



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ8423 5463
วันที่ : ๒535/56 2 ๑๖๖
วันที่ : 26 ก.พ. 56 เวลา : 14:24

ที่ ทส ๑๐๑๐.๓/๕๖๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้จาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ อำเภอกะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอกะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕
เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕
๒. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
ส่วนที่ ๓ เขตอนุรักษ์และพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม
๓. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้จาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ อำเภอกะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอกะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ.

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลลี้จาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ อำเภอกะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอกะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการศึกษาสภาพปัญหา ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่อำเภอ เกาะสมุยและอำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และได้ใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ และ มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยได้ ยกร่างเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุย และอำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และได้นำเสนอผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ ทั้งภาคราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน ภาคเอกชน ซึ่งได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ มาโดยลำดับ

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ยกร่างประกาศกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ ตำบลตลิ่งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณา การจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยมีผู้แทนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ร่วมเป็น อนุกรรมการ และได้ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างประกาศกระทรวงฯ และให้นำเสนอ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๓ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว และมีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลตลิ่งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอ เกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ.

๒) มอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพื้นที่อำเภอเกาะสมุย อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงันและเกาะเต่า ทั้งบนแผ่นดินและน่านน้ำทะเล เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญในระดับชาติและนานาชาติ ซึ่งมีฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่หลากหลายมีความเชื่อมโยงทั้งระบบนิเวศบนบกและทางทะเล ทำให้เป็นปัจจัยผลักดันให้เกิดการพัฒนาพื้นที่ในด้านต่างๆ จนทำให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมตามมา จึงมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเข้ามาเสริมมาตรการทางกฎหมายที่มีและใช้บังคับในพื้นที่ เพื่อให้เกิดความสมดุลในการพัฒนาควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลลี้ลงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ.

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพื้นที่อำเภอเกาะสมุย อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า ทั้งบนแผ่นดิน ซึ่งรวมทั้งเกาะบริวารโดยรอบและน่านน้ำทะเลเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญในระดับชาติและนานาชาติ ซึ่งมีฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่หลากหลาย มีความเชื่อมโยงกันทั้งระบบนิเวศบนบกและทางทะเล ศักยภาพของพื้นที่ดังกล่าวเป็นปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนา จึงได้รับการส่งเสริมการท่องเที่ยวทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน จากผลการศึกษาพบว่า การเจริญเติบโตของการพัฒนาเมืองเกินกว่าศักยภาพในการรองรับของพื้นที่ โดยเฉพาะในเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินที่เริ่มทวีความรุนแรง มีการใช้พื้นที่และบุกรุกใช้ประโยชน์จากแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่ควรรักษาไว้ โดยเฉพาะแหล่งพื้นที่ต้นน้ำ ป่าพรุ ป่าชายเลนพื้นที่ชายฝั่งทะเล พื้นที่เชิงผามากขึ้น ในขณะเดียวกันการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการพัฒนาเมืองยังไม่สามารถป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนแก้ไขปัญหาการทำลายระบบนิเวศ ปัญหามลพิษและการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้โดยตรง จึงทำให้สูญเสียทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและความเสื่อมโทรมของคุณภาพสิ่งแวดล้อม ส่งผลให้เกิดปัญหาในด้านต่างๆ เช่น ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อมถูกทำลาย ปัญหาระบบนิเวศชายฝั่งทะเลเสื่อมโทรม ปัญหาสิ่งแวดล้อมชุมชน (ขยะ/น้ำเสีย/น้ำท่วม) ปัญหาลพิษ ตลอดจนปัญหาระบบสาธารณสุขโรค สาธารณูปการที่ไม่สอดคล้องและไม่เพียงพอ ซึ่งหากปล่อยปัญหาเหล่านี้ไว้โดยไม่มีการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ย่อมส่งผลกระทบต่อคุณภาพทรัพยากรธรรมชาติ ระบบนิเวศ และสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นฐานทรัพยากรอันมีค่าที่เป็นฐานเศรษฐกิจของพื้นที่ จึงเห็นว่ามีมีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นแล้ว และป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นไว้แต่เบื้องต้น

๔. สาระสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
ได้บัญญัติว่า

๔.๑ มาตรา ๔๔ ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๔๓ ให้กำหนดมาตรการ
คุ้มครองอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้ไว้ในกฎกระทรวงด้วย

(๑) กำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อรักษาสภาพธรรมชาติหรือมิให้
กระทบกระเทือนต่อระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติหรือคุณค่าของสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม

(๒) ห้ามการกระทำหรือกิจกรรมใด ๆ ที่อาจเป็นอันตรายหรือก่อให้เกิด
ผลกระทบในทางเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศน์ของพื้นที่นั้นจากลักษณะตามธรรมชาติหรือเกิดผลกระทบต่อ
คุณค่าของสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม

(๓) กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน ที่จะทำการก่อสร้างหรือดำเนินการในพื้นที่นั้นให้มีหน้าที่ต้องเสนอรายงานการ
วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(๔) กำหนดวิธีจัดการโดยเฉพาะสำหรับพื้นที่นั้น รวมทั้งการกำหนดขอบเขต
หน้าที่ และความรับผิดชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการร่วมมือและประสานงานให้
เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน เพื่อรักษาสภาพธรรมชาติหรือระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติหรือคุณค่า
ของสิ่งแวดล้อมศิลปกรรมในพื้นที่นั้น

(๕) กำหนดมาตรการคุ้มครองอื่น ๆ ตามที่เห็นสมควรและเหมาะสมแก่สภาพ
ของพื้นที่นั้น

๔.๒ มาตรา ๔๕ ในพื้นที่ใดที่ได้มีการกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ เขตผังเมืองรวม
เขตผังเมืองเฉพาะ เขตควบคุมอาคาร เขตนิคมอุตสาหกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น หรือเขตควบคุม
มลพิษตามพระราชบัญญัตินี้ไว้แล้ว แต่ปรากฏว่ามีสภาพปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อมรุนแรงเข้าขั้นวิกฤต
ซึ่งจำเป็นจะต้องได้รับการแก้ไขโดยทันที และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่มีอำนาจตามกฎหมายหรือ
ไม่สามารถที่จะทำการแก้ไขปัญหาได้ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
เสนอต่อคณะรัฐมนตรีขออนุมัติเข้าดำเนินการเพื่อใช้มาตรการคุ้มครองอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง
ตามมาตรา ๔๔ ตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหาในพื้นที่นั้นได้

เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษากำหนดเขตพื้นที่รายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองและกำหนดระยะเวลา
ที่จะใช้มาตรการคุ้มครองดังกล่าวในพื้นที่นั้น

การขยายระยะเวลาตามประกาศในวรรคสอง ให้กระทำได้เมื่อได้รับความ
เห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี โดยทำเป็นประกาศในราชกิจจานุเบกษา
(ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้แง ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่เฉพาะ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๗๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ weranit@onep.go.th