

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๗/๕๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8799
รับที่ : ๕4495/56
วันที่ : 02 เม.ย. 56 เวลา : 14:18

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๐๐๐

มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ (ฉบับปรับปรุง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๗๗๖ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๒๔๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๑๗๑ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๗๕ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๖๗๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๓๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๗๘๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปรายการข้อมูลที่ไม่จัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ (ฉบับปรับปรุง)
๒. รายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินของหน่วยงานของรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ (ฉบับปรับปรุง)

ตามที่กระทรวงการคลังได้นำเสนอการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง รายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. รับทราบรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ และนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป
๒. รับทราบปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำรายงานฯ
๓. เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐที่ไม่ได้จัดทำรายงานฯ ตามสรุปรายการข้อมูลที่ไม่จัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒

/ดำเนินการ...

ดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๐ ดังกล่าว โดยเคร่งครัดเป็นกรณีพิเศษ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร สมัยสามัญทั่วไป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อทราบรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ ดังกล่าว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณารายละเอียดของรายงานฯ และมีประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับหน่วยงานที่ไม่จัดส่งรายงานฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ จำนวน ๙๑ แห่ง และ ๙๐ แห่ง ตามลำดับ จะถือว่าหน่วยงานดังกล่าวละเมิดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ และถือว่ารายงานฯ ฉบับนี้ยังไม่สมบูรณ์ ขอให้ถอนเอกสารรายงานฯ ที่เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรฉบับนี้ออกไปก่อน และให้ติดตามทวงถามให้ครบถ้วนก่อนสรุปรายงานฯ เสนอสภาผู้แทนราษฎรอีกครั้ง โดยหากหน่วยงานไม่ส่งรายงานฯ ขอให้ทำเป็นลายลักษณ์อักษร ชี้แจงถึงสาเหตุที่ไม่สามารถดำเนินการส่งรายงานฯ ได้ และส่งเอกสารชี้แจงดังกล่าวให้สมาชิกสภาฯ ทราบด้วย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

กระทรวงการคลัง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ได้พิจารณารายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้ติดตามทวงถามรายงานจากหน่วยงานที่ยังไม่ได้จัดทำรายงานส่งให้ดำเนินการตามประเด็นข้อสังเกตของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และเห็นสมควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ กำหนดให้เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐนั้นทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป และการใช้จ่ายเงินรายได้ดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังตามหมวดนี้ด้วย

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ดังนี้

๑.๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับไปดำเนินการกำหนดแนวทางปฏิบัติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๐ และให้แจ้งเวียนหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป

๑.๒.๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๐ ที่กระทรวงการคลังนำเสนอ และให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๖๐ วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ โดยให้เริ่มส่งรายงานฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป และส่งสำเนารายงานฯ ดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางทราบด้วย

๑.๒.๓ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้หน่วยงานต่างๆ ส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามนัยบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๐ ของปีงบประมาณต่อ ๆ ไป (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓) ไปยังกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) โดยตรง และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้รวบรวมและจัดทำเอกสารรายงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบในภาพรวมทั้งหมดต่อไป

๑.๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ รับทราบรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๐ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอและให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางตรวจสอบและติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงรูปแบบรายงานฯ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน และนำเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาทราบ ตามนัยที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และให้กระทรวงการคลังชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ และกำหนดระยะเวลาเพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ เกิดความเข้าใจ และนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้องครบถ้วนตามระยะเวลาที่กำหนด

๑.๓ กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้กำหนดแนวทางปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ สามารถสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๓.๑ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามนัยมาตรา ๑๗๐ แห่งรัฐธรรมนูญฯ จัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินเป็น ๒ กรณี ประกอบด้วย

(๑) กรณีหน่วยงานที่มีการจัดหางบการเงิน ให้จัดทำรายงานแสดงฐานะการเงิน รายงานแสดงผลการดำเนินงาน และรายงานการรับ-จ่ายเงิน

(๒) กรณีหน่วยงานที่ไม่มีการจัดหางบการเงิน ให้จัดทำรายงานการรับ-จ่ายเงิน และเงินคงเหลือ

๑.๓.๒ ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานในรอบปีปัจจุบัน เปรียบเทียบกับผลการดำเนินงานในรอบปีที่ผ่านมา และรายงานสรุปการประเมินผลการบริหารและการดำเนินงานจากการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๑.๓.๓ ให้หน่วยงานดำเนินการจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๖๐ วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ ให้เริ่มรายงานฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป และให้จัดส่งสำเนารายงานฯ ดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางทราบด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามนัยมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ต่อมามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ กำหนดให้จัดทำรายงานฯ เป็นไปตามรูปแบบที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายใน ๖๐ วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในการจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ (ฉบับปรับปรุง) มีข้อสมมติฐาน ดังนี้

๔.๑ รายการการเงินทั้งหมดดำเนินการในห้วงระยะเวลาระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยได้รับการตรวจรับรองความถูกต้องจากหน่วยงานของรัฐเจ้าของรายการการเงินนั้นๆ ยกเว้น ข้อมูลการเงินของรัฐวิสาหกิจเป็นข้อมูลที่ดำเนินการรวบรวมโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

๔.๒ ข้อมูลที่ปรากฏในรายการการเงินอาจมีความคลาดเคลื่อนได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลที่ได้รับการตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินบางส่วน ขณะที่รายการการเงินบางส่วนอยู่ระหว่างการตรวจหรืออยู่ระหว่างการจัดทำก่อนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๔.๓ ข้อมูลรายการการเงินภาพรวมในส่วนของ “สินทรัพย์” เป็นรายการที่อาจเป็นสินทรัพย์ที่มีภาระผูกพัน (Contingent Liability) โดยรัฐมีสถานะเป็นเจ้าของร่วมในสินทรัพย์เท่านั้น หรือ เป็นสินทรัพย์ที่ไม่มีสภาพคล่อง

๔.๔ ข้อมูลในรายการการเงินของ “ทุนหมุนเวียน” ประกอบด้วย **ทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะ** ได้แก่ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือที่มีแหล่งรายได้มาแบบทวิภาคีหรือไตรภาคี (ภาครัฐ/ภาคเอกชน/สาธารณชนทั่วไปที่มีสิทธิในทุนฯ) หรือมีฐานะเป็นนิติบุคคล หรือมีแหล่งรายได้มาจากเงินงบประมาณเป็นหลัก หรือมีภาระในการใช้จ่ายเงิน และทุนหมุนเวียนที่กระทรวงการคลังไม่สามารถบริหารจัดการได้โดยตรง (มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานตามกฎหมายเฉพาะ) และ**ทุนหมุนเวียนอื่นนอกจากทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะ**

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๕.๑ สรุปรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ (ฉบับปรับปรุง)

๕.๑.๑ กระทรวงการคลังได้พิจารณาทบทวนข้อมูลรายชื่อนํายางงานของรัฐที่จัดตั้งและดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ ซึ่งต้องจัดทํารายงานฯ มีจำนวนทั้งสิ้น ๔๒๑ แห่ง และ ๔๓๗ แห่ง ตามลำดับ (โดยไม่นับรวมกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีลักษณะการปกครองพิเศษและมีจำนวนหน่วยงานที่ต้องดำเนินการรวบรวมรายงานเป็นจำนวนมาก ประกอบกับกรมบัญชีกลางเริ่มมีการจัดเก็บข้อมูลทางการเงินของหน่วยงานดังกล่าวอย่างเป็นระบบ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ดังนั้น จึงไม่มีข้อมูลทางการเงินประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ ที่จะนำมาใช้ในการรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีได้อย่างครบถ้วน และเห็นสมควรแจ้งให้หน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา จัดทํารายงานประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาโดยตรงต่อไป

๕.๑.๒ การจัดทํารายงานฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ ฉบับนี้ เป็นรายงานฉบับปรับปรุง ดังนั้น ในบรรทัดแรกของรายงานฯ จึงแสดงตัวเลขเฉพาะยอดสรุปของแต่ละกลุ่มจากรายงานฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ ที่ได้เคยนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และแสดงรายละเอียดข้อมูลของทุกหน่วยงานที่ส่งข้อมูลมาเพิ่มเติมภายหลัง

๕.๑.๓ เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์รายละเอียดของรายงาน กระทรวงการคลังได้จัดแบ่งกลุ่มของเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๑๗๐ แห่งรัฐธรรมนูญฯ ออกเป็น ๕ กลุ่ม ดังนี้

๕.๑.๓.๑ ทุนหมุนเวียน หมายถึง เงินทุนหมุนเวียน หรือกองทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นโดยมีกฎหมายรองรับและสามารถเก็บเงินทุนหมุนเวียนไว้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์และการกิจได้ ซึ่งอาจเป็นทุนหมุนเวียนภายใต้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น โดยมีการจัดทํารายงานเป็นงบการเงินและมีจำนวนทุนหมุนเวียนในแต่ละปีแตกต่างกันขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงว่ามีการจัดตั้งขึ้นใหม่หรือยุบเลิกไปหรือไม่ โดยแบ่งกลุ่มย่อยเพื่อประโยชน์เชิงบริหารเป็น ๒ กลุ่มย่อย ได้แก่

(๑) ทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะ ซึ่งได้แก่ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือที่มีแหล่งรายได้มาแบบทวิภาคีหรือไตรภาคี (ภาครัฐ/ภาคเอกชน/สาธารณชนทั่วไปที่มีสิทธิในทุนฯ) หรือมีฐานะเป็นนิติบุคคล หรือมีแหล่งรายได้มาจากเงินงบประมาณเป็นหลัก หรือมีภาระในการใช้จ่ายเงิน

และทุนหมุนเวียนที่กระทรวงไม่สามารถบริหารจัดการได้โดยตรง (มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานตามกฎหมายเฉพาะ) เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกองทุนเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชุดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน เป็นต้น

(๒) ทุนหมุนเวียนอื่นนอกจากทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะตามข้อ (๑)

๕.๑.๓.๒ เงินฝาก หมายถึง เงินที่กระทรวงการคลังรับฝากไว้และจ่ายคืนตามคำขอของผู้ฝากตามข้อบังคับและระเบียบของกระทรวงการคลัง แบ่งเป็น ๒ กลุ่มย่อย ประกอบด้วย

(๑) เงินฝากตามกฎหมาย หมายถึง เงินฝากที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลังตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ซึ่งปัจจุบันกรมฯ แบ่งเป็น ๗ ประเภทย่อย คือ (๑) เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ (๒) เงินบริจาค (๓) เงินกู้ (๔) เงินท้องถิ่น (๕) เงินฝากต่าง ๆ (๖) เงินรับฝากเพื่อรอจัดสรร/ถอนคืน และ (๗) เงินนอกงบประมาณตามวัตถุประสงค์อื่น

(๒) เงินฝากที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุญาตให้เก็บไว้ใช้จ่ายได้ ซึ่งปัจจุบันกรมฯ แบ่งเป็น ๑๐ ประเภทย่อย คือ (๑) เงินรายรับสถานศึกษา (๒) เงินรายรับสถานพยาบาล (๓) เงินบูรณะทรัพย์สิน (๔) เงินค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่น (๕) เงินรายได้จากการดำเนินงาน (๖) เงินประกันสัญญา/เงินมัดจำ (๗) เงินดอกเบี้ยกลางศาล/ค่าธรรมเนียมศาล/ค่าธรรมเนียมในการบังคับคดี (๘) เงินผลพลอยได้ (๙) เงินเพื่อประโยชน์ในการศึกษา และ (๑๐) เงินสินบนรางวัล

๕.๑.๓.๓ รัฐวิสาหกิจตามความหมายในกฎหมายวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้จากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะหน่วยงานทำหน้าที่กำกับการบริหารงานรัฐวิสาหกิจในภาพรวม

๕.๑.๓.๔ องค์การมหาชน ตามความหมายในกฎหมายองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เช่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และโรงพยาบาลบ้านแพ้ว เป็นต้น

๕.๑.๓.๕ หน่วยงานของรัฐอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล หมายถึง หน่วยงานของรัฐอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและกฎหมายบัญญัติให้ไม่ต้องนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เช่น สถาบันคุ้มครองเงินฝาก สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เป็นต้น

อนึ่ง เมื่อจัดหมวดหมู่ดังกล่าวข้างต้นปรากฏรายการข้อมูลที่ต้องจัดทำรายงานทั้งหมดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔๒๑ และ ๔๓๗ แห่ง โดยปรากฏข้อมูลรายงานการเงิน จำนวน ๔๑๕ แห่ง และ ๔๓๑ แห่ง ตามลำดับ โดยหน่วยงานที่ไม่ส่งรายงานการเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ มีจำนวน ๖ แห่ง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๕.๑.๔ สรุปรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒

๕.๑.๔.๑ รายงานภาพรวม จากการรวบรวมข้อมูลสามารถสรุปฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานโดยรวมของทุกกลุ่มเงินรายได้ฯ ดังต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
สินทรัพย์รวม (๑)	๑๐,๗๒๑,๕๘๔.๒๐	๙,๔๒๖,๔๑๖.๙๓	๑๓.๗๔
หนี้สินรวม (๒)	๗,๐๕๐,๖๐๙.๓๕	๖,๑๗๘,๕๑๘.๗๗	๑๔.๑๑
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนกองทุน (๓) = (๑)-(๒)	๓,๖๗๐,๙๗๔.๘๕	๓,๒๔๗,๘๙๘.๑๖	๑๓.๐๓
รายได้รวม/รายรับรวม (๔)	๓,๘๐๗,๙๙๖.๖๔	๔,๐๙๐,๓๖๒.๔๒	(๖.๙๐)
ค่าใช้จ่ายรวม/รายจ่ายรวม (๕)	๓,๓๙๗,๑๓๔.๖๓	๓,๗๖๐,๑๓๘.๓๑	(๙.๖๕)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย/ รายรับสูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย/กำไรสุทธิ (๖) = (๔)-(๕)	๔๑๐,๘๖๒.๐๑	๓๓๐,๒๒๔.๑๑	๒๔.๔๒
เงินคงเหลือปลายงวด ^๑ (๗)	๑,๖๘๘,๒๘๒.๗๑	๑,๔๑๙,๐๐๕.๖๗	๑๘.๙๘

^๑ เงินคงเหลือปลายงวด รวมถึง เงินสด เงินฝาก (เงินฝากธนาคารและเงินฝากคลัง) และเงินลงทุนระยะสั้น

บทวิเคราะห์ : จากข้อมูลภาพรวมของเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้ง ๕ กลุ่ม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ปรากฏว่าสินทรัพย์รวม หนี้สินรวม และสินทรัพย์สุทธิ มีสัดส่วนปรับเพิ่มสูงขึ้นอันเป็นผลจากรัฐวิสาหกิจและทุนหมุนเวียน โดยสินทรัพย์รวมมีจำนวนประมาณ ๑๐,๗๒๑,๕๘๔.๒๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๑๓.๗๔ โดยสินทรัพย์รวมเป็นส่วนของรัฐวิสาหกิจและทุนหมุนเวียน ร้อยละ ๗๓.๙๑ และ ๒๑.๘๒ ตามลำดับ ยกเว้น สินทรัพย์รวมขององค์การมหาชน ซึ่งมีขนาดลดลง ร้อยละ ๒๓.๒๙ ทั้งนี้ สถานะเงินคงเหลือปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ เท่ากับประมาณ ๑,๔๑๙,๐๐๕.๖๗ และ ๑,๖๘๘,๒๘๒.๗๑ ล้านบาท ตามลำดับ

สำหรับผลการดำเนินงานรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีรายได้รวม ค่าใช้จ่ายรวมลดลง แต่มีรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๒๔.๔๒ โดยเป็นสัดส่วนของรัฐวิสาหกิจและทุนหมุนเวียนเป็นส่วนใหญ่

๕.๑.๔.๒ รายงานตามกลุ่มเงินรายได้ฯ ๕ กลุ่ม

(๑) ทุนหมุนเวียน มีฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน ดังนี้

หน่วย:ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	๑๐๘	๙๙	
สินทรัพย์รวม (๑)	๒,๓๓๙,๓๑๒.๔๙	๒,๑๐๘,๒๖๓.๙๐	๑๐.๙๖
หนี้สินรวม (๒)	๙๐๘,๕๐๘.๙๖	๘๔๙,๕๖๙.๑๕	๖.๙๓
สินทรัพย์สุทธิ (๓) = (๑)-(๒)	๑,๔๓๐,๘๐๓.๕๓	๑,๒๕๘,๖๙๔.๗๕	๑๓.๖๘
รายได้รวม (๔)	๓๕๕,๔๓๕.๔๓	๒๘๙,๒๒๙.๐๙	๒๒.๕๔
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒๔๘,๙๙๒.๓๔	๒๓๒,๘๙๕.๒๙	๖.๙๑
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๑๐๕,๔๔๓.๐๙	๕๖,๓๓๓.๘๐	๘๗.๑๘
เงินคงเหลือปลายงวด ^๒ (๗)	๑,๔๔๑,๖๓๗.๗๘	๑,๒๓๙,๑๒๒.๐๑	๑๖.๓๔

/โดย...

โดยเมื่อแบ่งทุนหมุนเวียนออกเป็น ๒ กลุ่มมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

(๑.๑) ทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะ

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	๒๐	๑๙	
สินทรัพย์รวม (๑)	๒,๑๖๐,๘๖๘.๗๕	๑,๙๔๘,๗๓๕.๒๐	๑๐.๘๙
หนี้สินรวม (๒)	๙๐๓,๗๑๗.๓๔	๘๔๕,๗๔๖.๗๓	๖.๘๕
สินทรัพย์สุทธิ (๓) = (๑)-(๒)	๑,๒๕๗,๑๕๑.๔๑	๑,๑๐๒,๙๘๘.๔๗	๑๓.๙๘
รายได้รวม (๔)	๓๑๔,๔๗๑.๗๒	๒๕๐,๐๗๐.๘๘	๒๕.๗๕
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒๒๓,๓๖๖.๘๕	๒๐๕,๖๕๑.๕๒	๘.๖๑
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๙๑,๑๐๔.๘๗	๔๔,๔๑๙.๓๖	๑๐๕.๑๐
เงินคงเหลือปลายงวด (๗)	๑,๓๓๗,๓๗๒.๕๖	๑,๑๔๓,๕๐๒.๕๕	๑๖.๙๕

(๑.๒) ทุนหมุนเวียนอื่น

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	๘๘	๘๐	
สินทรัพย์รวม (๑)	๑๗๘,๔๔๓.๗๔	๑๕๙,๕๒๘.๗๐	๑๑.๘๖
หนี้สินรวม (๒)	๔,๖๙๑.๖๒	๓,๑๘๖.๗๔	๔๗.๒๒
สินทรัพย์สุทธิ (๓) = (๑)-(๒)	๑๗๓,๗๕๒.๑๒	๑๕๖,๓๔๑.๙๖	๑๑.๑๔
รายได้รวม (๔)	๓๙,๙๖๓.๗๑	๓๙,๑๕๘.๒๑	๒.๐๖
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒๕,๖๒๕.๔๙	๒๗,๒๔๓.๗๖	(๕.๙๔)
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๑๔,๓๓๘.๒๒	๑๑,๙๑๔.๔๕	๒๐.๓๔
เงินคงเหลือปลายงวด (๗)	๑๐๔,๒๖๕.๒๑	๙๕,๖๑๙.๔๗	๙.๐๔

บทวิเคราะห์ : รายงานการเงินภาพรวมของทุนหมุนเวียนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ปรากฏว่า ฐานะทางการเงินของทุนหมุนเวียนมีอัตราปรับปรุงเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งในส่วนของสินทรัพย์รวม หนี้สินรวม และสินทรัพย์สุทธิ โดยมีสินทรัพย์รวม ๒,๓๓๙,๓๑๒.๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วยสินทรัพย์รวมของทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะ และทุนหมุนเวียนอื่น คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๓๗ ร้อยละ ๗.๖๓ ตามลำดับ สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิมีอัตราปรับปรุงเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ คิดเป็นร้อยละ ๖.๙๓ และ ๑๓.๖๘ ตามลำดับ และมีเงินคงเหลือปลายงวดในภาพรวมจำนวน ๑,๔๔๑,๖๓๗.๗๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๑๖.๓๔ ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่า ค่าใช้จ่ายจำนวน ๑๐๕,๔๔๓.๐๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึงร้อยละ ๘๗.๑๘ โดยส่วนใหญ่ เป็นผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะ ร้อยละ ๘๖.๔๐ และทุนหมุนเวียนอื่น ร้อยละ ๑๓.๖๐

โดยทุนหมุนเวียนได้รับจัดสรรเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ รวม ๑๗๙,๐๗๗.๗๘ และ ๑๗๙,๑๘๙.๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๙๒ และ ๕๐.๕๖ ของเงินรายได้รวม ตามลำดับ โดยส่วนใหญ่เป็นการจัดสรรให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนประกันสังคม และกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ รวมกันเป็นจำนวน ๑๖๑,๐๖๑.๖๔ และ ๑๖๓,๔๒๕.๕๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๙.๙๔ และ ๙๑.๒๐ ของเงินงบประมาณที่จัดสรรทั้งหมด ตามลำดับ

/ (๒) เงินฝาก...

(๒) เงินฝาก มีรายการเคลื่อนไหวทางการเงินและยอดเงินคงเหลือ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	๑๕๗	๑๕๗	
จำนวนที่รายงานข้อมูล (แห่ง)	๑๕๒	๑๕๒	
๑. เงินฝากตามกฎหมาย			
- รายรับรวม (๑)	๕๖,๐๖๐.๖๑	๔๐,๑๓๖.๓๕	๓๙.๖๘
- รายจ่ายรวม (๒)	๕๖,๘๓๘.๗๐	๓๙,๒๐๕.๗๑	๔๔.๙๘
- รายรับสูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย (๓)	(๗๗๘.๑๐)	๙๓๐.๖๔	(๑๘๓.๖๑)
- เงินคงเหลือปลายปี (๔)	๑๗,๔๔๐.๖๙	๑๘,๖๘๖.๙๐	(๖.๖๗)
๒. เงินฝากที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุญาต			
- รายรับรวม (๕)	๘๖,๕๑๑.๔๗	๙๖,๐๐๒.๓	(๙.๘๙)
- รายจ่ายรวม (๖)	๘๑,๘๕๒.๙๐	๘๘,๗๒๓.๓๘	(๗.๗๔)
- รายรับสูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย (๗)	๔,๖๕๘.๕๗	๗,๒๗๘.๖๕	(๓๖.๐๐)
- เงินคงเหลือปลายปี (๘)	๔๘,๕๕๘.๗๔	๔๗,๘๐๔.๗๐	(๑.๕๔)
รวมเงินคงเหลือ^๙ (๙) = (๔)+(๘)	๖๕,๙๘๒.๔๓	๖๖,๔๙๑.๖๐	(๐.๗๗)

^๙ เงินคงเหลือเป็นยอดที่รวมกับเงินคงเหลือต้นปีและหักเงินนำส่งรายได้ระหว่างปีและภาระผูกพันแล้ว

บทวิเคราะห์ : จากการรายงานยอดเงินฝากของหน่วยงานต่าง ๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อเปรียบเทียบกับ กลุ่มย่อย ปรากฏว่า ส่วนใหญ่เป็นเงินที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุญาตให้เก็บไว้ใช้จ่ายได้ ซึ่งมีจำนวน ๔๘,๕๕๘.๗๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๓.๕๗ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๑.๕๔ ประกอบด้วย เงินบำรุงโรงพยาบาล/ เงินรายรับสถานพยาบาล และเงินรายได้จากการดำเนินงาน ขณะที่ยอดเงินฝากตามกฎหมายมีอัตราร้อยละ ๒๖.๔๓ โดยส่วนใหญ่เป็นสัดส่วนของยอดเงินกู้

(๓) รัฐวิสาหกิจ มีฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	๕๗	๕๗	
สินทรัพย์รวม (๑)	๗,๙๒๔,๔๖๒.๖๔	๖,๙๖๑,๗๗๖.๗๖	๑๓.๘๓
หนี้สินรวม (๒)	๖,๐๖๑,๗๖๙.๙๕	๕,๒๗๒,๗๖๖.๓๗	๑๔.๙๖
ทุนรวม (๓)	๑,๘๖๒,๖๙๒.๖๙	๑,๖๘๙,๐๑๐.๓๙	๑๐.๒๘
รายได้รวม (๔)	๓,๑๖๙,๓๒๖.๖๖	๓,๕๓๙,๐๓๙.๘๙	(๑๐.๔๕)
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒,๘๙๗,๑๑๓.๓๕	๓,๓๐๑,๒๗๐.๖๑	(๑๒.๒๔)
กำไร(ขาดทุน) ก่อนดอกเบี้ยจ่ายและภาษี	๒๗๒,๒๑๓.๓๑	๒๓๗,๗๖๙.๒๘	๑๔.๔๙
เงินได้ (๖) = (๔)-(๕)			

/รายการ...

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
ดอกเบี้ยจ่าย (๗)	๔๕,๓๕๓.๖๓	๓๙,๓๔๑.๕๙	๑๕.๒๘
กำไร(ขาดทุน) หลังดอกเบี้ยจ่าย (๘)	๒๒๖,๘๕๙.๖๘	๑๙๘,๔๒๗.๖๙	๑๔.๓๓
ภาษีเงินได้ (๙)	๕๐,๐๐๐.๗๖	๑๖,๖๗๖.๔๒	๑๙๙.๘๓
กำไร(ขาดทุน) สุทธิ (๑๐)	๑๗๖,๘๕๘.๙๒	๑๘๑,๗๕๑.๒๗	(๒.๖๙)
เงินนำส่งรายได้แผ่นดิน (๑๑)	๘๑,๘๗๙.๓๐	๙๖,๗๗๙.๔๕	(๑๕.๔๐)

บทวิเคราะห์ : จากข้อมูลของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ปรากฏว่า รัฐบาลกิจมีสินทรัพย์รวม ๗,๙๒๔,๔๖๒.๖๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๑๓.๘๓ ประกอบด้วยสินทรัพย์ของกลุ่มสถาบันการเงิน ๔,๒๖๖,๓๘๕.๒๒ ล้านบาท และสินทรัพย์ของกลุ่มที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน ๓,๖๕๘,๐๗๗.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๘๔ และ ๔๖.๑๖ ตามลำดับ มีหนี้สินรวมจำนวน ๖,๐๖๑,๗๖๙.๙๕ ล้านบาท โดยหนี้สินส่วนใหญ่เป็นของกลุ่มสถาบันการเงิน คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๖๕ ของหนี้สินรวมทั้งสิ้น สำหรับผลการดำเนินงานของรัฐบาลกิจโดยรวม มีกำไรสุทธิ จำนวน ๑๗๖,๘๕๘.๙๒ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๒.๖๙ กำไรสุทธินี้ส่วนใหญ่เป็นของกลุ่มที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๒๒ ของกำไรสุทธิรวม โดยมียอดการจ่ายชำระภาษีเงินได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๕๐,๐๐๐.๗๖ ล้านบาท และนำส่งเงินเป็นรายได้แผ่นดินจำนวน ๘๑,๘๗๙.๓๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๑๕.๔๐

ในส่วนของการจัดสรรเงินงบประมาณ รัฐบาลกิจได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ รวม ๕๖,๒๐๙.๐๘ และ ๕๕,๗๓๗.๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๕๙ และ ๑.๗๖ ของเงินรายได้รวมตามลำดับ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินจัดสรรให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย รวมเป็นเงิน ๔๐,๘๕๑.๑๐ และ ๔๑,๑๓๓.๖๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๒.๖๘ และ ๗๓.๘๐ ของเงินงบประมาณที่จัดสรรทั้งหมด ตามลำดับ

(๔) องค์การมหาชน มีฐานะการเงินและผลการดำเนินงานดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนหน่วยงาน (แห่ง)	๓๐	๒๔	
สินทรัพย์รวม (๑)	๔๓,๒๐๕.๒๘	๕๖,๓๒๔.๐๗	(๒๓.๒๙)
หนี้สินรวม (๒)	๒,๒๖๒.๕๔	๑๙,๕๔๙.๕๐	(๘๘.๔๓)
สินทรัพย์สุทธิ (๓) = (๑)-(๒)	๔๐,๙๔๒.๗๔	๓๖,๗๗๔.๕๗	๑๑.๓๓
รายได้รวม (๔)	๑๑,๗๗๗.๐๑	๑๑,๕๖๓.๑๙	๑.๘๕
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๙,๕๖๔.๕๘	๘,๘๙๕.๔๗	๗.๕๒
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๒,๒๑๒.๔๓	๒,๖๖๗.๗๒	(๑๗.๐๗)
เงินคงเหลือปลายงวด (๗)	๑๖,๓๙๕.๕๓	๑๕,๖๖๗.๒๘	๔.๖๕

/บทวิเคราะห์...

บทวิเคราะห์ : จากการรายงานข้อมูลขององค์การมหาชนจำนวน ๓๐ แห่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ องค์การมหาชนมีสินทรัพย์รวมและหนี้สินรวมลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๒๓.๒๙ และ ๘๘.๔๓ ตามลำดับ แต่มีสินทรัพย์สุทธิเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๓๓ เนื่องจากหนี้สินที่ลดลงมากกว่าสินทรัพย์ที่ลดลงค่อนข้างมาก และมีเงินคงเหลือปลายงวดจำนวน ๑๖,๓๙๕.๕๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๔.๖๕ ขณะที่ผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจำนวน ๒,๒๑๒.๔๓ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๑๗.๐๗

โดยองค์การมหาชนได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ รวมจำนวน ๘,๘๗๘.๑๙ และ ๘,๙๑๒.๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๗๘ และ ๗๕.๖๗ ของเงินรายได้รวม ตามลำดับ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินจัดสรรให้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน และสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ รวมกันเป็นจำนวน ๕,๓๐๖.๐๕ และ ๕,๒๑๖.๙๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๙.๗๗ และ ๕๘.๕๔ ของเงินงบประมาณที่จัดสรรทั้งหมด ตามลำดับ

(๕) หน่วยงานของรัฐอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานดังนี้

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนหน่วยงาน (แห่ง)	๘๕	๘๔	
จำนวนที่รายงานข้อมูล (แห่ง)	๘๔	๘๓	
สินทรัพย์รวม (๑)	๓๓๘,๖๐๖.๙๑	๒๒๕,๑๓๒.๘๐	๕๐.๔๐
หนี้สินรวม (๒)	๖๘,๑๕๓.๔๔	๒๘,๒๐๕.๙๖	๑๔๑.๖๓
สินทรัพย์สุทธิ (๓) = (๑)-(๒)	๒๗๐,๔๕๓.๔๗	๑๙๖,๙๒๖.๘๔	๓๗.๓๔
รายได้รวม (๔)	๑๒๙,๘๘๕.๔๕	๑๑๔,๓๙๑.๘๗	๑๓.๕๔
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๑๐๒,๗๗๒.๗๐	๘๙,๑๔๗.๘๕	๑๕.๒๘
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๒๗,๑๑๒.๗๕	๒๕,๒๔๔.๐๒	๗.๔๐
เงินคงเหลือปลายงวด (๗)	๑๖๔,๒๖๖.๙๖	๙๗,๗๒๔.๗๗	๖๘.๐๙

บทวิเคราะห์ : จากการรายงานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ หน่วยงานของรัฐอื่นฯ มีสินทรัพย์รวมและหนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในอัตราร้อยละ ๕๐.๔๐ และ ๑๔๑.๖๓ ตามลำดับ โดยหนี้สินที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่เป็นของมหาวิทยาลัยและสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ โดยหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลในภาพรวมมีเงินคงเหลือในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๖๔,๒๖๖.๙๖ ล้านบาท มีรายได้รวมและค่าใช้จ่ายรวมเพิ่มขึ้นในสัดส่วนใกล้เคียงกัน ส่งผลให้มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๗.๔๐

โดยหน่วยงานของรัฐอื่นฯ นอกจากมหาวิทยาลัย ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ รวมจำนวน ๑,๕๓๘.๘๒ และ ๒,๐๒๒.๔๒ ล้านบาท และเฉพาะมหาวิทยาลัย (๗๘ แห่ง) ได้รับจำนวน ๖๐,๑๙๕.๓๕ และ ๖๗,๕๓๒.๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๓๔

และ ๕๒.๗๐ ของเงินรายได้รวมทั้งสิ้น ตามลำดับ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินจัดสรรให้แก่มหาวิทยาลัยมหิดล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๒ ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำรายงานฯ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานฯ ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริงที่เป็นปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

- **ความชัดเจนของคำนิยาม “หน่วยงานของรัฐ” และ ความหลากหลายของประเภทหน่วยงาน** ตามนัยมาตรา ๑๗๐ แห่งรัฐธรรมนูญฯ ทำให้มีข้อจำกัดในการพิจารณาว่าครอบคลุมถึงหน่วยงานใดบ้างที่จะต้องดำเนินการจัดทำรายงานฯ โดยเฉพาะหน่วยงานที่ได้รับอุดหนุนเงินงบประมาณแผ่นดินประจำปี หรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานนั้นๆ กำหนดให้รัฐจ่ายเงินงบประมาณอุดหนุน ขณะที่กฎหมายจัดตั้งหน่วยงานกำหนดให้มีสถานะเป็นนิติบุคคล แต่ไม่มีสถานะเป็น “ส่วนราชการ” หรือ “รัฐวิสาหกิจ” หรือ “องค์การมหาชน” ทำให้ขาดความชัดเจนในการกำหนดการจัดทำรายงานฯ เช่น สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

- **ความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูล** เนื่องจากมีข้อจำกัดในการตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ โดยเฉพาะส่วนของเงินรายได้กลุ่มเงินฝากในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่อาจมีส่วนที่อยู่นอกเหนือจากการฝากไว้ที่กระทรวงการคลังและอาจไม่ได้รับรายงานข้อมูลประกอบกับรายงานทางการเงินบางส่วนยังไม่ได้รับการตรวจสอบและรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงอาจจะทำให้ไม่ได้รับข้อมูลการรายงานที่ถูกต้องครบถ้วนทุกประเภทเงินอย่างชัดเจน

๕.๓ จากปัญหาอุปสรรคดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับเพื่อให้การดำเนินการตามนัยมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีความชัดเจนและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ เห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

๕.๓.๑ แจ้งให้หน่วยงานที่มีได้จัดส่งรายงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ จำนวน ๖ แห่ง รวมทั้งกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำรายงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ เสนอต่อดังต่อไปนี้โดยตรง

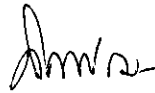
๕.๓.๒ ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างกฎหมายดำเนินการจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานคณะกรรมการ รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน เป็นรองประธาน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมบัญชีกลาง ที่ปรึกษาหรือรองอธิบดีกรมบัญชีกลางที่กำกับดูแลงานด้านเงินนอกงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นบุคคลภายนอก จำนวนไม่เกิน ๓ คน โดยปลัดกระทรวงการคลังแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิตั้งกล่าวต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารราชการ ด้านกฎหมายการเงินการคลัง ด้านบัญชี ผู้อำนวยการสำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ เป็นคณะกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

อนึ่ง สำหรับรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ เพื่อให้รูปแบบและวิธีการจัดทำรายงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นปีแรกของการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญฯ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องผ่านความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางจะได้ประมวลผลและจัดทำรายงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ทราบตามข้อ ๕.๑ - ๕.๒ และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป
๒. พิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕.๓

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และสารสนเทศเงินนอกงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๐ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕