

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๘/๙๙๗



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ร. 3664.....

วันที่ 19.01.56 เวลา 0.8.35

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้แง ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ อำเภอกะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอกะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๕๕๒๗ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้แง ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ อำเภอกะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอกะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการ เนื่องจากเป็นประโยชน์ต่อการอนุรักษ์ธรรมชาติและฟื้นฟูสภาพแวดล้อมของประเทศ อย่างไรก็ตาม ร่างประกาศดังกล่าวมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ตามร่างประกาศฯ ข้อ ๑ ได้กำหนดนิยามคำว่า “แนวชายฝั่งทะเล” หมายความว่า แนวที่น้ำทะเลขึ้นสูงสุดตามปกติทางธรรมชาติ แต่มาตรการของกรมประมงที่เกี่ยวข้องกับร่างประกาศฯ ฉบับนี้ระบุใช้ “ขอบน้ำตามแนวชายฝั่งขณะทำการประมง” อาจทำให้ชาวประมงสับสนได้

๒. การเลี้ยงสัตว์น้ำในกระชังในที่สาธารณะประโยชน์ ในแต่ละจังหวัดได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ระดับจังหวัด และให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาในการกำหนดเขตและการขออนุญาตเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่สาธารณะ (กระชังเลี้ยงสัตว์น้ำ) ในเขตพื้นที่จังหวัด ทั้งนี้ ตามระเบียบกรมประมงว่าด้วยการยื่นคำขอและการอนุญาตให้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำประเภทที่สาธารณะประโยชน์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีลักษณะเช่นเดียวกันกับร่างประกาศ ข้อ ๓ (๑) (ณ) อาจเป็นการสร้างภาระแก่ผู้ประกอบการมากขึ้น

๓. ตามร่างประกาศข้อ ๓ (๑) (ณ) ห้ามจับหรือครอบครองปลาสวยงามตามที่กำหนดในบัญชีท้ายประกาศ และปลิงทะเล โดยได้รับยกเว้นให้เฉพาะบางกรณี และต้องได้รับอนุญาตจากกรมประมงหรือผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี เห็นว่าตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๔๐ มิได้กำหนดให้ต้องขออนุญาต มีเพียงระบบการรับรองมาตรฐานฟาร์มเพาะเลี้ยงและการขึ้นทะเบียนผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำกับกรมประมงเท่านั้น แต่บางกรณีอาจมีสัตว์น้ำดังกล่าวติดปะปนมาในขณะทำการประมงตามปกติได้ ส่วนร่างประกาศ ข้อ ๓ (๑) (ณ) (๔) ควรกำหนดนิยามของคำว่า “การครอบครองของทางภาคเอกชนเพื่อการพักผ่อนหย่อนใจ” ให้มีความชัดเจนเพื่อการบังคับใช้ได้จริง

/๔. การ...

๔. การประกาศเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ใดๆ เช่น ตามร่างประกาศฯ ข้อ ๓ (๑) (ฎ) ที่ห้ามทำการประมงด้วยเครื่องมืออวนลาก อวนรุน ในระยะ ๓,๐๐๐ เมตร นับจากขอบน้ำตามแนวชายฝั่งขณะทำการประมง เนื่องจากได้มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดห้ามใช้เครื่องมืออวนลากและอวนรุนที่ใช้กับเรือยนต์ทำการประมง ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๑๕ บังคับใช้ไปแล้ว จึงมีข้อพิจารณาว่ายังมีความจำเป็นที่จะต้องประกาศทับซ้อนกับประกาศที่อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติอื่นซึ่งได้ประกาศห้ามไว้และหรือไม่

ส่วนการห้ามทำการประมงด้วยเครื่องมือทำการประมงชนิดอื่นๆ เช่น อวนล้อมทุกประเภททุกขนาด มีข้อสังเกตว่าการกำหนดห้ามใช้เครื่องมืออวนล้อมจับทุกประเภท ทุกขนาด นั้น ควรมีข้อมูลทางวิชาการสนับสนุนด้วยหรือไม่ และตามร่างประกาศฯ ฉบับนี้ ห้ามใช้เครื่องมือประเภทยอดปูตาห่านน้อยกว่า ๒.๕ นิ้ว โดยมีได้ระบุเฉพาะท้องลอบเหมือนประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งควรกำหนดให้สอดคล้องกัน

๕. ควรมีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะหน่วยงานที่มีภารกิจการปฏิบัติการทางทะเลทุกหน่วยเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อสร้างเครือข่ายและบูรณาการในการบังคับใช้กฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลัมแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๖