

ถ้วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๐๘



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติลงนามความตกลงว่าด้วย กรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) ลงนาม เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วย กรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) ฝ่ายไทย
๓. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วย กรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย)
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ถ้วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๒๔๖ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วย กรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบให้ดำเนินงานโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย ตามแนวเส้นทางเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ โดยรัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีนรับผิดชอบค่าใช้จ่ายฝ่ายละครึ่ง

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว ได้ร่วมลงนามความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยในข้อ ๑๕.๒ ของความตกลงฯ ระบุให้ไทยและลาวจัดทำความตกลงว่าด้วยการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน ให้แล้วเสร็จก่อนการเปิดใช้สะพานฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๓ กระทรวงคมนาคมมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วย กรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) ฝ่ายไทย เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. การดำเนินการ...

๒. การดำเนินการ

คณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วย กรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) ฝ่ายไทย ได้ประชุมร่วมกับคณะผู้แทน สปป.ลาว เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมีวิศวกรใหญ่ด้านควบคุมการก่อสร้าง กรมทางหลวง เป็นประธานฝ่ายไทย และอธิบดีกรมขั้วทาง เป็นประธานฝ่ายลาว ทั้งสองฝ่ายได้ร่วมกันพิจารณาร่างความตกลงฯ ซึ่งใช้รูปแบบและพื้นฐานเดียวกันกับความตกลงว่าด้วย กรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม-คำม่วน) และได้เห็นชอบร่วมกันในร่างความตกลงฯ ฉบับภาษาไทยและภาษาลาว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ อนึ่ง การก่อสร้างสะพานฯ มีกำหนดแล้วเสร็จประมาณกลางเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น ทั้งสองฝ่ายจะต้องลงนามความตกลงฯ ร่วมกันก่อนการเปิดใช้สะพานฯ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ ณ ที่ทำการจุดผ่านแดนถาวร สะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย)

๓. วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

๓.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อกำหนดพื้นฐานทางกฎหมายที่จำเป็นเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ ความร่วมมือทางกฎหมาย การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพาน บนพื้นฐานของความร่วมมือ และความเคารพในเอกราช อธิปไตย และความเสมอภาคของกันและกัน

๓.๒ สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจ

(๑) กรรมสิทธิ์สะพาน

กรรมสิทธิ์ในโครงสร้างสะพานของภาคีจะแบ่งกันที่จุดกึ่งกลางสะพานข้ามแม่น้ำโขง ซึ่งที่จุดดังกล่าวมีแผ่นป้ายชื่อสะพานติดตั้งแสดงไว้เป็นการถาวรทั้งสองข้างสะพาน

(๒) เขตแดน

ข้อความทั้งหมดที่ได้ระบุไว้ในความตกลงฉบับนี้จะไม่กระทบเส้นเขตแดนระหว่างประเทศ

(๓) ความร่วมมือทางกฎหมายบนสะพาน

ทั้งสองฝ่ายตกลงจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือทางกฎหมายบนสะพาน ทำหน้าที่ประสานงาน ปรัชญาหารือ และร่วมกันพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการทางกฎหมายต่อเหตุการณ์ใดๆ ที่เกิดขึ้นบนพื้นที่สะพาน

(๔) การจัดตั้งองค์การบริหารและบำรุงรักษาสะพาน

ทั้งสองฝ่ายตกลงจัดตั้งคณะกรรมการบริหารและการบำรุงรักษาสะพาน เพื่อปรึกษาหารือและตกลงวิธีการบริหาร การใช้ และการบำรุงรักษาสะพาน และจัดตั้งหน่วยบำรุงรักษาสะพาน เพื่อร่วมมือและประสานงานในการบริหาร การใช้ และการบำรุงรักษาสะพานให้เป็นไปตามระเบียบปฏิบัติ

(๕) การรักษาความปลอดภัย

คณะกรรมการบริหารและการบำรุงรักษาสะพานจะร่วมกันดำเนินมาตรการที่จำเป็นเพื่อคุ้มครองรักษาสะพานไม่ให้ถูกทำลายหรือเสียหาย

(๖) การบริหารและบำรุงรักษาสะพาน

ทั้งสองฝ่ายจะรับผิดชอบร่วมกันในการบริหาร การบำรุงรักษา และการซ่อมแซม สะพาน และส่วนประกอบของสะพาน และร่วมกันออกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าวฝ่ายละครึ่งหนึ่ง

/(๗) คำผ่านสะพาน...

(๗) ค่าผ่านสะพาน

คณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพานจะร่วมกันกำหนดอัตราค่าผ่านสะพาน โดยให้เก็บในอัตราที่เท่ากัน และให้เก็บเพียงครั้งเดียวจากผู้ใช้สะพานแต่ละครั้งในฝั่งขาออก

(๘) การปรับปรุงระเบียบการผ่านแดน

ทั้งสองฝ่ายจะกำหนดระเบียบการผ่านแดนให้กระชับ สะดวกและรวดเร็ว โดยให้สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของแต่ละประเทศ

(๙) การผ่านสะพานของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและการบำรุงรักษาสะพาน

สมาชิกของคณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน และหน่วยบำรุงรักษาสะพาน รวมถึงลูกจ้าง ที่ปรึกษา และผู้ที่ได้รับมอบหมาย ตลอดจนยานพาหนะและเครื่องมืออุปกรณ์ของบุคคลดังกล่าว จะได้รับการอนุญาตและการอำนวยความสะดวกในการเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ในบริเวณสะพาน ตามแผนงานที่ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงร่วมกัน

(๑๐) ระบบการจราจร

การจราจรบนสะพานมิตรภาพ ๔ ให้เดินรถบนช่องทางด้านขวาของสะพาน โดยมีจุดเปลี่ยนช่องทางเดินรถอยู่ทางฝั่งไทย

๔. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ คณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงฯ ในส่วนของฝ่ายไทย ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จังหวัดเชียงราย กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้เข้าร่วมการประชุมตามข้อ ๓ ได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงดังกล่าวแล้ว

๔.๒ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอความเห็นต่อร่างความตกลงฯ ในประเด็นที่ว่าร่างความตกลงฉบับนี้เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งผลการพิจารณาว่าร่างความตกลงฯ มีสาระเป็นเรื่องความร่วมมือในการจัดการและบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพ ๔ โดยกำหนดว่า ความตกลงฉบับนี้จะไม่กระทบเส้นเขตแดนระหว่างไทยและลาว ตามกฎหมายระหว่างประเทศแต่ประการใด จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในร่างความตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงดังกล่าวก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศข้างต้นว่าร่างความตกลงดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ รวมถึงคณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงฯ ระหว่าง ไทย-ลาว ได้ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ แล้ว กระทรวงคมนาคมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๕.๑ การลงนามร่างความตกลงว่าด้วย กรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลงดังกล่าวที่มีใช้ สำคัญก่อนการลงนาม และเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยก็ให้กระทรวงคมนาคมสามารถดำเนินการได้โดย ประสานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

๕.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มอบหมาย เป็นผู้ลงนามความตกลงดังกล่าวข้างต้นฝ่ายไทย และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบ อำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มอบหมาย สำหรับการลงนามดังกล่าว

๕.๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจลงนาม คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน (ฝ่ายไทย) ตามนัยข้อ ๔ ของร่างความตกลง ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔