

พท.รับที่ 236
วันที่ 1 มิ.ย. 2556
เวลา 14.15

ที่ ศธ ๐๓๐๒/๑๔๖ ๗)

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดย UNESCO
ร่วมกับ OECD

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อกำหนดลักษณะและเงื่อนไขการดำเนินงานวิจัย (TOR) โครงการความร่วมมือจัดทำ
ข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย
๒. ข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และ องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
และการพัฒนา และ องค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ
(ฉบับภาษาไทย และภาษาอังกฤษ)
๓. ข้อตกลงเกี่ยวกับงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการ ระหว่าง องค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และ
วัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ กับ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับภาษาไทย และ
ภาษาอังกฤษ)
๔. ภาคผนวก ๑ คำนำโครงการร่วม OECD - UNESCO จัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษา
ของประเทศไทย (ฉบับภาษาไทย และภาษาอังกฤษ)
๕. ภาคผนวก ๒ กำหนดการจ่ายเงินให้ OECD และ UNESCO (ฉบับภาษาไทย และภาษาอังกฤษ)

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ได้จัดทำโครงการความร่วมมือ
ข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดยองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่ง
สหประชาชาติ (UNESCO) ร่วมกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) เพื่อ
ยกระดับคุณภาพการศึกษาและประสิทธิภาพการศึกษาให้ได้มาตรฐานสากล การเรียนรู้อย่างเท่าทันต่อ
สภาพการณ์ปัจจุบัน และอนาคต โดยดำเนินงานให้มีความสอดคล้องกับนโยบายด้านการศึกษาของรัฐบาล และ
แนวนโยบายแห่งรัฐ ได้แก่ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ แผนการศึกษาแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์ประเทศ

กระทรวงศึกษาธิการ ได้รับรายงานจากสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ว่าในการจัดทำข้อเสนอ
นโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดยองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ
(UNESCO) ร่วมกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) มีค่าใช้จ่ายในการ
ดำเนินการ และได้มีการหารือในเบื้องต้นร่วมกันเกี่ยวกับรายละเอียดการดำเนินงาน ปรากฏตั้งข้อกำหนด
ลักษณะและเงื่อนไขการดำเนินงานวิจัย (TOR) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่ง
ราชอาณาจักรไทย และ องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา และ องค์การศึกษา
วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒, ๓, ๔ และ ๕)

๒. การดำเนินงาน

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ได้ดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำร่าง ยุทธศาสตร์การศึกษา พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๘ เพื่อยกระดับยกระดับคุณภาพการศึกษาและประสิทธิภาพการศึกษาให้ได้มาตรฐานสากล รวมทั้งการติดตามประเมินผลใน ๔ ภูมิภาค ในช่วง เดือนมกราคม-มีนาคม ๒๕๕๖ และได้มีการปรึกษารื้อกับองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) และ องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ในการจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย และร่างข้อตกลงในความร่วมมือในการจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายการศึกษาของประเทศไทย โดยมีสาระสำคัญ ๕ เรื่อง ประกอบด้วย การประเมินผลระบบการศึกษาในภาพรวม นโยบายด้านครู และการเสริมสร้างความสามารถของครูและผู้บริหารโรงเรียน การพัฒนาหลักสูตร นโยบายด้านการวัดและประเมินผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษา และการเรียนโดยใช้สื่อเคลื่อนที่ นอกจากนี้ในการประชุม ร่าง ยุทธศาสตร์การศึกษา พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๘ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ณ จังหวัดนครราชสีมา มี ผู้แทนของ UNESCO และ OECD ได้เข้าร่วมให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์การศึกษา มีมุมมองที่เป็นสากล อันเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยอย่างยิ่ง

๓. ความจำเป็นของเรื่อง

เพื่อให้ได้ข้อเสนอแนะนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย ที่จะนำไปสู่การยกระดับคุณภาพการศึกษาและประสิทธิภาพการศึกษาให้ได้มาตรฐานสากล การเรียนรู้อย่างเท่าทันต่อสภาพการณ์ปัจจุบัน และอนาคต

๔. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ข้อเสนอแนะนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดยองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) ร่วมกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) เป็นการจัดทำโดยความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อต้องการให้มีมุมมองเป็นสากล นำไปสู่การยกระดับคุณภาพการศึกษาให้ได้มาตรฐาน และสร้างโอกาสด้านการศึกษาให้กับเด็ก เยาวชน และประชาชนโดยทั่วไปทุกคน

๕. สาระสำคัญของเรื่อง

๕.๑ วัตถุประสงค์

การจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดยองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) ร่วมกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) มีวัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อศึกษา ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายด้านการศึกษาของรัฐบาล
- ๒) เพื่อจัดทำดัชนี ตัวชี้วัดด้านการศึกษา เปรียบเทียบกับประเทศต่างๆ ในภูมิภาค
- ๓) เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย พร้อมยุทธศาสตร์ มาตรการ และกลไกขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติ

๕.๒ ขอบเขตและระเบียบวิธีดำเนินการ

ขอบเขต

การจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย ประกอบด้วยประเด็นสำคัญ ๕ เรื่อง ดังต่อไปนี้

๑) การประเมินระบบการศึกษาโดยรวม เน้นเรื่องคุณภาพ ความเสมอภาค และการปฏิรูป นโยบาย กฎ ระเบียบ โครงสร้าง นโยบายพิเศษ และแนวทางการปฏิบัติ เพื่อปรับปรุงการศึกษาในประเทศให้สอดคล้องกับนโยบายด้านการศึกษารัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

๒) นโยบายด้านครู และการเสริมสร้างความสามารถของครูและผู้บริหารโรงเรียน โดยการวิเคราะห์ทรัพยากรที่มีอยู่ รวมทั้งประเมินโอกาสเพื่อการเปลี่ยนแปลงอย่างมีประสิทธิภาพ (การเสริมสร้างความสามารถของครู การเลื่อนวิทยฐานะ การยกระดับให้เป็นวิชาชีพชั้นสูง การเป็นผู้นำในโรงเรียน การมีส่วนร่วมในสังคม การเรียนการสอนในพหุวัฒนธรรม ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาของนักเรียน)

๓) การพัฒนาหลักสูตร เน้นความสามารถด้านภาษา ความเป็นพลเมืองโลก ความมีขันติธรรม และพลเมืองศึกษา

๔) นโยบายด้านการวัดและประเมินผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษา ได้แก่ PISA, O-Net และตัวชี้วัดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้านการศึกษา

๕) การเรียนโดยใช้สื่อเคลื่อนที่ (Mobile Learning) เน้นการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารในการศึกษาและฝึกอบรมครู

ระเบียบวิธีดำเนินการ

โครงการจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทยจะใช้ข้อมูลจากแหล่งต่างๆ ได้แก่

๑) รายงานภูมิหลังการศึกษาของประเทศไทย จัดเตรียมโดยคณะของประเทศไทย (แต่งตั้งโดยหน่วยงานระดับชาติ) ที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์เกี่ยวกับคุณภาพและความเสมอภาคด้านการศึกษา รวมทั้งความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญในประเทศ

๒) ข้อมูลที่ใช้เป็นมาตรฐานและเทียบเคียง ซึ่งให้ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับระบบการศึกษาของประเทศ เปรียบเทียบกับของประเทศอื่นๆ

๓) ศึกษาและทบทวนวรรณกรรม (literature review) ที่เกี่ยวข้องกันนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย พร้อมด้วยข้อมูลจากองค์การระหว่างประเทศ

๔) การเดินทาง ๓ ครั้ง (กำหนดขอบเขต สืบค้นข้อมูลและตีความ ตรวจสอบความถูกต้อง) ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างหน่วยงานระดับชาติและคณะจากนานาชาติที่ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญ (ที่ปรึกษาและเจ้าหน้าที่) ที่เกี่ยวข้องกันเรื่องนโยบายซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการปรับปรุงคุณภาพการศึกษา

การดำเนินงาน

๑) ทบทวนรายงานภูมิหลังด้านการศึกษาของประเทศไทย (country background report) ที่จัดทำโดยคณะของประเทศไทย และให้ข้อคิดเห็นร่วมกับคณะของ OECD

๒) จัดทำข้อเปรียบเทียบระบบการศึกษาของประเทศไทยกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค ส่วน OECD จะวิเคราะห์ผล PISA ของประเทศไทย

๓) จัดทำ literature review งานวิจัยเกี่ยวกับการพัฒนาหลักสูตร ความสามารถด้านภาษา ความเป็นพลเมืองโลก ความมีขันติธรรม พลเมืองศึกษา การเรียนรู้ด้วยอุปกรณ์เคลื่อนที่ การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารในการศึกษาและฝึกอบรมสำหรับครู และประสานข้อคิดเห็นจาก OECD

๔) ให้ข้อคิดเห็นต่อ literature review ของ OECD เรื่องการประเมินผลครูและนักเรียน

๕) จัดทำการประเมินภาพรวมระบบการศึกษาของประเทศไทยในเรื่องคุณภาพ ความเสมอภาค ประสิทธิภาพ เพื่อ OECD ให้ข้อคิดเห็น

๖) เข้าร่วมในการหารือและประชุมกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องระดับชาติ (national stakeholders) ที่ทางรัฐบาลจัด เป็นผู้นำในการสนทนาในเรื่องการพัฒนาหลักสูตรและการเรียนรู้ด้วยอุปกรณ์เคลื่อนที่

๗) ยกย่องรายงานฉบับสมบูรณ์ในหัวข้อเรื่องการพัฒนาหลักสูตร ความสามารถด้านภาษา ความเป็นพลเมืองโลก ความมีขันติธรรม พลเมืองศึกษา การเรียนรู้ด้วยอุปกรณ์เคลื่อนที่ การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารในการศึกษาและฝึกอบรมสำหรับครู และประสานข้อคิดเห็นจาก OECD

๘) ให้ข้อคิดเห็นต่อรายงานฉบับสมบูรณ์ในส่วนที่ร่างโดย OECD เรื่องการประเมินผลครูและนักเรียน

๙) ดำเนินการปรับแก้ให้สอดคล้องและปิดเล่มรายงานฉบับสมบูรณ์ร่วมกับ OECD

๑๐) ดำเนินการในกิจกรรมเผยแพร่รายงานซึ่งอาจร้องขอโดยรัฐบาล

๕.๓ ผลผลิตของโครงการ

รายงานการจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทยฉบับสมบูรณ์ โดยผลที่ได้จากโครงการนี้จะเป็นข้อเสนอแนะด้านนโยบายและแผนงานโครงการต่างๆ หากหน่วยงานระดับชาติร้องขอเพิ่มเติม ก็จะรวมถึงการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับแผนงานเหล่านี้ และการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานระหว่างประเทศ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๖.๑ โครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดยองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) ร่วมกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) โดยจ่ายค่าตอบแทน ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายจากงบประมาณสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ หรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมายเป็นผู้ลงนามขอตกลงความร่วมมือกับองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) และองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

สำนักนโยบายและแผนการศึกษา

โทร. ๐ ๒๖๖๘ ๗๑๒๓ ต่อ ๒๔๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๗๘๗

ผู้รับหนังสือ ๐๘๖-๖๙๖๓๙๕