

ส.พ. 3/126
วันที่ 3 พ.ก. ๖๖
เวลา ๐๙.๑๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9072
รับที่ : ๘6382/56
วันที่ : 03 พ.ค. 56 เวลา : 8:57



ที่ กต ๑๐๐๔/๕๕๒

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การบริจาคเงินสมทบกองทุนสำหรับพันธมิตรหลากหลายอารยธรรมแห่งสหประชาชาติ
(United Nations Alliance of Civilizations – UNAOC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการบริจาคเงินสมทบกองทุนสำหรับ
พันธมิตรหลากหลายอารยธรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Alliance of Civilizations – UNAOC)
เพื่อสนับสนุนความต่อเนื่องและการดำเนินงาน รวมทั้งกิจกรรมของ UNAOC มาเพื่อให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ UNAOC จัดตั้งโดยนายโคฟี อันนัน เลขาธิการสหประชาชาติในขณะนั้น
ตามข้อเสนอของราชอาณาจักรสเปนและสาธารณรัฐตุรกีเมื่อปี ๒๕๔๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ
เสริมสร้างสันติภาพ ด้วยการส่งเสริมความเข้าใจระหว่างกลุ่มศาสนาและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน
โดยเฉพาะการลดความขัดแย้งระหว่างฝ่ายประเทศมุสลิมกับฝ่ายตะวันตก และการขจัดภัยคุกคาม
จากแนวคิดการใช้ความรุนแรงและภัยคุกคามจากการก่อการร้ายระหว่างประเทศ ด้วยการส่งเสริม
การเสวนาระหว่างศาสนา ความเชื่อ และวัฒนธรรม (Interfaith Dialogue) ทุกระดับ โดยปัจจุบัน UNAOC
มีสำนักงานเลขาธิการตั้งอยู่ที่นครนิวยอร์ก และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนาย Nassir Abdulaziz
Al-Nasser ชาวกาตาร์ ซึ่งเป็นผู้แทนระดับสูงสหประชาชาติ (UN High Representative) ประจำ UNAOC

๑.๒ โครงสร้างหลักสำหรับการดำเนินงานของ UNAOC ได้แก่ ๑) กลุ่มระดับสูง
(High Level Group) ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านศาสนาและวัฒนธรรม
จำนวน ๒๐ คนจากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ๒) สมัชชาหุ้นส่วน (Partners Assembly) เป็นกลไกระดม
เงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจ (Voluntary Trust Fund) เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนงานของ
UNAOC โดยประเทศ/องค์กรผู้บริจาคเงินสามารถกำหนดได้ว่า เงินที่บริจาคต้องการจะให้ใช้สนับสนุน
กิจกรรมใดเป็นการเฉพาะ อาทิ กิจกรรมค่ายเยาวชนภาคฤดูร้อน การฝึกอบรมสื่อมวลชน เป็นต้น
๓) กลุ่มมิตรภาพ (Group of Friends) ประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ๑๑๒ ประเทศ และองค์การระหว่าง
ประเทศ จำนวน ๒๔ องค์กร ที่มีเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะให้การสนับสนุนและช่วยเหลือการ
ดำเนินงานของ UNAOC

๑.๓ ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการเสวนาระหว่างศาสนา ความเชื่อ และ
วัฒนธรรม ในฐานะที่เป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างสันติภาพทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ
และได้เข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มมิตรภาพของ UNAOC เมื่อปี ๒๕๔๘ ตามคำเชิญของราชอาณาจักรสเปน

/ รวมทั้ง...

mm

รวมทั้งได้ส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมการประชุมประจำปีระดับรัฐมนตรีของ UNAOC มาโดยตลอด นับตั้งแต่การประชุม ครั้งที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๕๑ จนถึงการประชุมครั้งล่าสุดซึ่งเป็นการประชุม ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒๗-๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย โดยพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา เอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา ทรงเป็นองค์หัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๑.๔ ที่ผ่านมา ไทยได้เคยบริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจเพื่อสนับสนุน UNAOC จำนวน ๔ ครั้ง โดยส่วนใหญ่ตรงกับปีที่มีการประชุมประจำปีระดับรัฐมนตรีของ UNAOC คือ เมื่อปี ๒๕๔๙ ๒๕๕๑ ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๕ เป็นเงินปีละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งกระทรวง การต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐบาลไทยควรบริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจเพื่อสนับสนุน UNAOC ต่อไปอีก เป็นระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ ถึง ๒๕๖๐ ปีละจำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เพื่อแสดงบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในกรอบ UNAOC และสนับสนุนความต่อเนื่องรวมทั้งการ ดำเนินงานและกิจกรรมในกรอบนี้ หลังจากนั้น จึงพิจารณาอีกครั้งหนึ่งว่า การดำเนินงานของ UNAOC มีพัฒนาการอย่างไร เป็นประโยชน์ต่อไทยมากน้อยเพียงใด และมีความเหมาะสมที่จะบริจาคเงิน สมทบกองทุนนี้ต่อไปหรือไม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี/ ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยขอความกรุณาเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖

๓.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การบริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจ เป็นการดำเนินการฝ่ายเดียวของไทย เพื่อสนับสนุนความต่อเนื่องของการดำเนินงานและกิจกรรมของ UNAOC ดังนั้น การบริจาคเงินดังกล่าวจึงไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓.๒ ผลประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากการบริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจ

๓.๒.๑ ส่งเสริมบทบาทของไทยในการผลักดันความร่วมมือระดับพหุภาคี ในกรอบนี้ของสหประชาชาติ ซึ่งเป็นกรอบที่กลุ่มประเทศองค์การความร่วมมืออิสลาม (Organisation of Islamic Cooperation-OIC) ให้ความสำคัญ และเป็นการส่งสัญญาณให้แก่กลุ่มประเทศดังกล่าวว่า ไทยให้ความสำคัญต่อเรื่องเสรีภาพทางศาสนา การเสวนาระหว่างศาสนา ความเชื่อ และวัฒนธรรม และหลักขันติธรรม

๓.๒.๒ สนับสนุนการดำเนินนโยบาย soft diplomacy ของรัฐบาลไทย ด้านการเสวนาระหว่างศาสนา ความเชื่อ และวัฒนธรรม เพื่อส่งเสริมการสร้างสันติภาพทั้งใน ระดับประเทศและระหว่างประเทศ และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติของอารยธรรมที่มีความแตกต่าง ทางศาสนาและวัฒนธรรม

๓.๒.๓ สามารถเกื้อหนุนต่อการสมัครรับเลือกตั้งของไทยในตำแหน่งสมาชิกไม่ถาวรของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Security Council – UNSC) วาระปี ๒๕๖๐-๒๕๖๑ ได้อีกทางหนึ่ง

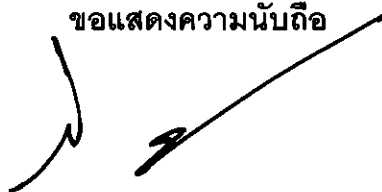
๔. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี กระทรวงการต่างประเทศขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ อนุมัติการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและกิจกรรมของ UNAOC ประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ งบเงินอุดหนุน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้รับอนุมัติจัดสรรแล้ว

๔.๒ อนุมัติในหลักการให้บริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและกิจกรรมของ UNAOC ประจำปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐ รวม ๔ ปี ปีละจำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบเงินอุดหนุน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป โดยไม่ต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก หากไม่มีการเปลี่ยนหรือคำนวณอัตราการบริจาคใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๒ (วรวีทย์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑