

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4629
วันที่ 27 พ.ค. 2556
เวลาที่ 2/05

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ธ.ค. 3/1572
วันที่ 28 พ.ค. 56
เวลา 12-00H

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติจัดทำความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางทูตและราชการระหว่าง
ไทยและศรีลังกา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ
เรื่อง ที่ ๑๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๐๕๘

ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ 28 พ.ค. 2556

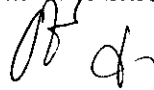
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติจัดทำความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางทูตและราชการระหว่างไทยและศรีลังกาที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา เพื่อยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางทูตและราชการระหว่างกัน โดยมีการกำหนดหน้าที่ให้คู่ภาคีทั้งสองฝ่ายต้องปฏิบัติ เช่น หน้าที่ในการยกเว้นการตรวจลงตราแก่หนังสือเดินทางทูตหรือราชการของอีกฝ่าย (ข้อ ๑) หน้าที่แจ้งการเปลี่ยนแปลงกฎหมายหรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง (ข้อ ๔) หรือหน้าที่ในการแลกเปลี่ยนตัวอย่างหนังสือเดินทางทูตหรือราชการแก่กัน (ข้อ ๘) และมีการใช้ถ้อยคำในลักษณะเป็นบทบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดแนวทางการยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางทูตและราชการระหว่างสองประเทศ ไม่เกี่ยวข้องกับเรื่องเขตแดน เศรษฐกิจหรือสังคม และไม่มีผลผูกพันด้านการค้าหรือการลงทุนหรืองบประมาณของประเทศ อีกทั้ง

การยกเว้นการตรวจลงตราสามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับภายในของไทย ซึ่งได้แก่ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ร่างความตกลงฯ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ที่จะต้องเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และเมื่อเป็นการทำหนังสือสัญญาในระดับรัฐบาล หากผู้ลงนามมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การต่างประเทศก็จะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ที่ออกโดยกระทรวง การต่างประเทศด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th