



มคค 1/111

14 พค 56

14.55 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส9160

ลวค

รับที่ : ธ6872/56

4 คคค

วันที่ : 14 พ.ค. 56 เวลา : 14:22

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๐๖๔๔

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ระหว่างกัมพูชากับไทย ครั้งที่ ๔
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ระหว่างกัมพูชากับไทย ครั้งที่ ๔
๒. ตารางติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างไทยและกัมพูชา ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘

ด้วย กัมพูชาได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ระหว่างกัมพูชากับไทย ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และรัฐมนตรีอาวุโสและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กัมพูชา (ดร.จอม ประสิทธิ์) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนกัมพูชา

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปผลการประชุมที่สำคัญ ดังนี้

๑. การทบทวนเป้าหมายการค้าไทย-กัมพูชา

สองฝ่ายยินดีกับการบรรลุเป้าหมายการค้าที่ได้ตั้งไว้ในอัตราร้อยละ ๓๐ ต่อปี ในปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ และได้เห็นชอบที่จะยืนยันเป้าหมายดังกล่าว โดยให้มีการทบทวนในการประชุม JTC ครั้งที่ ๕ ซึ่งไทยจะเป็นเจ้าภาพในปี ๒๕๕๗

๒. ความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยและกัมพูชา ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘

สองฝ่ายรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานและเห็นชอบที่จะผลักดันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงานมาตรการด้านต่างๆ ภายใต้ความร่วมมือ ๔ ด้านหลัก ได้แก่

๒.๑ ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนในสาขาเกษตร

มีความคืบหน้าสำคัญ คือ การประชุมรัฐมนตรีข้าวอาเซียน ๕ ประเทศ (ASEAN 5-E Ministerial Meeting) ๒ ครั้ง ครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ แขวงจำปาสัก สปป.ลาว ซึ่งได้เห็นชอบให้เปลี่ยนชื่อสมาพันธ์โรงสีและผู้ค้าข้าวอาเซียน เป็นสมาพันธ์ข้าวอาเซียน (ASEAN Rice Federation) เพื่อให้ครอบคลุมผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในสาขาข้าว อาทิ เกษตรกร ฯลฯ

๒.๒ การเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน

มีความคืบหน้าสำคัญ คือ การเปิดเดินรถระหว่างไทยกับกัมพูชาผ่านจุดผ่านแดน อนุรักษ์ประเทศ-ปอยเปต ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจร โดยมีโควตารถขนส่งและรถโดยสารประเทศละ ๔๐ คัน อย่างไรก็ดี ยังมีอุปสรรคทางเทคนิคที่สองฝ่ายต้องหารือกันต่อไป รวมถึงการจัดงานแสดงสินค้าภายใต้โครงการบ้านพี่เมืองน้อง การให้ความเห็นชอบในหลักการของคณะรัฐมนตรีไทยในการเปิดจุดผ่านแดนแห่งใหม่และการยกระดับด่าน ตลอดจนการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ของสองฝ่ายที่จุดผ่านแดน เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๓ การส่งเสริมและการอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน

มีความคืบหน้าสำคัญ คือ การจัดคณะผู้แทนการลงทุนของไทยไปเยือนกัมพูชา การจัดงานและเข้าร่วมงานแสดงสินค้าในไทยและกัมพูชา การจัดตั้งสภาธุรกิจไทย-กัมพูชา การจัดตั้ง National Trade Repository ของสองฝ่าย เพื่อสร้างความโปร่งใสด้านกฎระเบียบและข้อมูลด้านการค้า และการดำเนินมาตรการเพื่อสนับสนุนการลงทุนของไทยในต่างประเทศ เช่น การจัดทำคู่มือการลงทุนในกัมพูชา และการจัดตั้ง one-stop service เพื่อให้คำปรึกษาและบริการด้านการลงทุน นอกจากนี้ ฝ่ายไทยได้เสนอความช่วยเหลือด้านวิชาการให้แก่กัมพูชาในการเจรจาจัดทำความตกลงเพื่อยกเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับกัมพูชา ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการลงทุนระหว่างกัน

๒.๔ การให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการ

มีความคืบหน้าสำคัญ คือ ในปี ๒๕๕๕ ไทยได้จัดโครงการฝึกอบรมในสาขาต่างๆ ให้แก่กัมพูชา เช่น การออกใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า การเจรจาเขตการค้าเสรี (FTA) การทบทวนนโยบายการค้า และการจัดประเภทมาตรการทางการค้าที่มีใช้ภาษีของอาเซียน (ASEAN NTM Classification) เป็นต้น

๓. การส่งออกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลังจากกัมพูชามายังไทย

กัมพูชาได้เรียกร้องให้ไทยพิจารณาการผ่อนคลายมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลังจากกัมพูชา โดยเฉพาะเรื่องการจำกัดช่วงเวลาการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และการขอใบอนุญาตขนย้ายมันสำปะหลัง โดยฝ่ายไทยรับที่จะพิจารณาทบทวนมาตรการดังกล่าว เพื่อให้การส่งออกของกัมพูชาสะดวกยิ่งขึ้น

๔. ความร่วมมือสาขาใหม่ภายใต้แผนปฏิบัติการฯ

๔.๑ ความร่วมมือด้านการขนส่งข้ามพรมแดน - ฝ่ายไทยได้ยกประเด็นปัญหาการเก็บค่าธรรมเนียมอย่างไม่เป็นทางการจากผู้โดยสารและนักท่องเที่ยวที่เดินทางข้ามพรมแดนจากไทยไปกัมพูชา ซึ่งฝ่ายกัมพูชาแจ้งว่า ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้แก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ สองฝ่ายได้เห็นชอบที่จะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการนำระบบ E-Passport มาใช้ที่ด่านตรวจคนเข้าเมือง ณ จุดผ่านแดนอนุรักษ์ประเทศ-ปอยเปต รวมถึงการจัดตั้งช่องทางด่วน (Express Lane) สำหรับนักท่องเที่ยวที่ด่านพรมแดน เพื่ออำนวยความสะดวกและส่งเสริมการท่องเที่ยว

๔.๒ ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว - สองฝ่ายได้เห็นชอบให้มีการจัดกิจกรรมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการใช้ประโยชน์จาก ACMECS Single Visa ระหว่างไทยกับกัมพูชา ในฐานะประเทศนำร่อง

๔.๓ ความร่วมมือด้านการส่งออกสินค้าเกษตร – ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อพิจารณาแผนความร่วมมือในการปรับปรุงกระบวนการส่งออกและนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลังให้ง่ายขึ้น และคณะทำงานร่วมเพื่อศึกษาห่วงโซ่อุปทานสินค้าเกษตร โดยให้มีการรายงานผลการศึกษาต่อที่ประชุม JTC ครั้งที่ ๕

นอกจากนี้ กัมพูชาได้เสนอขอความร่วมมือจากไทยด้านการผลิตสินค้าฮาลาล เพื่อสนับสนุนการส่งออกไปประเทศที่สาม โดยฝ่ายไทยรับที่จะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ต่อไป

๔.๔ ความร่วมมือด้านการลงทุน – ที่ประชุมเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ของสองฝ่ายประสานงานกับสถานเอกอัครราชทูตในการจัดกิจกรรมส่งเสริมการลงทุน อาทิ การจับคู่ธุรกิจ และคณะผู้แทนด้านการลงทุน บริเวณพื้นที่ชายแดน อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

๕. เรื่องอื่นๆ

ที่ประชุมหารือความเป็นไปได้ในการส่งเสริมจุดพักรถที่จังหวัดโพธิสัตว์ให้เป็นศูนย์แสดงและกระจายสินค้า โดยเฉพาะ OTOP และได้เห็นชอบที่จะผลักดันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความเป็นไปได้ โดยให้บรรจุไว้เป็นมาตรการหนึ่งภายใต้สาขาการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุนของแผนปฏิบัติการฯ และให้มีการรายงานผลในการประชุม JTC ครั้งที่ ๕

รายละเอียดผลการประชุมและตารางติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ ตามลำดับ

๖. การประเมินผล

๖.๑ การประชุมฯ ครั้งนี้ นับว่าประสบความสำเร็จเป็นอย่างดีในการกระชับความสัมพันธ์และการสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างกัน ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายต่างก็แสดงความจริงใจและกระตือรือร้นที่จะแก้ไขปัญหาให้ซึ่งกันและกัน โดยเรื่องที่กัมพูชาให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก คือ การส่งออกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลังที่ประสบปัญหาการใช้มาตรการการนำเข้าของไทย ซึ่งที่ผ่านมา ทั้งสองฝ่ายได้มีการประชุมหารือเพื่อหาทางแก้ไขปัญหาการใช้มาตรการกำหนดช่วงเวลานำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และการขออนุญาตขนย้ายมันสำปะหลังหลายครั้ง และได้ข้อสรุปแนวทางการผ่อนคลายปัญหาในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม กัมพูชาเห็นว่า การใช้มาตรการการนำเข้าของไทยยังเป็นอุปสรรคต่อการส่งออกของกัมพูชา จึงต้องการให้ไทยทบทวนเพื่อยกเลิกมาตรการการนำเข้าสำหรับสินค้าทั้งสองดังกล่าว ทั้งนี้ ในการประชุมในกรอบอาเซียน กัมพูชา รวมทั้งลาว ได้หยิบยกขึ้นหารืออย่างต่อเนื่อง โดยเห็นว่ามาตรการของไทยขัดต่อข้อผูกพันภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน

๖.๒ ประเด็นที่ฝ่ายไทยให้ความสำคัญ ในการประชุมครั้งนี้ คือ การส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการขนส่งข้ามพรมแดนที่ยังมีปัญหาคอขวด เช่น ความล่าช้าในพิธีการตรวจปล่อยคนและสินค้าที่ด่านพรมแดน การเก็บค่าธรรมเนียมอย่างไม่เป็นทางการในกัมพูชา ซึ่งกัมพูชาได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณายกเลิกการเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวแล้ว

๖.๓ ความริเริ่มใหม่ที่เกิดขึ้นในการประชุมครั้งนี้ และเป็นเรื่องที่ควรเร่งผลักดันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความเป็นไปได้ คือ การจัดตั้งระบบ E-Passport และช่องทางด่วน (Express Lane) สำหรับ

นักท่องเที่ยวที่ด่านพรมแดนไทย-กัมพูชา การส่งเสริมจุดพักรถที่จังหวัดโพธิ์สัตว์ของกัมพูชาให้เป็นศูนย์แสดงและกระจายสินค้า OTOP และการจัดกิจกรรมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการใช้ประโยชน์จาก ACMECS Single Visa ระหว่างไทยกับกัมพูชา รวมถึงข้อเสนอของกัมพูชาในการขอความร่วมมือด้านการผลิตสินค้าฮาลาล

๗. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องสำคัญที่จะต้องให้ความสำคัญและติดตามการดำเนินงานต่อไปอย่างใกล้ชิด คือ การแก้ไขปัญหาการส่งออกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลังจากกัมพูชามายังไทย และการแก้ไขปัญหาการขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา รวมถึงความคิดริเริ่มใหม่เรื่องการจัดตั้งระบบ E-Passport และช่องทางด่วน (Express Lane) สำหรับนักท่องเที่ยวที่ด่านพรมแดนไทย-กัมพูชา และการส่งเสริมจุดพักรถที่จังหวัดโพธิ์สัตว์ให้เป็นศูนย์แสดงและกระจายสินค้า OTOP ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องมีการทำงานอย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์จึงขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมฯ เพื่อให้มีการทำงานอย่างบูรณาการและเกิดผลเป็นรูปธรรมดังตารางติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้นำเรียนรายงานผลการประชุมฯ เสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วยแล้ว และจะติดตามความคืบหน้าในด้านการปฏิบัติตามผลการประชุมฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องทุกเรื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมและพิจารณา มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมดังกล่าวด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์