

7-11/11/64

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ9227

รับที่ : ๕7117/56

วันที่ : 20 พ.ค. 56 เวลา : 20:27

สอ 1/1164

21 พค 56

14.50 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐

พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างไทย-สาธารณรัฐมัลดีฟส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๕๗๖

ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างไทย-สาธารณรัฐมัลดีฟส์ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างข้อตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่างข้อตกลงฯ เป็นความตกลงลายลักษณ์อักษรที่ทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์ เพื่อการกระชับความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างกัน โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางและกิจกรรมในการร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศ ในลักษณะที่มีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบที่ทั้งสองฝ่ายจะต้องปฏิบัติ เช่น การอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน การจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้าการลงทุน และการยกเว้นภาษีอากรสำหรับการนำเข้าของหรือตัวอย่างสินค้าเพื่อการจัดงานแสดงสินค้า เป็นการชั่วคราว แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่หน้าที่หรือภาระผูกพันที่ต้องดำเนินการภายใต้ข้อตกลงฯ เป็นเพียงการอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุนภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบภายในของคู่ภาคี และการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้าการลงทุนระหว่างกันเป็นเพียงการจัดสัมมนา การจัดงานแสดงสินค้า การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการค้าการลงทุน

และการแลกเปลี่ยนบุคลากร ไม่มีข้อผูกพันในลักษณะที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานด้านเศรษฐกิจหรือสังคม หรือก่อให้เกิดการเปิดตลาดสินค้าและบริการให้แก่กันมากยิ่งขึ้น อีกทั้ง ความร่วมมือตามข้อตกลงฯ สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายหรือกฎระเบียบภายในที่มีอยู่ของไทย เช่น การยกเว้นภาษีอากรนำเข้าของเพื่อนงานแสดงสินค้าเป็นการชั่วคราวสามารถดำเนินการได้ตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ดังนั้น ข้อตกลงฯ จึงไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๘๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และเมื่อเป็นการทำหนังสือสัญญาในระดับรัฐบาล หากผู้ลงนามมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศก็จะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th