

ค่าวันที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๒.๒/๓๓๙๙



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส ๙๒๖๙ ๘๗๑
รับที่: ๙๗๓๐๒/๕๖ ๒ ๕๖
วันที่: ๒๒ พ.ค. ๕๖ เวลา: ๑๐:๐๐

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

รับที่ ๙๗๓๐๒/๕๖ ๒ ๕๖
เวลา ๑๐:๐๐

๗๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจกรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาปรมาณูแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกาว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจกรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาปรมาณูแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกาว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ฉบับภาษาอังกฤษพร้อมคำแปล
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๒/๑๐๗ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่องขออนุมัติการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจกรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาปรมาณูแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกาว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอต้องกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีและการวิจัยแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา ได้ร่วมจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยฝ่ายศรีลังกา ได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ มาให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓ และทั้งสองฝ่ายได้พิจารณาปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ และเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการร่วมเพื่อความร่วมมือวิภาคไทย - ศรีลังกา ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๑ - ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงโคลัมโบ ประเทศไทยศรีลังกา ที่ประชุมได้ให้ความสำคัญการจัดทำบันทึกความเข้าใจความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทย-ศรีลังกา และฝ่ายศรีลังกาได้แจ้งการเปลี่ยนชื่อกระทรวงจากเดิม “กระทรวงเทคโนโลยีและการวิจัย” เป็น “กระทรวงเทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาปรมาณู”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร่วมกันระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงเทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาปramaณ์แห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา โดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่โดยที่การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบายดังนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนาม ตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในโอกาสที่นายกรัฐมนตรีจะเดินทางเยือนประเทศไทยศรีลังกาอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤษภาคม – ๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ กรุงโคลัมโบ หากสองฝ่ายสามารถลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในช่วงการเยือนประเทศไทยศรีลังกาของนายกรัฐมนตรี ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จของการเยือนในครั้งนี้ที่เป็นรูปธรรม และจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการผลักดันความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างไทย – ศรีลังกา

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

๔.๑.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุสาขาวิชาความร่วมมืออ้างรวมถึงเทคโนโลยีชีวภาพ นาโนเทคโนโลยี อิเล็กทรอนิกส์เชิงกล เทคโนโลยีสารสนเทศ มาตรวิทยา เทคโนโลยีการปรับคุณสมบัติของแร่ เทคโนโลยีการปรับตัวสำหรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พัฒนาหมุนเวียน และสาขาวิชาความร่วมมืออื่น ๆ ที่เห็นพ้องร่วมกัน

๔.๑.๒ รูปแบบความร่วมมือครอบคลุมความร่วมมือในการพัฒนาเทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาร่วมและการอุดหนุนร่วมกันของโครงการ การแลกเปลี่ยนผลงาน การแลกเปลี่ยนนักวิทยาศาสตร์ ผู้เชี่ยวชาญ นักวิจัย และบุคลากรวิชาการ การจัดหารือร่วมการประชุมร่วม การประชุมสัมมนา การประชุมเชิงปฏิบัติการ และนิทรรศการ การแลกเปลี่ยนข้อมูลและเอกสารวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี การให้ความช่วยเหลือในการฝึกอบรมบุคลากรการวิจัยและวิชาการ การบริหารให้คำปรึกษา และรูปแบบอื่น ๆ ที่เห็นพ้องร่วมกัน

๔.๒ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ดังนี้

๔.๒.๑ ในประเด็นสาระทั้งหมดและถ้อยคำ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสาระทั้งหมดของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสมสามารถปฏิบัติตามที่ได้กำหนดไว้ได้ก็ตาม ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้ปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อยของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งไม่กระทบสาระสำคัญ ซึ่งกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศด้วยแล้ว

๔.๒.๒ ในส่วนข้อพิจารณาในประเด็น ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นความตกลงระหว่างหน่วยงาน ที่ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา ประมาณแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยครึ่งกาลว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มิใช่สาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายรัตน์ เอื้อภิญญากร)
รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศและวิเทศสัมพันธ์
โทรศัพท์ ๐-๒๗๓๓-๓๘๘๗ (สูมารณ์)
โทรสาร ๐-๒๗๓๓-๓๘๓๐