

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/ล.๖๘๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง มาตรการยกเว้นภาษีอากรให้แก่กลุ่มประชาชนที่รับจัดทำอาหารช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้มีหนังสือด่วนมากที่ พม ๐๓๐๑/๑๘๓๕๗ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่ากรณีประเทศไทยได้ประสบภัยพิบัติอุทกภัยเมื่อปี ๒๕๕๔ ซึ่งมีพื้นที่ประสบอุทกภัยกว่า ๖๐ จังหวัด และรัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งมีส่วนราชการต่างๆเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักประสานงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทยเร่งรัดการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ติดค้างอยู่ในบ้านเรือน และรับผิดชอบเรื่องอาหาร เครื่องดื่ม และจัดตั้งโรงครัวในศูนย์พักพิงและในชุมชน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ ให้ส่วนราชการพิจารณาใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีการดำเนินการในการจัดทำอาหารกล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

๑.๒ การจัดทำอาหารให้ผู้ประสบอุทกภัยในระยะแรกจะทำโดยหน่วยงานในสถานสงเคราะห์ ศูนย์สงเคราะห์และพัฒนาอาชีพ ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ ศูนย์บริหารทางสังคม ที่มีโรงครัวประกอบอาหารให้แก่ผู้รับการสงเคราะห์ จัดทีมเจ้าหน้าที่ และอุปกรณ์เครื่องครัว เพื่อประกอบอาหารแก่ผู้ประสบอุทกภัยในศูนย์พักพิงและในชุมชน ต่อมาสถานการณ์อุทกภัยขยายบริเวณกว้าง จึงมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการจัดหาอาหารแก่ผู้ประสบอุทกภัยโดยมีวิธีการดำเนินงาน ๓ วิธีการ ได้แก่ (๑) หน่วยงานในสังกัดกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการที่ยังสามารถประกอบอาหารได้เป็นผู้ดำเนินการจัดทำอาหารกล่อง (๒) หน่วยงานในสังกัดกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการและสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง ดำเนินการจัดหาอาหารกล่องสำหรับแจกจ่ายผู้ประสบอุทกภัย หรือดำเนินการซื้อหรือจ้างผู้ประกอบการ (๓) กองทัพเรือ ชลบุรี และสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ จัดทำอาหารกล่องให้แก่ผู้ประสบอุทกภัยที่พักพิงในสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานสังกัดกองทัพเรือ ที่จังหวัดชลบุรี

ลับ

๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการจัดทำอาหารกล่อง เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ อัตราการเบิกจ่ายค่าอาหารคนละ ๓๐ บาทต่อมื้อ โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม ถึงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ในพื้นที่ ๒๗ จังหวัด เบิกจ่ายจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉินเหตุอุทกภัย ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ และเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (เงินกันไว้เบิกเหลือปีของสำนักงานงบประมาณ)

๑.๔ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้กำหนดให้มีระบบในการตรวจสอบ กำกับ ติดตามตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ เพื่อยืนยันได้ว่าการช่วยเหลือไปถึงผู้ประสบอุทกภัยจึงมีความจำเป็นต้องมีบุคคลใดบุคคลหนึ่งในชุมชนที่มีการรวมกลุ่มกันเป็นผู้ดำเนินการ ทั้งในการเป็นตัวแทนลงนามในการรับจัดทำอาหารกล่อง การแจ้งข้อมูลแก่บุคลากรที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มอบหมายเพื่อประสานการจัดทำอาหารในแต่ละวัน รวมถึง การเป็นผู้แทนในการรับอาหารกล่องจากจุดประกอบอาหารหรือโรงครัวไปแจกจ่ายแก่ผู้ประสบอุทกภัยและมีคณะกรรมการซึ่งได้รับมอบหมายทำการตรวจรับอาหาร

๑.๕ การปฏิบัติงานเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ ในการจัดทำอาหารกล่อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไม่มีการออกไปสั่งจ้าง ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ และไม่มีการดำเนินการหักภาษี ณ ที่จ่าย ของผู้เป็นตัวแทนกลุ่มในฐานะผู้รับจ้างทำอาหาร โดยยึดแนววินิจฉัยตามหนังสือกรมสรรพากรที่ กค ๐๘๑๑/๑๖๔๔๒ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๐ กรณีที่ส่วนราชการให้ยืมจ่ายจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ถือว่าไม่เป็นการสั่งซื้อสั่งจ้างที่อยู่ในบังคับให้หักภาษี ณ ที่จ่าย ตามมาตรา ๕๐(๔) หรือมาตรา ๖๙ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร

๑.๖ อย่างไรก็ตาม การให้บริการรับจัดทำอาหารเพื่อนำไปแจกจ่ายผู้ประสบอุทกภัยตามข้อเท็จจริงข้างต้น อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งเป็นผลให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับความเดือดร้อนจากภาระภาษีดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกลุ่มประชาชนที่รับจัดทำอาหารช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ต้องเสียภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่ม ทำให้เกิดภาระที่สูงขึ้นในการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับความเดือดร้อน ประกอบกับลักษณะของการรวมกลุ่มเพื่อจัดทำอาหารฯ ดังกล่าว เป็นการรวมกลุ่มของประชาชนและบุคลากรของรัฐในรูปแบบเฉพาะกิจ เพื่อช่วยในลักษณะจิตอาสา ไม่แสวงหาผลกำไร กระทรวงการคลังจึงเห็นว่าควรมีการออกมาตรการยกเว้นภาษีให้แก่กลุ่มประชาชนที่รับจัดทำอาหารช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบาย อีกทั้งจะต้องมีการออกเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

/๓...

ลับ

ลป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการยกเว้นภาษีให้แก่กลุ่มประชาชนที่รับจัดทำอาหารช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจากจะเป็นการช่วยบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านภาษีของผู้ที่รับจัดทำอาหารดังกล่าว ซึ่งจะเป็นการลดความเดือนร้อนของของประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ประสบอุทกภัย อีกทั้ง ยังเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลกันและกันมากขึ้นในสังคมปัจจุบัน

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มาตรการยกเว้นภาษีให้แก่กลุ่มประชาชนที่รับจัดทำอาหารช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย จะเป็นการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับผู้ที่รับจัดทำอาหารช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เฉพาะกรณีเงินได้หรือค่าตอบแทนที่รัฐเป็นผู้จ่าย ไม่ว่าจะได้รับจากรัฐโดยตรงหรือได้รับจากการรับจ้างหรือให้บริการ தொடต่อมา โดยได้รับตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๒ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการข้างต้น จะต้องดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดมาตรการยกเว้นภาษีให้แก่กลุ่มประชาชนที่รับจัดทำอาหารช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับเงินได้ที่ได้รับเนื่องจากการรับจ้างจัดทำอาหารเพื่อนำไปแจกผู้ประสบอุทกภัย ที่ประสบอุทกภัยที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ เฉพาะเงินได้ที่ได้รับจากการรับจ้างซึ่งรัฐเป็นผู้จ่ายเงินนั้น ไม่ว่าจะได้รับจากรัฐโดยตรงหรือได้รับจากการรับจ้าง தொடต่อมา โดยได้รับตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

๕.๒ ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งเป็นบุคคลธรรมดา สำหรับการให้บริการรับจัดทำอาหารเพื่อนำไปแจกผู้ประสบอุทกภัย ที่ประสบอุทกภัยที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ เฉพาะค่าตอบแทนที่ได้รับจากการให้บริการนั้น ซึ่งรัฐเป็นผู้จ่าย ไม่ว่าจะได้รับจากรัฐโดยตรงหรือได้รับจากการให้บริการนั้นใน தொடต่อมา โดยได้รับตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

๖. การวิเคราะห์ผลกระทบ

มาตรการภาษีที่นำเสนอมีผลกระทบ ดังต่อไปนี้

๖.๑ เป็นการบรรเทาภาระภาษีให้แก่กลุ่มประชาชนที่รับจัดทำอาหารช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ซึ่งเป็นการรวมกลุ่มกันเฉพาะกิจในลักษณะจิตอาสาและไม่หวังผลกำไร ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลกันและกันมากขึ้นในสังคม

ลป

~~ลับ~~

๖.๒ มาตรการที่นำเสนอจะมีผลกระทบต่อรายได้ภาษีอากรไม่มากนัก เนื่องจาก รายรับจากการจัดทำอาหารกล่องที่ได้รับจากส่วนราชการมีจำนวนที่ใกล้เคียงกับรายจ่ายจากการดำเนินการ ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มาตรการนี้จะช่วยให้การช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบทุกข์ภัยตามนโยบายของรัฐมีความ ครบวงจรมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กตท/อ.

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐-๒๒๓๒-๘๐๓๓

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๓๖๓๒

~~ลับ~~