



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2084 สคธ
วันที่ 13 ก.พ. 2556 10:50

ส่วนราชการ คณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๕๔๗

ที่ นร ๐๑๑๘/๕๖๔ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับรองและเสริมสร้างสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดิน
ของชุมชน พ.ศ.

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีหลักการในการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม โดยให้ชุมชนที่อยู่อาศัยและครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐทุกประเภท เป็นที่อยู่อาศัย หรือที่ดินทำกิน ก่อนวันที่ระเบียบฉบับดังกล่าวใช้บังคับ ๓ ปี (ก่อนวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐) ให้ชุมชนได้รับ อนุญาตให้มีสิทธิในการครอบครองและใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ตนครอบครองมาแต่เดิมต่อเนื่องต่อไป ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับของหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลที่ดินของรัฐนั้น โดยที่ดินยังเป็นของรัฐ และชุมชนมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่กำหนดไว้ (เอกสาร ๑)

๑.๒ การจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ในประเด็นนโยบาย “ข้อ ๕.๔ สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ...” ได้บรรจุโครงการเสริมสร้างสิทธิของชุมชนในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน

๑.๓ คณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน (ปจช.) ซึ่งเป็นคณะกรรมการ ตามระเบียบฯ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ พิจารณาแล้วเห็นว่า โฉนดชุมชน ตามระเบียบฯ เป็นหนังสืออนุญาตให้ชุมชนได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินโดยที่ดินยังเป็นของรัฐ แต่คำว่า “โฉนด” นั้น เป็นคำในประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งหมายถึงหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดิน ดังนั้น ทั้งสองคำจึงมีความหมาย แตกต่างกัน และชุมชนหรือสาธารณชนมักมีความเข้าใจผิดเกี่ยวกับโฉนดชุมชนจะได้กรรมสิทธิ์ในที่ดิน ดังนั้น ปจช. จึงมีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายว่าด้วยโฉนดชุมชน (เอกสาร ๒) ดำเนินการ ปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ (เอกสาร ๓)

๑.๔ ปจช. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณา ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับรองและเสริมสร้างสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินของชุมชน พ.ศ. ตามที่คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายว่าด้วยโฉนดชุมชนเสนอ แล้วมีมติเห็นชอบกับร่างระเบียบดังกล่าว (เอกสาร ๔)

๒. ข้อพิจารณา

ปจช. ขอเรียนว่า ร่างระเบียบฉบับใหม่ยังคงหลักการให้ชุมชนได้บริหารจัดการและ ครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ชุมชนครอบครองมาแต่เดิม และให้ชุมชนเป็นกลไกสำคัญในระดับพื้นที่ ในการป้องกันไม่ให้มีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณรอบๆ ชุมชนอีกต่อไป โดยร่างระเบียบฯ ได้เพิ่มเติมบทบาทของรัฐในการเข้าไปจัดหาระบบและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผล สำเร็จตามนโยบายรัฐบาลและแผนบริหารราชการแผ่นดินในการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ ในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรนำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการ...

นร. 439
เข้า 25/1/56
14.07 น.
ออก 2/2/56
11.44 น.

ว่าด้วยการรับรองและเสริมสร้างสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินของชุมชน พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
(เอกสาร ๕)

๓. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้กรุณามีคำสั่งให้นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ร้อยตำรวจเอก



(เจลิม อยู่บำรุง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน