

ด่วนมาก

ที่ กค ๑๐๑๕/สค/พอ



๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖
เรื่อง ๒๕๕๖

กระทรวงการคลัง (เกล้าฯ)
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

เรื่อง กรอบการเจรจาเพื่อการยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ เป็นองค์การระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดความเป็นมาของการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓
๒. ร่างกรอบการเจรจาเพื่อการยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ เป็นองค์การระหว่างประเทศ

ด้วยที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๕ (The 15th ASEAN+3 Finance Ministers and Central Bank Governors Meeting: AFMGM+3) เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ได้มีมติเห็นชอบให้เร่งรัดการดำเนินการยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศโดยเร็วเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของ AMRO

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ ประเทศอุซเบกิสถาน ได้ให้ความเห็นชอบการจัดตั้งหน่วยงานวิจัยทางเศรษฐกิจของภูมิภาคที่เป็นอิสระ โดยเรียกว่าสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) ซึ่งประกอบด้วยประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี และเห็นชอบให้หน่วยงานนี้จัดตั้งที่ประเทศสิงคโปร์ โดย AMRO จะทำหน้าที่ ๑) ติดตาม ประเมิน และรายงานสถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินของแต่ละประเทศสมาชิก และของภูมิภาคอาเซียน+๓ ประเมินความเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาค รวมทั้งการเสนอแนะนโยบายที่เกี่ยวข้อง และ ๒) สนับสนุนการทำงานของมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) ให้มีประสิทธิภาพ (รายละเอียดความเป็นมาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ ในช่วงเริ่มต้น AMRO ถูกจัดตั้งในรูปแบบของบริษัทจำกัดภายใต้กฎหมายสิงคโปร์ เนื่องจากมีความรวดเร็วในการจัดตั้งมากกว่ารูปแบบอื่น ในการนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้ง AMRO (Articles of Agreement in respect of the ASEAN+3

Macroeconomic and Research Office: AoA) เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และปลัดกระทรวงการคลัง ได้ลงนามในความตกลงฯ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ โดย AMRO ได้เริ่มดำเนินงานเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๔

๑.๓ ที่ประชุม AFMGM+3 เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ได้มีมติเห็นชอบให้เร่งรัดการดำเนินการยกระดับ AMRO ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศโดยเร็ว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของ AMRO ต่อมาที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance and Central Bank Deputies Meeting: AFCDM+3) เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลีใต้ให้ความเห็นชอบแนวทางเบื้องต้นในการจัดทำร่างความตกลงเพื่อการยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (AMRO Agreement) เป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยได้มอบหมายให้คณะทำงานดำเนินการจัดทำร่างความตกลงที่เกี่ยวข้อง ให้แล้วเสร็จภายในช่วงกลางปี ๒๕๕๖

๒. การดำเนินการของกระทรวงการคลัง

๒.๑ ในส่วนของประเทศไทยนั้น กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งที่ ๑๘๑๒/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณากำหนดท่าทีของไทย และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อยกระดับให้สำนักงานดังกล่าวเป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยมีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมเป็นคณะทำงาน

๒.๒ คณะทำงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การยกระดับ AMRO ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศนั้นจะต้องมีการยกร่างความตกลงซึ่งระบุถึงการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันจากประเทศสมาชิก สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ของ AMRO ซึ่งในทางปฏิบัติที่ผ่านมาในการเข้าเป็นสมาชิกองค์การระหว่างประเทศ ประเทศไทยจะดำเนินการออกกฎหมายภายในมารองรับสมาชิกภาพ รวมถึงกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันกับแต่ละองค์การฯ ด้วย ดังนั้น จึงถือได้ว่าเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เนื่องจากเป็นกรณีที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ได้ระบุว่า ก่อนดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย เพื่อกองการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยจะได้นำกรอบการเจรจาดังกล่าว ไปใช้ในการเจรจากับประเทศสมาชิกต่อไป

๒.๓ กระทรวงการคลังได้จัดประชุมคณะทำงานฯ รวมทั้งหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้ยกร่างกรอบการเจรจาเพื่อการยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ เป็นองค์การระหว่างประเทศแล้วเสร็จ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีสาระสำคัญของร่างกรอบการเจรจา ดังนี้

๑) การจัดตั้งองค์กร

ยกระดับ AMRO เป็นองค์การระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของ AMRO ให้มีความเป็นอิสระในการประเมินภาวะเศรษฐกิจและการเงินของประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ รายประเทศและของทั้งภูมิภาค

๒) โครงสร้างการบริหารจัดการ

การบริหารจัดการ AMRO อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่อาวุโส กระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓

๓) การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (Privileges and Immunities: P&I)

การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ AMRO และบุคลากรของ AMRO ควรเป็นไปตามหลักความจำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ (Functional Necessity) ซึ่งจะต้องพิจารณาโครงสร้างวัตถุประสงค์และการกิจของ AMRO เป็นสำคัญ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และการกิจของ AMRO และพิจารณาเปรียบเทียบกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ให้กับองค์การระหว่างประเทศอื่น ทั้งนี้ ขอบเขตของเอกสิทธิ์และความคุ้มกันนั้น ไม่ควรจะให้มากกว่าองค์การระหว่างประเทศอื่นที่มีโครงสร้างและการกิจที่คล้ายกัน เช่น ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) โดยคำนึงถึงข้อจำกัดของกฎหมายภายในของแต่ละประเทศสมาชิกเป็นสำคัญ

๔) การระงับข้อพิพาท

กรณีที่มีข้อพิพาทระหว่างประเทศสมาชิกกับ AMRO ให้สามารถใช้กลไกระงับข้อพิพาทในทางสากลได้ อาทิ วิธีอนุญาโตตุลาการหรือการจัดตั้งองค์คณะไต่สวน (Tribunal) ทั้งนี้ กลไกดังกล่าวต้องมีความเป็นกลาง มีขั้นตอนที่ชัดเจน โปร่งใส และเป็นธรรมแก่ประเทศสมาชิกทุกประเทศ

๕) เรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ให้เจรจาเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและประเด็นดังกล่าวต้องเป็นประโยชน์ต่อประเทศในภาพรวม

๓. ความเห็นกระทรวงการคลัง

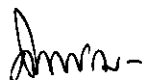
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าการยกระดับ AMRO ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศนั้นจะเป็นส่วนสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของ AMRO โดยจะทำให้ AMRO มีสถานะและความสำคัญเท่าเทียมกับองค์กรทางการเงินระหว่างประเทศอื่นๆ เป็นองค์กรที่น่าเชื่อถือ และสามารถดึงดูดให้บุคลากรที่มีคุณภาพสูงมาทำงาน ซึ่งจะเพิ่มประสิทธิภาพในการวิเคราะห์และติดตามภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกและของภูมิภาคให้มากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑) ให้ความเห็นชอบร่างกรอบการเจรจาเพื่อการยกระดับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ เป็นองค์การระหว่างประเทศ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒) นำเสนอร่างกรอบการเจรจา ให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักการเงินการคลังอาเซียน

โทร. ๐๒-๒๗๓๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๔

โทรสาร ๐๒-๒๗๓-๙๐๕๕