

**ด่วนที่สุด**  
ที่ นร ๐๕๐๔/ ๐๕๔



ส.ค. 9/103.1  
วันที่ ๒๕ เม.ย. ๕๖  
เวลา ๑๕:๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส8890  
รับที่ : ๕5354/56  
วันที่ : 24 เม.ย. 56 เวลา : 15:02

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมป่าไม้และศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งเอเชียและแปซิฟิก  
เรื่อง ความร่วมมือทางด้านวิชาการเพื่อสนับสนุนการพัฒนางานวนศาสตร์ชุมชนในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๘๓๗  
ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมป่าไม้และศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งเอเชียและแปซิฟิก เรื่อง ความร่วมมือทางด้านวิชาการเพื่อสนับสนุนการพัฒนางานวนศาสตร์ชุมชนในประเทศไทย (Draft Memorandum of Understanding between the Royal Forest Department, Ministry of Natural Resources and Environment, Royal Thai Government and the Regional Community Forestry Training Center for Asia and the Pacific (RECOFTC) concerning Technical Cooperation to Promote Community-Based Forestry Development in Thailand) ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวประกอบกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำวินิจฉัยตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ กับศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งเอเชียและแปซิฟิก (The Regional Community Forestry Training Center for Asia and the Pacific (RECOFTC)) ซึ่งเป็นองค์การ

ระหว่างประเทศ โดยมีสาระสำคัญเป็นความร่วมมือทางด้านเทคนิควิชาการเพื่อสนับสนุนการพัฒนา  
งานวนศาสตร์ชุมชนในประเทศไทย รวมถึงความร่วมมือในด้านต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูล  
ข่าวสาร การแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ของเจ้าหน้าที่ การเสริมสร้างศักยภาพของผู้มีส่วนได้เสียของ  
งานด้านป่าชุมชน ซึ่งเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวกับป่าไม้อันอยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ของกรมป่าไม้  
กรณีจึงเป็นการทำความตกลงระหว่างหน่วยงานของรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ มิใช่ระหว่างรัฐ  
กับองค์การระหว่างประเทศ อีกทั้งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ยังมีถ้อยคำ “This agreement is not  
legally binding for either Party” ซึ่งแสดงว่าไม่มีเจตนาจะให้มีความผูกพันระหว่างกันตามกฎหมาย  
ระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)