครองชีพก็ควรจะได้รับในอัตราค่าครองชีพที่รวมกับเงินเดือนแล้ว จะมีรายได้รวมไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท

๒.๒ พิจารณาข้อกฎหมายและงบประมาณ โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมอาจได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม (ก.บ.ศ.) กำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่มีเหตุที่จะต้องจัดให้มีหรือปรับปรุงเงินเพิ่มค่าครองชีพตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรมรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป” ดังนั้น การกำหนดอัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพของข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการจึงเป็นอำนาจของ ก.บ.ศ. ตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งอาจพิจารณากำหนดเช่นเดียวกับอัตราที่กล่าวข้างต้นหรือไม่ก็ได้ อย่างไรก็ตาม การพิจารณาเรื่องนี้ฝ่ายบริหารมีอำนาจในการพิจารณางบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ จึงเห็นควรพิจารณาสนับสนุนงบประมาณตามหลักการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเฉพาะการกำหนดค่าครองชีพให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีเงินเดือนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนตรี กาญจนะจิตรา)

เลขาธิการ ก.พ.

กรรมการและเลขานุการ กงช.

โครงการปรับระบบค่าตอบแทน

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๓๗๙

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๓๖๒