

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๖๕



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ลงด ๕ ๗๐๖3
๒๐ พ.ค.๕๖

ก. ๒/๑๙๘
ร. ๒๐๖๑๖
ก. ๑.๐๖

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมคณะทำงานฝ่ายไทย – เมียนมาร์ (Myanmar-Thailand Taskforce) เพื่อวิเคราะห์
ผลตอบแทนทางการเงิน โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง
ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. SUMMARY RECORD OF THE MEETING: THE SECOND MYANMAR-THAILAND
TASKFORCE MEETING FOR THE COMPREHENSIVE DEVELOPMENT IN THE DAWEI
SEZ AND ITS RELATED PROJECT AREAS
๒. โครงสร้างการลงทุนของโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่
เกี่ยวข้อง

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง
ผลการประชุมคณะทำงานฝ่ายไทย – เมียนมาร์ (Myanmar-Thailand Taskforce) เพื่อวิเคราะห์
ผลตอบแทนทางการเงิน โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๒
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาขอบข่ายหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการ
ประชุมต่อไป โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ในระหว่างการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของ
ประธานาธิบดีเมียนมาร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทยและเมียนมาร์ได้ลงนามใน
บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
ว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง โดยมีสาระสำคัญ
ระบุสิทธิและหน้าที่ของรัฐบาลไทยที่จะสนับสนุนการช่วยเหลือทางเทคนิค ถ่ายทอดเทคโนโลยี แนวทาง
ปฏิบัติที่เป็นเลิศในด้านการจัดการ สนับสนุนการสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการค้าและการลงทุนเร่งรัด
การก่อสร้างเส้นทางจากจุดผ่านแดนไทย – เมียนมาร์ ไปยังกรุงเทพฯ – แหลมฉบัง และให้การสนับสนุน
อย่างเต็มที่ต่อความพยายามในการระดมทุนเพื่อดำเนินโครงการ ทั้งนี้ ผู้นำทั้งสองประเทศเห็นชอบให้
มีการจัดตั้งกลไกการดำเนินการร่วมกัน

/๑.๒ วันที่

๑.๒ วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการร่วมไทย-เมียนมาร์ ว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ๓ ระดับ ดังนี้ (๑) คณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมาร์ มีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) และรองประธานาธิบดีเมียนมาร์เป็นประธานร่วม และมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นฝ่ายเลขานุการร่วมฝ่ายไทย (๒) คณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเมียนมาร์เป็นประธานร่วม และมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นฝ่ายเลขานุการร่วมฝ่ายไทย และ (๓) คณะอนุกรรมการร่วมไทย-เมียนมาร์ ใน ๖ สาขา ได้แก่ ๑) โครงสร้างพื้นฐานและการก่อสร้าง ๒) อุตสาหกรรมเฉพาะด้านและการพัฒนาธุรกิจ ๓) พลังงาน ๔) การพัฒนาชุมชน ๕) กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และ ๖) การเงิน โดยมีรัฐมนตรีว่าการ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่ประธานร่วม

๑.๓ วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมาร์ ครั้งที่ ๑ และผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ ครั้งที่ ๑ โดยรับทราบโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วน ๘ โครงการ ประกอบด้วย (๑) ถนน (๒) ท่าเรือน้ำลึก (๓) นิคมอุตสาหกรรม (๔) โรงไฟฟ้าระยะเริ่มแรก (๕) น้ำและระบบบำบัดน้ำเสีย (๖) โทรคมนาคม (๗) การพัฒนาชุมชนและการย้ายถิ่นฐาน และ (๘) รถไฟความเร็วสูง รวมทั้งเห็นชอบองค์ประกอบและแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการร่วมไทย-เมียนมาร์ ทั้ง ๖ สาขา และเร่งรัดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงฯ และผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมฯ ต่อไป

๑.๔ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ ครั้งที่ ๒ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการรับทราบข้อมูลการจัดทำกรอบความตกลง (Framework Agreement) ฉบับใหม่และบทบาทของ บมจ. อิตาเลียนไทย ดีเวลอปเม้นต์ รวมทั้งรับทราบกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zone : SEZ) ฉบับใหม่ของเมียนมาร์

๑.๕ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ ครั้งที่ ๓ โดยที่ประชุมตกลงร่วมกันที่จะ

๑) เร่งจัดตั้งกลไกการลงทุนระหว่างประเทศในลักษณะของนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle: SPV) ในประเทศไทย ในสัดส่วนการถือหุ้นที่เท่ากันระหว่างไทยและเมียนมาร์ เพื่อเป็นหน่วยธุรกิจที่รับผิดชอบพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (Dawei Special Economic Zone: DSEZ) และทำหน้าที่ระดมทุนมาพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานหลัก

/๒) เห็นชอบ...

๒) เห็นชอบให้ยกระดับกรอบความตกลงโครงการ (Framework Agreement) ซึ่งเป็นการลงนามร่วมกันของ Myanmar Port Authority (MPA) กับ บมจ. อิตาเลียนไทยดีเวลล็อปเมนต์ (ITD) ให้เป็นข้อตกลงสัมปทานโครงการระหว่างคณะกรรมการบริหาร DSEZ และ SPV ทั้งนี้ ฝ่ายไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นในเบื้องต้นว่า ในการจัดตั้ง SPV เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานพัฒนาความร่วมมือเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาเศรษฐกิจและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นผู้ร่วมจัดตั้ง SPV และถือหุ้นในส่วนของประเทศไทย

๓) กำหนดให้มีคณะทำงานฝ่ายไทยและเมียนมาร์ (Myanmar-Thailand Taskforce) เพื่อร่วมกันวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการในภาพรวมและรายโครงการ รวมทั้งจัดทำเงื่อนไขของธุรกิจ บนหลักการที่ทำให้โครงการมีผลตอบแทนคุ้มค่า สามารถระดมทุนจากสถาบันการเงินได้ เป็นธุรกิจที่แข่งขันได้ในระดับภูมิภาค และมีความยั่งยืน เพื่อให้ได้ข้อสรุปร่วมกันในการจัดตั้ง SPV และจัดทำข้อตกลงสัมปทานโครงการระหว่างคณะกรรมการบริหาร DSEZ และ SPV สำหรับนำเสนอต่อคณะกรรมการร่วมระดับสูงฯ (JHC) เพื่อพิจารณา

ในการนี้ คณะ Taskforce ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๕-๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ เพื่อทบทวนผลตอบแทนทางการเงินของโครงการในเบื้องต้น และกำหนดให้มีการประชุมคณะ Taskforce ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๗-๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อสรุปผลการทบทวนผลตอบแทนทางการเงิน และพิจารณาข้อสรุปร่วมกันในการจัดตั้ง SPV และข้อตกลงสัมปทานโครงการระหว่างคณะกรรมการบริหาร DSEZ และ SPV

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้นับว่าเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒ ประเทศไทยมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๓

๓. สาระสำคัญของการประชุมคณะทำงานฝ่ายไทย – เมียนมาร์ (Myanmar-Thailand Taskforce) โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๒ เพื่อวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงิน การจัดทำเงื่อนไขของธุรกิจ และการจัดทำข้อตกลงสัมปทานโครงการระหว่างคณะกรรมการบริหาร DSEZ และ SPV

/คณะ Taskforce...

คณะ Taskforce ได้มีการประชุมร่วมกันระหว่างวันที่ ๗-๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีนายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานร่วมฝ่ายไทย และนาย U Aye Myint รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ เป็นประธานร่วมฝ่ายเมียนมาร์ โดยมีผู้แทนจากอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องฝ่ายไทย ผู้แทนจากภาคเอกชนไทย และผู้เชี่ยวชาญญี่ปุ่น เข้าร่วมประชุมด้วย รวมจำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๕๐ คน ผลการประชุมสรุปได้ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

๓.๑ ที่ประชุมได้พิจารณาทบทวนและเห็นชอบร่างสัญญาข้อตกลงผู้ถือหุ้น (Shareholders Agreement) สำหรับการจัดตั้งนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle: SPV) โดยจะมี สปป. และ Foreign Economic Relation Department (FERD) เป็นผู้ถือหุ้นฝ่ายไทย และเมียนมาร์ตามลำดับ และร่างข้อบังคับของบริษัทจำกัด (Article of Association) รวมทั้งร่างกรอบความตกลง (Framework Agreement) สำหรับการลงทุนระหว่าง SPV กับคณะกรรมการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (Dawei Special Economic Zone Management Committee: DSEZ MC) เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายในภาพรวมอย่างเป็นระบบ

๓.๒ ที่ประชุมได้รับทราบผลการศึกษาของคณะผู้เชี่ยวชาญจากญี่ปุ่นที่ทำการศึกษานโยบายการพัฒนาโครงการทวายในภาพรวม โดยเสนอให้รัฐบาลเมียนมาร์พิจารณารูปแบบการลงทุนแบบการร่วมทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public-Private Partnership: PPP) เช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ สำหรับโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน คือท่าเรือและถนน เพื่อให้โครงการมีความเป็นไปได้เชิงพาณิชย์และสามารถหาเอกชนเข้าร่วมลงทุนได้ ทั้งนี้ รูปแบบการลงทุนดังกล่าว ควรคำนึงถึงสถานะการคลังของรัฐบาลเมียนมาร์ และการลงทุนควรแบ่งออกเป็นระยะๆ ซึ่งฝ่ายไทยและเมียนมาร์ได้ชักชวนให้ภาครัฐและเอกชนญี่ปุ่นเข้ามามีส่วนร่วมให้การสนับสนุนต่อโครงการ อาทิ การให้ความช่วยเหลือการพัฒนาอย่างเป็นทางการ (Official Development Assistant: ODA) แก่รัฐบาลเมียนมาร์

๓.๓ ที่ประชุมได้ตกลงกันในเรื่อง Relocation ว่า รัฐบาลเมียนมาร์จะเป็นผู้วางแผนและดำเนินการโยกย้ายคน โดยที่ SPC จะเป็นผู้จ่ายเงินผ่าน SPV และแผนการเคลื่อนย้ายคนจะต้องได้รับความเห็นชอบโดย SPV และเป็นไปตามมาตรฐานสากล

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

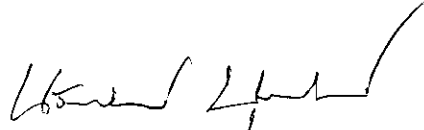
๔.๑ รับทราบผลการประชุมคณะทำงานฝ่ายไทย – เมียนมาร์ (Myanmar-Thailand Taskforce) ครั้งที่ ๒ ตามข้อ ๓

๔.๒ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังมอบหมายให้สำนักงานพัฒนาความร่วมมือเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) เป็นผู้เข้าร่วมจัดตั้งและร่วมลงทุนในบริษัท ทวาย เอส อี แชด ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ซึ่งเป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจ (SPV) ร่วมกับ Foreign Economic Relation Department (FERD) ของเมียนมาร์ ในสัดส่วนร้อยละ ๕๐ วงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการตามขั้นตอนของกฎระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการประสานงานร่วมฯ ฝ่ายไทย
เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่

โทร. ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pojanee@nesdb.go.th