



ที่ กษ ๐๓๐๖/๑๙/๗๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเขียว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเขียว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเขียว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดใน พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเขียว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๘ ตอนที่ ๓๕ ก ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ในการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำ ตามโครงการปรับปรุงตัวเขื่อนเพื่อเพิ่มความจุเขื่อนเขาะกำ จังหวัดตราด โดยพระราชกฤษฎีกานี้ ให้ใช้บังคับได้มีกำหนดสี่ปี และมีอธิบดีกรมชลประทานเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน นั้น

ในการดำเนินงานเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ ได้เข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงของอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาแล้ว ดังนี้

(๑) บริเวณพื้นที่ที่จะก่อสร้างอ่างเก็บน้ำตามแผนงานระยะที่ ๑ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๒-๒๕๕๔) ได้ดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินเพื่อการชลประทาน และส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว

(๒) บริเวณพื้นที่ที่จะก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำตามแผนงานระยะที่ ๒ ได้รับงบประมาณผูกพันปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ วงเงินค่าก่อสร้างประมาณ ๑๖๑,๒๕๐,๐๐๐ บาท มีที่ดิน

/ถูกเขต ...

ถูกเขตก่อสร้างจำนวนประมาณ ๕๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๕๐ ไร่ และเจ้าของหรือผู้ครอบครอง โดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเขตเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาส่วนใหญ่ได้ยินยอมทำสัญญาซื้อขายกับผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่เวนคืน คงมีเจ้าของที่ดินบางรายที่ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทน ที่ทางราชการกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง เนื่องจากเห็นว่าราคาค่าทดแทน ที่กำหนดให้เป็นราคาที่ต่ำ ประกอบกับมีที่ดินอีกบางส่วนติดจำนองกับธนาคารหรือสถาบันการเงิน ทำให้ไม่สามารถทำความตกลงซื้อขายกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ ดังกล่าวได้ เช่น ที่ดินตาม น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๖๗๓ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด ติดจำนองสหกรณ์การเกษตรเมืองตราด จำกัด ที่ดินตามโฉนดที่ดินเลขที่ ๖๒๐๕ ตำบลน้ำเชี่ยว อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ติดจำนองสหกรณ์การเกษตรเมืองตราด จำกัด และที่ดินตามโฉนดที่ดิน เลขที่ ๖๐๒๐ ตำบลน้ำเชี่ยว อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ติดจำนองธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร จึงเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาล่าช้า และส่งผลให้ ไม่สามารถเข้าครอบครองและใช้อสังหาริมทรัพย์นั้นได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ เนื่องจากบริเวณที่ดินที่มีปัญหาและอุปสรรคตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในการ ดำเนินการดังกล่าวข้างต้น เป็นบริเวณที่ดินที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการขุดคลองให้แล้วเสร็จก่อน ฤดูน้ำหลาก กล่าวคือ เมื่อถึงฤดูฝน ประมาณเดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคมของทุกปี จังหวัดตราด จะมีปริมาณน้ำฝนจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดน้ำหลากและน้ำท่วมใหญ่ในเขตอำเภอเมืองตราดและพื้นที่ ข้างเคียง จนเป็นเหตุให้จังหวัดตราดได้มีประกาศเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง ประกาศพื้นที่ ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่อำเภอเมืองตราด ฉะนั้น หากถึงฤดูน้ำหลากแล้วงานก่อสร้างบริเวณ ดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ อาจทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมใหญ่และก่อให้เกิดความเสียหายแก่งานก่อสร้างที่ได้ ดำเนินการไว้แล้ว ตลอดจนราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากระบบชลประทานต้องได้รับความเดือดร้อน เสียหาย อันเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ดังนั้น เพื่อให้สามารถ เข้าครอบครองและใช้ที่ดินดังกล่าวในการก่อสร้าง ตามโครงการปรับปรุงตัวเขื่อนเพื่อเพิ่มความจุเขื่อน เขาระกา จังหวัดตราด ได้ทันตามแผนงานที่กำหนดและภายในระยะเวลาบังคับใช้พระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเชี่ยว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งกำหนดว่า “ ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖ แล้ว หากเน้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่ การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศ ในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้ ”

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากการเวนคืนเนินช้าไป จะทำให้การก่อสร้างไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ และอาจทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมใหญ่ในฤดูน้ำหลาก ก่อให้เกิดความเสียหายแก่งานก่อสร้างที่ได้ดำเนินการไว้แล้ว ตลอดจนราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการดังกล่าวจะต้องได้รับความเดือดร้อน เสียหาย ซึ่งจะเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

### ๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

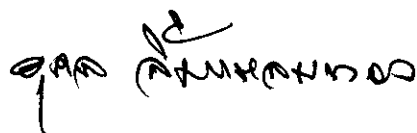
ในการดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชบัญญัติที่อ้างถึง ปรากฏว่ามีเจ้าของที่ดินบางรายไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้ และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง เนื่องจากเห็นว่าราคาค่าทดแทนที่กำหนดให้เป็นราคาที่ต่ำ ประกอบกับมีที่ดินอีกบางส่วนติดจำนองกับธนาคารหรือสถาบันการเงิน ทำให้ไม่สามารถทำความตกลงซื้อขายกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวได้ จึงเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการเวนคืนตามพระราชบัญญัติล่าช้า และส่งผลให้ไม่สามารถเข้าครอบครองและใช้อสังหาริมทรัพย์นั้นได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งหากการเวนคืนตามพระราชบัญญัติดังกล่าวเนินช้าไป จะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเชี่ยว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งกำหนดว่า “ ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชบัญญัติตามมาตรา ๖ แล้ว หากเนินช้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้ ”

### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่กรมชลประทานเสนอ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเชี่ยว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



( นายยุคล ลิ้มแหลมทอง )

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖