



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8641

รับที่ : ๕3583/56

วันที่ : 18 มี.ค. 56

เวลา : 14:22

ส.ก.

ร.ก.

ว.ก.

1/58
18 มี.ค. 56
14.22

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๓๗๑๖

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินงานการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานสถิติแห่งชาติ) ขอเสนอ การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

๑. ความเป็นมา

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบ ในหลักการแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดกรอบความรับผิดชอบของ หน่วยงาน ในการจัดทำข้อมูลสถิติให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน ไม่ซ้ำซ้อน ตรงกับความต้องการและสามารถใช้ ข้อมูลร่วมกันได้ เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณในการจัดทำข้อมูลสถิติของประเทศ ส่งผลให้ประเทศมี ข้อมูลสถิติและสารสนเทศที่มีคุณภาพ สำหรับใช้ในการบริหาร วางแผน ตัดสินใจเพื่อพัฒนาประเทศทั้ง ด้านสังคม เศรษฐกิจ และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีกลไกในการบริหารจัดการระบบสถิติ คือ การจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิชาการ และคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

๒. ผลการดำเนินงาน

บัดนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ (สสช.) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยมีความก้าวหน้าสรุปได้ดังนี้

๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้แต่งตั้ง คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิชาการ เพื่อให้คำปรึกษาแนะนำด้านวิชาการในการผลิต และให้บริการข้อมูลสถิติ และแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) โดยมีองค์ประกอบ คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

/เป็นประธาน...

เป็นประธาน ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นรองประธาน และคณะกรรมการประกอบด้วย ปลัดกระทรวง ๑๙ กระทรวง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม คือ รศ.วุฒิสาร ตันไชย นพ.วิโรจน์ ตั้งเจริญเสถียร ศ.ดร.ปราโมทย์ ประสาทกุล ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐกิจ คือ ดร.นิพนธ์ พัวพงศกร ดร.วิโรไท สันติประภพ รศ.ดร.วรากรณ์ สามโกเศศ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คือ นายเอ็นนู ซื่อสุวรรณ ศ.ดร.มิ่งสรรพ ขาวสอาด ดร.จรัสธำดา กรรณสูต โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นกรรมการ และเลขานุการ รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ และคณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ คือ ๑) กำหนดนโยบายด้านสถิติของประเทศ ๒) กำกับ ติดตามการดำเนินงานด้านสถิติของประเทศให้เป็นไปตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ๓) รายงานความก้าวหน้าตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบสถิติต่อคณะรัฐมนตรี โดยผ่านสำนักงานสถิติแห่งชาติ ๔) กำหนดนโยบายเกี่ยวกับงบประมาณ และการพัฒนาบุคลากรเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ ยืนยันแต่งตั้งคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔

๒.๒ สสช. ได้จัดประชุมคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม MICT ชั้น ๙ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อกำหนดนโยบายในการบริหารจัดการระบบสถิติให้เป็นไปตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘

๒.๓ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน ๒๑ คณะ ประกอบด้วย ด้านสังคม ได้แก่ (๑) สาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ (๒) สาขาแรงงาน (๓) สาขาการศึกษา (๔) สาขาศาสนา และวัฒนธรรม (๕) สาขาสุภาพ (๖) สาขาสวัสดิการสังคม (๗) สาขาหญิงและชาย (๘) สาขารายได้และรายจ่าย ของครัวเรือน (๙) สาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ (๑๐) สาขาบัญชี ประชาชาติ (๑๑) สาขาเกษตรและประมง (๑๒) สาขาอุตสาหกรรม (๑๓) สาขาพลังงาน (๑๔) สาขาการค้า และราคา (๑๕) สาขาขนส่งและโลจิสติกส์ (๑๖) สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๑๗) สาขา การท่องเที่ยวและกีฬา (๑๘) สาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย (๑๙) สาขาการคลัง (๒๐) สาขา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิทธิบัตร และด้านสาขาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ (๒๑) สาขา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีองค์ประกอบคือ ปลัดกระทรวง/ผู้บริหารระดับสูงจากหน่วยงานหลักของสาขา เป็นประธาน รองปลัดกระทรวง/รองผู้บริหารระดับสูงจากหน่วยงานหลักของสาขา เป็นรอง ประธาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/ผู้เชี่ยวชาญในสาขานั้นๆ เป็นอนุกรรมการ และหน่วยงานหลัก/สำนักงานสถิติ แห่งชาติ เป็นเลขานุการ ซึ่งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขาเป็นกลไกในการประสานงานกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องด้านข้อมูลสถิติในแต่ละสาขา เพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนพัฒนาสถิติรายสาขาอย่างมี ประสิทธิภาพ รวมทั้ง นำเสนอความก้าวหน้า และจัดทำรายงานประจำปี (รายงานสถานการณ์สถิติทางการ และรายงานผลการดำเนินงาน) เสนอคณะรัฐมนตรี ผ่านคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน

๒.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการ จัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เพิ่มเติม จำนวน ๒ ราย คือ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๕ คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ให้เพิ่มเติมและแก้ไของค์ประกอบและชื่อสาขาของคณะกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน ๑๐ คณะ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๖ สสช. ได้จัดประชุมคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม MICT ชั้น ๙ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อรายงานผลความก้าวหน้า และติดตามผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘

๒.๗ สสช. ได้ดำเนินการโครงการแปลงแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทยสู่การปฏิบัติระดับพื้นที่ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อการบูรณาการข้อมูลสถิติระดับพื้นที่ สำหรับตอบโจทย์ยุทธศาสตร์ของจังหวัด และประเด็นปัญหาที่สำคัญในพื้นที่ และจัดเตรียมชุดข้อมูลที่สำคัญ และจำเป็นต่อการพัฒนาจังหวัด โดยการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพของจังหวัด (Product Champion) ซึ่งดำเนินการในรูปของคณะกรรมการสถิติในระดับจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน และมีหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ รวมทั้ง สถิติจังหวัด หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และหัวหน้ากลุ่มงานข้อมูลสารสนเทศและการสื่อสาร ของสำนักงานจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๕ ได้ดำเนินการใน ๑๐ จังหวัดนำร่อง ได้แก่ อ่างทอง นครนายก ลพบุรี สิงห์บุรี ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา ปราจีนบุรี อุทัยธานี นครสวรรค์ และกำแพงเพชร ซึ่งประสบผลสำเร็จบรรลุเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ที่วางไว้ คือ (๑) การมีชุดข้อมูลที่เกิดจากการบูรณาการข้อมูลสถิติและสารสนเทศระดับพื้นที่ เพื่อตอบโจทย์ยุทธศาสตร์จังหวัด และประเด็นปัญหาที่สำคัญในพื้นที่ และได้ชุดข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของจังหวัด (๒) สถิติจังหวัดมีการปรับเปลี่ยนบทบาทจากการเก็บข้อมูล เป็นผู้บริหารข้อมูลในระดับพื้นที่ และการสร้างวัฒนธรรมในการผลิตข้อมูลสถิติและสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจเชิงพื้นที่

๒.๘ ในการดำเนินการตามข้อ ๒.๑ – ๒.๗ ได้ใช้งบประมาณจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ ประมาณ ๑๖,๖๓๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทสามหมื่นบาทถ้วน)

๓. ปัญหาและอุปสรรค

การผลิตสถิติของประเทศไทยมีลักษณะการกระจายงาน กล่าวคือ นอกจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ จะเป็นหน่วยสถิติสำคัญด้านการจัดทำสำมะโนและการสำรวจแล้ว หน่วยงานต่างๆ จำนวนมากยังผลิตและนำเสนอสถิติจากการดำเนินงานตามภารกิจ เช่น การจัดทำทะเบียนและรายงานต่างๆ ส่งผลให้เกิดการผลิตข้อมูล/สถิติจำนวนมาก เพื่อใช้งานเฉพาะสำหรับแต่ละส่วนราชการ และขาดการประสานงานที่ดีเพื่อกำหนดมาตรฐานที่จำเป็นต่อการเปรียบเทียบและแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูล และเมื่อมีความจำเป็นที่จะต้องใช้สถิติเพื่อการวิเคราะห์และบริหารงาน จึงไม่สามารถบูรณาการข้อมูล/สถิติ หรือทำได้เพียงบางส่วน ปัจจุบันการเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวมทั้งความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่เปิดกว้างขึ้นส่งผลให้ประเทศต่างๆ ต้องปรับบทบาทและวิธีการบริหารงานของหน่วยงานราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านข้อมูลข่าวสาร ให้มีการบูรณาการ การเชื่อมโยงข้อมูล เพื่อให้สามารถวิเคราะห์ภาพรวม และนำผลการวิเคราะห์ไปใช้ประกอบการตัดสินใจอย่างถูกต้องและฉับไว

๔. แนวทางแก้ไข

การพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทยให้สามารถรองรับการวางแผนและการตัดสินใจระดับนโยบายและยุทธศาสตร์และติดตามประเมินผลการพัฒนา จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐที่เป็นผู้ผลิตและผู้ใช้ข้อมูลที่สำคัญ การสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรีเป็นเงื่อนไขความสำเร็จที่สำคัญของการพัฒนาระบบสถิติของประเทศ ดังนี้

๑. กำหนดให้การดำเนินงานตามแผนพัฒนาสถิติรายสาขาเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง/ กรม เพื่อสนับสนุนแผนบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อส่งเสริม/ผลักดัน การนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนยุทธศาสตร์ (Base Line) ทั้งในระดับประเทศ/กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และใช้ในการวิเคราะห์ศักยภาพของประเทศ สะท้อนปัญหา หรือการมีระบบเตือนภัย (Warning System)

๒. การสนับสนุนงบประมาณสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ในการจัดทำข้อมูลสถิติตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

๓. การสนับสนุนอัตรากำลังด้านสถิติสำหรับหน่วยงานภาครัฐ เนื่องจากปัจจุบันนักสถิติที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานต่างๆ (๒๐๐ กรม) ขาดความก้าวหน้าในสายวิชาชีพ จึงมีการปรับเปลี่ยนสายงาน ทำให้เกิดการขาดแคลนนักสถิติในหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งกระทบต่อการดำเนินงานด้านสถิติ

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงขอให้คณะรัฐมนตรีสนับสนุนการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย ดังนี้

๑. นำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาเข้าเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง/ กรม

๒. จัดสรรงบประมาณในแต่ละปีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ในการจัดทำข้อมูลสถิติตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

๓. คกรอบอัตรากำลังข้าราชการพลเรือนสามัญด้านสถิติในหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้ง ขอให้ผู้นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(อนุชิต นัครทรพร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

โทร. ๐-๒๑๔๓-๑๓๐๕, ๐-๒๑๔๑-๗๔๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๑๒๒

E-mail areerat@nso.go.th, naphatn@nso.go.th