

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/ ๖๐๗



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบเอกสารผลการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
การต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
เกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ครั้งที่ ๒ และ
คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างถ้อยแถลงสหวันนะเขตว่าด้วยการตรวจสอบพร้อมกันของหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องและการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวที่จุดผ่านแดนแดนสหวัน-
ลาวบาว และจุดผ่านแดนสหวันนะเขต-มุกดาหาร และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างถ้อยแถลงการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ครั้งที่ ๒ (Joint
Statement of the Second Vice Foreign Ministers' Meeting on East-West Economic Corridor
(EWEC) Development) และร่างถ้อยแถลงสหวันนะเขตว่าด้วยการตรวจสอบพร้อมกันของหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องและการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวที่จุดผ่านแดนแดนสหวัน-ลาวบาวและ
จุดผ่านแดนสหวันนะเขต-มุกดาหาร (Savannakhet Statement on the Implementation of Single
Window Inspection (SWI) and Single Stop Inspection (SSI) at the Dansavanh-Lao Bao and at
the Savannakhet-Mukdahan Border Crossing Points) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่อง
ดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในระหว่างการเยือนเวียดนามอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรีได้เสนอให้มีการจัดตั้งกลไกหารือระหว่างไทย
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) และเวียดนาม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
ลดขั้นตอน ประสานระเบียบพิธีศุลกากรและตรวจคนเข้าเมืองเพื่ออำนวยความสะดวกแก่
ประชาชนทั้งสามประเทศ และแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ เวียดนามได้เป็นเจ้าภาพการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
การต่างประเทศ สปป. ลาว - ไทย - เวียดนาม เกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก-
ตะวันตก (ฝั่งตะวันออก) ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดกว๋างจิ
ซึ่งนายจุลพงษ์ โนนศรีชัย ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้แทนเข้าร่วม
และที่ประชุมได้รับรองถ้อยแถลงร่วมซึ่งเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ที่จะพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจ
ตะวันออก - ตะวันตก (East -West Economic Corridor : EWEC) ให้เป็นแนวพื้นที่เศรษฐกิจอย่าง
แท้จริง

๑.๓ สปป. ลาวจะเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ แขวงสะหวันนะเขต ซึ่งจะมีการรับรองร่างถ้อยแถลง ๒ ฉบับตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ครั้งที่ ๒ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ แขวงสะหวันนะเขต สปป. ลาว และจะมีการรายงานผลการประชุมดังกล่าวในการประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมไทย-สปป. ลาว ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ที่จังหวัดเชียงใหม่ด้วย ดังนั้น จึงขอความกรุณาเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญ/ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายของร่างถ้อยแถลงฯ ทั้ง ๒ ฉบับ

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ครั้งที่ ๒ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ ความคืบหน้าของการพัฒนา EWEC รับทราบความคืบหน้าของการดำเนินการตามผลการประชุมครั้งที่แล้ว เช่น การปรับปรุงถนนหมายเลข ๙ ใน สปป. ลาว การประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือเรื่องการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวที่จุดผ่านแดนแดนสะหวัน-ลาวบาว และการสำรวจเส้นทางกรุงเทพฯ - แหลมฉบ้ง - มุกดาหาร

๔.๑.๒ ปัญหาและสิ่งท้าทาย รับทราบความจำเป็นในการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งให้ดีขึ้น เร่งรัดให้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-region Cross Border Transport Agreement : GMS CBTA) มีผลบังคับใช้โดยเร็ว และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากสิ่งที่ได้ตกลงกันไว้ให้มากขึ้น

๔.๑.๓ แนวทางดำเนินการ สนับสนุนให้เร่งรัดดำเนินการทั้งด้านกฎระเบียบและด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การกำหนดให้ทุกประเทศตามแนว EWEC ได้ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง GMS CBTA ให้ครบทุกประเทศก่อนการประชุมผู้นำความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในปี ๒๕๕๗ และการสนับสนุนให้มีความร่วมมือเพื่อบำรุงรักษาและปรับปรุงคุณภาพถนนและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

๔.๑.๔ ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ร่างถ้อยแถลงการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศฯ ครั้งที่ ๒ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่หนังสือสัญญาและไม่มีประเด็นพิจารณาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๒ ร่างถ้อยแถลงสะหวันนะเขตว่าด้วยการตรวจสอบพร้อมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวที่จุดผ่านแดนแดนสะหวัน-ลาวบาวและจุดผ่านแดนสะหวันนะเขต-มุกดาหาร มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ หลักการทั่วไป กล่าวถึงหลักการของการตรวจสอบพร้อมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Single-Window Inspection: SWI) และการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียว (Single-Stop Inspection : SSI) ซึ่งมุ่งลดขั้นตอนและเวลาโดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานงานและข้อมูลระหว่างกันอย่างเป็นระบบ ซึ่งเป็นสิ่งที่ระบุไว้แล้วใน GMS CBTA

๔.๒.๒ การเตรียมการ เห็นพ้องให้มีการประสานงานเพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของประเทศหนึ่งสามารถไปปฏิบัติหน้าที่ในดินแดนของอีกประเทศหนึ่งได้ และส่งเสริมให้จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน SWI และ SSI เพื่อแจกเจ้าหน้าที่ รวมทั้งให้มีการเพิ่มขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ในด้านภาษา การทำเอกสาร และการตรวจปล่อย

๔.๒.๓ ทิศทางในอนาคต สนับสนุนให้ประเทศสมาชิกเร่งรัดการจัดทำกฎหมายภายใน การจัดทำเอกสารให้สอดคล้องกัน จัดฝึกอบรมร่วมกัน เตรียมก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก และตั้งกลไกประสานงานบริเวณชายแดน

๔.๒.๔ ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ

(๑) กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าจำเป็นต้องปรับสาระบางส่วนในร่างถ้อยแถลงสหวันนะเขตฯ เนื่องจากประเทศไทยยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการตามพันธกรณีใน GMS CBTA อาทิ การตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียว เนื่องจากยังรอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (ว่าด้วยการอนุวัติการความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน) ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศกำลังเจรจาเพื่อขอปรับแก้ร่างถ้อยแถลงดังกล่าว

(๒) ร่างถ้อยแถลงสหวันนะเขตฯ ใช้ถ้อยคำที่มีนัยเป็นการสร้างพันธกรณีทางกฎหมายให้ต้องปฏิบัติตาม จึงถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนรับรอง

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อ (๑) ร่างถ้อยแถลงการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ครั้งที่ ๒ และ (๒) ร่างถ้อยแถลงสหวันนะเขตฯ ว่าด้วยการตรวจสอบพร้อมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวที่จุดผ่านแดนแดนสหวัน-ลาวบาวและจุดผ่านแดนสหวันนะเขต-มุกดาหาร

๕.๒ อนุมัติให้ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองร่างถ้อยแถลงทั้ง ๒ ฉบับข้างต้น

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย โดยกระทรวงการต่างประเทศจะเจรจาให้อยู่บนพื้นฐานที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยสามารถปฏิบัติได้ และมีกฎหมายภายในรองรับ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพงษ์ ไตวิจักขณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๗ (พนม)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐