



ที่ กษ ๒๖๐๒/๑๕๒๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6421 สท
วันที่ 3 พ.ค. 2558 เวลา 19.00

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรมวุฒิสภา
เรื่อง การส่งเสริมเกษตรแปรรูปในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ : กรณีข้าว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๗๖๐ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม รับรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา ไปดำเนินการ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานกลาง ในการรวบรวมผลการดำเนินการ และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ ญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ได้แจ้งให้หน่วยงานต่าง ๆ ทราบแล้วด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รวบรวมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ รวมทั้งผลการดำเนินงานจาก ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ จึงขอเรียนให้ทราบ ในเบื้องต้นว่าหน่วยงานต่าง ๆ มีความเห็น และการรายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑.๑ ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานการพิจารณาศึกษาของ คณะกรรมการการเศรษฐกิจการพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา และเห็นด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการ และขอเสนอข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

๑) แนวทางการวิจัยข้าวไทยไม่ได้ไร้ทิศทาง

เนื่องจากได้มีการกำหนดแนวทางการดำเนินการวิจัยข้าวและพัฒนาข้าวไทย ไว้อย่างชัดเจนในร่างยุทธศาสตร์ข้าวไทยด้านการผลิต ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ และยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนาข้าว ของกรมการข้าว โดยเฉพาะแนวทางการแปรรูปข้าว ในการสร้างนวัตกรรมผลิตภัณฑ์ข้าวเพื่อการพาณิชย์ พัฒนาระบบตรวจสอบ และรับรองมาตรฐาน รวมทั้งวิจัยและพัฒนาการผลิตเพื่อความปลอดภัยทางอาหาร

๒) การส่งเสริมเกษตรแปรรูปข้าวในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทางด้านการผลิตและ การส่งเสริมตลาด ต้องมีการบูรณาการการทำงานของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชน และเกษตรกร

เนื่องจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นแหล่งผลิตข้าวคุณภาพดี คือ การปลูกข้าว หอมมะลิในเขตทุ่งกุลาร้องไห้เป็นแหล่งผลิตข้าวคุณภาพมีการพัฒนาการผลิตให้ได้รับการรับรองมาตรฐาน GI เป็นแนวทางการยกระดับคุณภาพข้าว จึงต้องมีการบูรณาการการทำงานของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชน และเกษตรกร ทางด้านการผลิตและการส่งเสริมตลาด

๓) การถ่ายทอดองค์ความรู้และเทคโนโลยีการแปรรูปเพื่อให้ผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมรายย่อยนำไปพัฒนาและใช้ได้จริงในท้องถิ่นจะเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่ม เนื่องจากการแปรรูป ข้าวส่วนใหญ่จะแปรรูปเป็นแป้งและใช้ประโยชน์จากแป้งโดยตรงในการพัฒนาผลิตภัณฑ์เส้น ขนม และอาหาร สำเร็จรูปต่างๆ ยังมีการสกัดน้ำมันรำข้าวหรือสารอื่นที่เป็นประโยชน์จากข้าวมีน้อย หากสามารถถ่ายทอด

/องค์ความรู้...

องค์ความรู้และเทคโนโลยีการแปรรูปจนถึงการสกัดสารที่เป็นประโยชน์ให้แก่กลุ่มเกษตรกรหรือกลุ่มผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรายย่อยนำไปพัฒนาและใช้ได้จริงในท้องถิ่นจะเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มได้อีก เช่น การเพาะข้าวกล้องงอกเพื่อเพิ่มปริมาณสาร GABA การสกัดเย็นน้ำมันรำข้าว การพัฒนาผลิตภัณฑ์อาหารเสริม และผลิตภัณฑ์ที่มีใช้อาหารจากข้าวที่ผลิตได้เองในชุมชน เช่น เครื่องสำอาง สบู่ ผงขัดผิว เป็นต้น

๔) ผลักดันกำหนดนโยบายการวิจัยและพัฒนาในเชิงพาณิชย์อย่างเป็นรูปธรรม โดยเน้นผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพและมีมูลค่า เนื่องจากข้าวไทยมีความหลากหลายในด้านพันธุ์ มีสารที่มีประโยชน์ต่อสุขภาพมากมายที่จะต้องทำการศึกษาและวิจัย และผลิตภัณฑ์จากข้าวมีศักยภาพในด้านการตลาด โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูปเพื่อสุขภาพ มีข้อมูลพันธุ์ข้าวที่มีศักยภาพในการแปรรูป และแหล่งผลิตในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ก็มีความเหมาะสมในการปลูกข้าวไวต์ช่วงแสง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นข้าวพื้นเมือง แต่ประเทศไทยยังไม่มีเทคโนโลยีในด้านการผลิตในเชิงพาณิชย์ จึงต้องมีความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๑.๒ ผลการดำเนินงานส่งเสริมเกษตรแปรรูปในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สำหรับ การดำเนินงานส่งเสริมเกษตรแปรรูปในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีการดำเนินงาน ดังนี้

๑) ด้านการตรวจรับรองการผลิตตามมาตรฐาน GAP และข้าวอินทรีย์ ในปี ๒๕๕๔ ได้ทำการตรวจรับรองการผลิตตามมาตรฐาน GAP และข้าวอินทรีย์ โดยมีผู้ผ่านมาตรฐานข้าวอินทรีย์ ในชนิดข้าวขาวดอกมะลิ ๑๐๕ จำนวน ๑๔ จังหวัด เกษตรกร ๑,๓๖๐ ราย พื้นที่ ๑๕,๐๐๒ ไร่ ปริมาณผลผลิตข้าว ๕,๒๕๐ ตัน ผ่านการรับรองมาตรฐานข้าว GAP ในชนิดข้าวขาวดอกมะลิ ๑๐๕ และ กข๖ จำนวน ๒๐ จังหวัด เกษตรกร ๑๗,๐๗๒ ราย การแปรรูปเพิ่มมูลค่าข้าว ภายใต้โครงการ AFTA มีการดำเนินงาน ที่ศูนย์ข้าวชุมชนหลัก ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุรินทร์ อำนาจเจริญ และอุดรธานี

๒) การสร้างภาพลักษณ์ในด้านคุณภาพมาตรฐาน ระบบ Food safety ของข้าวไทย ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ เป็นต้นมา ได้ดำเนินการกำหนดมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับสินค้าข้าว ซึ่งมาตรฐานดังกล่าวครอบคลุมการผลิตในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การผลิตในฟาร์ม การแปรรูปขั้นต้น และตัวสินค้าข้าวเอง ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรและผู้ประกอบการยกระดับการผลิตสินค้าข้าวให้ได้คุณภาพ มาตรฐานทั้งระบบแบบครบวงจร

๓) การตรวจรับรองแหล่งผลิตข้าวตามระบบการจัดการคุณภาพข้าว (GAP ข้าว) การสร้างภาพลักษณ์ในด้านมาตรฐานระบบ Food Safety ของข้าวไทย โดยส่งเสริมการนำมาตรฐานสินค้าเกษตรไปใช้ ประกอบด้วย การส่งเสริมการรับรองฟาร์มมาตรฐานแบบกลุ่มตามมาตรฐานการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี (GAP) สำหรับข้าว จำนวน ๒๑ กลุ่ม รวมเกษตรกรทั้งสิ้น ๖๐๑ ราย การพัฒนาโรงสีข้าวตามมาตรฐานสินค้าเกษตร การปฏิบัติที่ดี (GMP) สำหรับโรงสีข้าว เป็นโครงการนำร่อง จำนวน ๕ แห่ง

๔) การดำเนินการวิจัยและพัฒนาการแปรรูปข้าว ได้มีการวิจัยและพัฒนาการแปรรูปข้าว แล้วจำนวน ๗ เรื่อง ได้แก่ การผลิตผลิตภัณฑ์ชาเขียวจากต้นอ่อนข้าวหอม การวิจัยและพัฒนาไอศกรีมสำเร็จรูป จากข้าวกล้องงอก การวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ข้าวพองเสริมสุขภาพอัดแท่ง การผลิตน้ำมันรำข้าว โดยใช้เอนไซม์ การผลิตเลซิthinจากรำข้าว การผลิตโลชั่นจากน้ำมันรำข้าว และการผลิตเครื่องดื่มจากรำข้าว

๒. ความเห็นกระทรวงพาณิชย์

๒.๑ การดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) จากความเห็นของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ เห็นว่า กขช. เน้นงานหลักเฉพาะการจำหน่ายข้าว และพบว่าการวิเคราะห์ วิจัยเกี่ยวกับผลของนโยบายดังกล่าวแล้วว่ามีผลกระทบในเชิงลบ แต่กระทรวงพาณิชย์เห็นว่าการดำเนินโครงการ รับจำนำข้าวเป็นนโยบายที่สำคัญนโยบายหนึ่งของรัฐบาลที่ต้องการยกระดับรายได้และชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ของชาวนาเพื่อสร้างความแข็งแกร่ง ความมีเสถียรภาพ และการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้มีเงินทุนเวียน ภายในประเทศมากขึ้น ดึงปริมาณข้าวเพื่อบริหารจัดการและยกระดับราคาข้าวให้สูงขึ้นทั้งระบบ ทั้งนี้ จากการ ดำเนินการดังกล่าวส่งผล ดังนี้

๑) ราคาข้าวเปลือกที่เกษตรกรขายได้โดยทั่วไปในท้องตลาดขยับตัวสูงขึ้นจากช่วงก่อนการรับจำนำ โดยข้าวเปลือกหอมมะลิก่อนมีการรับจำนำมีราคาตันละ ๑๓,๖๑๔ บาท หลังจากมีโครงการรับจำนำราคาเพิ่มเป็น ตันละ ๑๕,๒๒๘ บาท และปัจจุบันมีราคาสูงขึ้นเป็นตันละ ๑๕,๘๐๖ บาท ข้าวเปลือกเจ้าก่อนมีการรับจำนำราคาตันละ ๗,๙๗๙ บาท หลังจากมีการรับจำนำราคาเพิ่มเป็นตันละ ๑๐,๑๙๓ บาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๗.๘ และปัจจุบันมีราคาสูงขึ้นเป็นตันละ ๑๐,๕๐๐ บาท

๒) ราคาส่งออกข้าวของไทยโดยเฉพาะอย่างยิ่งตลาดระดับบน ซึ่งเป็นกลุ่มผู้บริโภคที่มีศักยภาพและกำลังซื้อสูงและต้องการบริโภคข้าวคุณภาพเลิศ เช่น ข้าวหอมมะลิ ราคาส่งออกของไทยเฉลี่ยในปี ๒๕๕๕ ตันละ ๑,๐๗๘ เหรียญสหรัฐฯ ขยับตัวสูงขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ที่มีราคาตันละ ๑,๐๔๑ เหรียญสหรัฐฯ และปัจจุบัน (๙ - ๑๕ ม.ค. ๕๖) มีราคาสูงขึ้นเป็นตันละ ๑,๑๒๓ เหรียญสหรัฐฯ สำหรับข้าวขาว ๕% แต่ส่งออกเฉลี่ยในปี ๒๕๕๕ ตันละ ๕๗๔ เหรียญสหรัฐฯ สูงขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ที่มีราคาตันละ ๕๔๙ เหรียญสหรัฐฯ และปัจจุบันมีราคาสูงขึ้นเป็นตันละ ๕๘๘ เหรียญสหรัฐฯ สูงกว่าข้าวของประเทศเวียดนามประมาณ ตันละ ๑๗๓ เหรียญสหรัฐฯ (ข้าวขาว ๕% ของเวียดนาม ราคาตันละ ๔๑๕ เหรียญสหรัฐฯ)

๓) มีเม็ดเงินที่หมุนเวียนทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้น มีเงินใช้จ่ายใช้สอยสินค้าและบริการเพิ่มขึ้น ส่งผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมให้มีเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจสูงขึ้นจำนวน ๒ แสนล้านบาท ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๖ หมื่นล้านบาท ภาษีเงินได้ ๔ หมื่นล้านบาท

๔) ผลจากการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในทุกภูมิภาค โดยสถาบันการศึกษาหลายแห่ง แสดงให้เห็นว่าประชาชนส่วนใหญ่เห็นถึงประโยชน์ของโครงการรับจำนำ และเห็นสมควรให้มีการดำเนินโครงการต่อไป

๕) นอกจากการดำเนินการตามโครงการรับจำนำแล้ว กระทรวงพาณิชย์ยังดำเนินโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่สินค้าที่มีศักยภาพทางการตลาด ดังนี้

(๑) จัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อเพิ่มศักยภาพมาตรฐานคุณภาพการผลิตของผู้ประกอบการค้าข้าวเพื่อวางระบบมาตรฐาน GMP HACCP

(๒) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารโดยส่งข้อความทาง SMS

(๓) พัฒนาคุณภาพข้าวสารบรรจุถุงสำหรับผู้บริโภค

(๔) จัดประกวดข้าวหอมมะลิและข้าวตราคุณภาพระดับประเทศ

๒.๒. การปรับปรุงกระบวนการผลิตข้าวให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

กระทรวงพาณิชย์ได้เล็งเห็นความสำคัญของการจัดทำมาตรฐานระบบการผลิตข้าวสารของประเทศไทย เพื่อให้ผู้ประกอบการได้มีระบบการจัดการการผลิตข้าวสารที่มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรฐานทางด้านความสะอาดและความปลอดภัยของอาหารตามกระแสการตื่นตัวเรื่องสุขอนามัยของผู้บริโภคทั่วโลก พร้อมทั้งยังเป็นการช่วยส่งเสริมพัฒนาศักยภาพทางการตลาดของผู้ประกอบการ รวมทั้งกลุ่มเกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ให้สามารถแข่งขันทางการค้าได้ทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งจะส่งผลประโยชน์ต่อเนื่องถึงเกษตรกรให้สามารถจำหน่ายผลผลิตได้ในราคาที่สูงขึ้น โดยกระทรวงพาณิชย์ ได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการโรงสีและผู้ผลิตข้าวสารบรรจุถุงได้จัดทำมาตรฐานขั้นพื้นฐานด้านความสะอาดและความปลอดภัยของอาหารระบบ GMP (Good Manufacturing Practice) และ HACCP (Hazard Analysis Critical Control Point) จึงได้เริ่มจัดทำโครงการเพิ่มศักยภาพมาตรฐานคุณภาพการผลิตของผู้ประกอบการค้าข้าวเพื่อวางระบบ GMP และ HACCP มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นมา โดยการจัดจ้าง บริษัทที่ปรึกษาที่มีความรู้ความชำนาญเพื่อจัดวางระบบดังกล่าวให้กับโรงสีและผู้ประกอบการค้าข้าวถุง และจากการดำเนินการดังกล่าวมีผู้ประกอบการทั่วไปกลุ่มเกษตรกร/สถาบันเกษตรกรที่มีความสนใจเข้าร่วมโครงการจำนวนมาก แต่ด้วยข้อจำกัดทางด้านงบประมาณกระทรวงพาณิชย์ จึงสามารถดำเนิน

โครงการดังกล่าวให้กับผู้ประกอบการได้ปีละประมาณ ๒๐ รายเท่านั้น จากจำนวนผู้ประกอบการค้าข้าวทั่วประเทศที่มีอยู่ประมาณกว่า ๒,๐๐๐ ราย (ปัจจุบันมีผู้ประกอบการที่ได้ เข้าร่วมโครงการกับกรมการค้าภายในแล้วจำนวน ๙๙ ราย)

๒.๓ ปัญหาเรื่องสิทธิทางปัญญาของงาน วิจัยนวัตกรรมจากแป้งข้าวเจ้าเป็นเครื่องสำอาง
กระทรวงพาณิชย์ ได้ทำการตรวจค้นจากฐานข้อมูลสิทธิบัตรพบว่าในกรณีการนำผลิตภัณฑ์ข้าวมาแปรรูปเป็นเครื่องสำอาง (แป้ง) นั้น มีผู้ประกอบการได้ยื่นขอรับความคุ้มครองจำนวน ๓ รายการ คือ

๑) คำขอรับอนุสิทธิบัตรเลขที่ ๐๖๐๓๐๐๐๐๐๘๙ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง “กรรมวิธีการผลิตแป้งฝุ่นจากข้าวที่ถูกสกัดโปรตีนออกบางส่วน” และได้รับการจดทะเบียนแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔

๒) คำขอรับอนุสิทธิบัตรเลขที่ ๐๖๐๓๐๐๑๑๑๑ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง “ผลิตภัณฑ์แป้งฝุ่นที่มีส่วนผสมของ Octenyl succinic anhydride และสารประกอบ Aluminum Sulfate” และได้รับการจดทะเบียนแล้วเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕

๓) คำขอรับอนุสิทธิบัตรเลขที่ ๑๑๐๓๐๐๐๖๒๓ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง “แป้งพัพจากแป้งข้าวหอมมะลิ” ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาคำขอแก้ไขอนุสิทธิบัตรที่ผู้ขอรับอนุสิทธิบัตรยื่นแก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ จากการประสานกับผู้ขอรับอนุสิทธิบัตร ทั้ง ๓ ราย ปรากฏว่า กรณีปัญหาตามรายงานการขอจดอนุสิทธิบัตรนั้น ผู้ขอรับอนุสิทธิบัตรรายที่ ๓ เป็นผู้ยกประเด็นดังกล่าว ซึ่งได้ยื่นขอจดอนุสิทธิบัตรไว้แล้วข้างต้น ดังนั้น ต่างชาติจะไม่สามารถอ้างอิงเป็นผลงานการประดิษฐ์/วิจัยของตนและไม่สามารถนำไปจดสิทธิบัตรในต่างประเทศได้

๒.๔ มาตรการการช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาดของกระทรวงพาณิชย์

การส่งออกข้าว กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดมาตรฐานข้าวไทยที่ส่งออก เพื่อเป็นการยกระดับราคาและรักษามาตรฐานข้าวไทย ซึ่งเป็นประโยชน์ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ตลาดข้าวไทย รวมทั้งดำเนินการทางการค้าข้าวระหว่างประเทศทั้งภาครัฐและภาคเอกชน การเปรียบเทียบมาตรฐานข้าวไทยกับมาตรฐานของประเทศคู่ค้าหรือคู่แข่งทางการค้า ทำให้รู้ถึงความต้องการของผู้บริโภคหรือตลาดผู้ซื้อ นอกจากนี้ การมีมาตรฐานข้าวจะช่วยให้การกำหนดราคาส่งออก และเป้าหมายการส่งออกได้อย่างมีนัยสำคัญ

กระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ กำหนดอัตราค่าบริการการตรวจสอบมาตรฐานสินค้า โดยผู้ส่งออกจะต้องเป็นผู้จ่ายให้กับบริษัทที่ดำเนินการตรวจสอบข้าวที่ส่งออก ซึ่งไม่ใช่ค่าพรีเมียมข้าวแต่อย่างใด และปัจจุบันกระทรวงพาณิชย์ไม่มีการเก็บค่าพรีเมียมสำหรับการส่งออกข้าว โดยผู้ส่งออกข้าวสามารถส่งออกได้อย่างเสรี

สำหรับมาตรการส่งเสริมการตลาดข้าวไทยตั้งแต่ต้นน้ำ-ปลายน้ำกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้าวหอมมะลิไทยและข้าวอินทรีย์ทั้งในประเทศและต่างประเทศ และการสร้างแบรนด์ข้าวหอมมะลิไทย เป็นต้น

ในปัจจุบัน ประเทศไทยได้ดำเนินการนำเข้าข้าวตามพันธกรณีความตกลงการค้าเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) โดยนำเข้าข้าวจากประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) หรือภาคีแกตต์ ๑๙๗๔ และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในโควตาปีละ จำนวน ๒๔๙,๗๕๗ ตัน อัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๓๐ และการนำเข้านอกโควตาไม่จำกัดปริมาณการนำเข้า มีอัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๕๒ โดยการนำเข้าจะต้องแสดงหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า และหนังสือรับรองการปลอดโรคพืช/แมลง/สารพิษตกค้าง ซึ่งเอกสารดังกล่าวจะต้องออกโดยหน่วยงานรัฐของประเทศผู้ส่งออก

๓. ความเห็นกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในหลักการตามรายงานการพิจารณาศึกษา แต่ขอรายงานข้อมูลการดำเนินการในส่วน of กระทรวงอุตสาหกรรมและความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงซ้ำเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการกำหนดทิศทางและข้อมูลให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

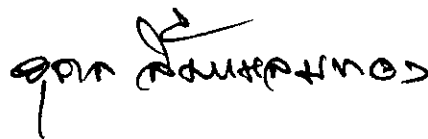
๓.๑ เนื่องจากปัญหาและข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข ด้านการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีการระบุถึงการดำเนินการที่มีความซ้ำซ้อนกัน ดังนั้น หากสามารถบูรณาการและประสานการทำงานระหว่างหน่วยงานภายใต้นโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการต่างๆ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จะส่งผลให้การส่งเสริมเกษตรแปรรูปในกรณีซ้ำ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน และมีการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า โดยในส่วน of กระทรวงอุตสาหกรรมได้บูรณาการการดำเนินการภายใต้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ต่างๆ อาทิ แผนแม่บทอุตสาหกรรมอาหาร การดำเนินโครงการด้านครัวไทยสู่ครัวโลกและเกษตรแปรรูป รวมทั้งการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพธุรกิจและสินค้าฮาลาล ตามนโยบายรัฐบาล

๓.๒ ในส่วนข้อมูลการปรับปรุงซ้ำ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มุ่งเน้นการวางรากฐานการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้วัตถุดิบและการเชื่อมโยงกับภาคเกษตร โดยให้ความสำคัญกับสินค้าซ้ำ ซึ่งได้มีการศึกษาเกี่ยวกับการสร้างคุณค่าให้กับผลิตภัณฑ์ภายใต้โครงการ/กิจกรรมต่างๆ เช่น การพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์ในอุตสาหกรรมอาหาร การสร้างคุณค่า (Value Creation) ในสินค้าซ้ำและการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเคมีชีวภาพ เป็นต้น

๓.๓ การพัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในปัจจุบันอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตรอุตสาหกรรมต่อเนื่องและรับช่วงการผลิตมากขึ้น ซึ่งควรมีการสร้างเครือข่ายและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในส่วนภูมิภาคที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค และชุมชน โดยกระทรวงอุตสาหกรรมมีหน่วยงานคือ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด และศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมในทุกภูมิภาคผ่านกลไกการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาอุตสาหกรรม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชนเพื่อให้อุตสาหกรรมการแปรรูปเกษตรมีสมรรถนะและขีดความสามารถในการประกอบกิจการได้อย่างยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์