



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	4826 ส.ว.ค
วันที่.....	9 มิ.ย. 2556 16.40 น.
จาก.....	1/88
วันที่.....	9 มิ.ย. 2556
โดย.....	17.00

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๗๗

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่องขออนุมัติปรับเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างตัวอาคารสถานีและอุโมงค์รถไฟฟ้าใต้อาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๔/๑๙๕ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๓๖๖ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกช่วยจำการประชุมหารือ เรื่อง ดอกเบี้ยค้ำจ่ายค่าก่อสร้างอาคารสถานีและอุโมงค์รถไฟฟ้าใต้อาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ทอท. ๖๑๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ ๐๒๐๘/๒๗๕๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ ๐๒๐๘/๒๗๕๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ ๐๒๐๘/๒๗๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖
๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่องขออนุมัติปรับเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างตัวอาคารสถานีและอุโมงค์รถไฟฟ้าใต้อาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) (เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงคมนาคมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติปรับเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารสถานีและอุโมงค์รถไฟฟ้าใต้อาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จากเดิม ๔,๐๘๒,๙๓๗,๐๐๐ บาท เป็น ๔,๑๑๑,๔๕๗,๕๕๗.๒๓ บาท เพิ่มขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ จำนวน ๒๘,๕๒๐,๕๕๗.๒๓ บาท

/และเห็นชอบ ...

และเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงิน จำนวน ๔,๗๕๔,๗๙๐,๑๔๙.๘๔ บาท เพื่อจ่ายคืนค่าก่อสร้างอาคารสถานีและอุโมงค์รถไฟใต้อาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิรวมดอกเบี้ยจ่ายคืนให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ดอกเบี้ยคำนวณถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒) โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันและรัฐบาลเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ อนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ซึ่งกระทรวงการคลังมีความเห็นว่า “สำหรับดอกเบี้ยค้างจ่ายที่เกิดขึ้นในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ จนถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ เห็นสมควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินในส่วนของแผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ เพื่อชำระดอกเบี้ยค้างจ่ายที่เกิดขึ้นจริงให้แก่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ...”

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ชำระเงินค่าก่อสร้างอาคารสถานีและอุโมงค์รถไฟใต้อาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้กับบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๔,๗๕๔,๗๙๐,๑๔๙.๘๔ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ ในข้อ ๑.๒ แล้ว อย่างไรก็ตาม ตามความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เห็นสมควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินในส่วนของแผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ เพื่อชำระดอกเบี้ยค้างจ่ายที่เกิดขึ้นจริงให้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สำหรับดอกเบี้ยค้างจ่ายที่เกิดขึ้นในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ จนถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้หารือร่วมกับทั้ง ๒ หน่วยงานแล้ว บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไม่ขัดข้องที่จะไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยค้างจ่ายระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ จึงมีความจำเป็นต้องขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เฉพาะในส่วนที่ให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการรถไฟแห่งประเทศไทย และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สามารถหาข้อสรุปร่วมกันได้แล้ว จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้ชำระเงินค่าก่อสร้างอาคารสถานีและอุโมงค์รถไฟใต้อาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้กับบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตามมติคณะรัฐมนตรี ในข้อ ๑.๒ แล้ว (คิดดอกเบี้ยถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ในอัตราร้อยละ ๓.๖๖) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๔,๗๕๔,๗๙๐,๑๔๙.๘๔ บาท ซึ่งบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้แจ้งให้การรถไฟแห่งประเทศไทย

พิจารณาชำระค่าดอกเบี้ยค้างตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓.๖๖ เป็นจำนวนเงิน ๓๗,๙๒๙,๐๔๐.๖๙ บาท (ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ในมติคณะรัฐมนตรี ในข้อ ๑.๒ ซึ่งต่อมาปรับลดเหลือ ๓๗,๗๐๓,๘๕๓.๐๖ บาท) โดยทั้ง ๒ หน่วยงานมีการประชุมหารือร่วมกันหลายครั้ง เนื่องจากมีความเห็นเรื่องการคำนวณดอกเบี้ยที่ต่างกัน

๔.๒ กระทรวงคมนาคม จึงได้จัดให้มีการประชุม เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สำนักงานนโยบาย และแผนการขนส่งและจราจร และสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม สรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ ความเห็นที่ประชุม

(๑) การพัฒนาโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและ สถานีขนส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง (Airport Rail Link) มีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการให้บริการของท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิตามมาตรฐานท่าอากาศยานนานาชาติสมัยใหม่ ซึ่งเมื่อได้เปิดให้บริการแล้ว พบว่ามีส่วนช่วยให้ผู้โดยสารและ บุคลากรที่จะใช้บริการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สามารถเดินทางไป-กลับ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิกับศูนย์กลาง กรุงเทพมหานครได้อย่างสะดวกสบาย รวดเร็ว และตรงต่อเวลา ได้จริงตามวัตถุประสงค์ ซึ่งเป็นการช่วยอำนวยความสะดวก ให้กับผู้โดยสาร และทำให้มาตรฐานการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เทียบเท่าท่าอากาศยานนานาชาติชั้นนำอื่นๆ จึงถือได้ว่าโครงการ Airport Rail link ช่วยทำประโยชน์ให้กับบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) อีกทางหนึ่ง

(๒) การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการชำระเงินค่าก่อสร้างอาคารสถานี และอุโมงค์รถไฟใต้อาคารผู้โดยสารอากาศยานสุวรรณภูมิ พร้อมดอกเบี้ย (ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕) ให้กับ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) อย่างรวดเร็ว โดยใช้ระยะเวลาเพียง ๒๒ วัน นับจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒

(๓) สภาพทางการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่มีหนี้สินถึงประมาณ ๗๘,๐๐๐ ล้านบาท การจะรับภาระดอกเบี้ยค้างจ่ายเพิ่มเติม แม้จะเป็นจำนวนเพียง ๓๗,๗๐๓,๘๕๓.๐๖ บาท ก็อาจ ส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงิน โดยเฉพาะกระแสเงินสดของการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างรุนแรง

ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นกับบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จากโครงการ Airport Rail link พร้อมกับการชำระเงินที่การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ชำระต่อบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โดยเร็ว ตามข้อ (๑) และ (๒) ประกอบกับสภาพทางการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามข้อ (๓) ที่ประชุมจึงเห็นว่ากรยกเว้น ดอกเบี้ยค้างจ่าย ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ จำนวน ๓๗,๗๐๓,๘๕๓.๐๖ บาท จะเป็นการส่งเสริม ความร่วมมือระหว่างทั้ง ๒ หน่วยงาน และเป็นรากฐานสำหรับการให้บริการต่างๆ ร่วมกันในอนาคต

๔.๒.๒ การชี้แจงของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ชี้แจงว่าการเรียกเก็บดอกเบี้ยค้างจ่าย เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ ในส่วนของความเห็นกระทรวงการคลัง ดังนั้น หากจะยกเว้น การเรียกเก็บดอกเบี้ยค้างจ่าย จำเป็นต้องเป็นไปโดยมติคณะรัฐมนตรีเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สามารถชี้แจงเหตุผลต่อผู้ถือหุ้น และคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เนื่องจาก

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทมหาชนอีกสถานะหนึ่ง ซึ่งมีพันธะความรับผิดชอบต่อผู้ถือหุ้น

๔.๒.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) นำเสนอผลการประชุมต่อคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และแจ้งผลการประชุมของคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้กระทรวงคมนาคมทราบ โดยเร็ว

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๓ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รายงานกระทรวงคมนาคมว่า คณะกรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ รับทราบผลการประชุมในข้อ ๔.๒ เรียบร้อยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๔ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่าโครงการ Airport Rail Link มีส่วนช่วยอำนวยความสะดวกให้กับผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และยกระดับการให้บริการของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ประกอบกับการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ชำระค่าก่อสร้าง พร้อมดอกเบี้ย (จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒) ให้กับบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โดยไม่ชักช้า และการรถไฟแห่งประเทศไทย ยังมีภาระหนี้สินเป็นจำนวนมาก ในขณะที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไม่ขัดข้องในกรณีที่จะไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยค้างจ่ายระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งการยกเว้นการจัดเก็บดอกเบี้ยค้างจ่ายดังกล่าว จะเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างทั้ง ๒ หน่วยงาน และเป็นรากฐานสำหรับพัฒนาการให้บริการต่างๆ ร่วมกันในอนาคต กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขออนุมัติการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เฉพาะในส่วนที่ให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นการขยายผลความร่วมมือระหว่างทั้ง ๒ หน่วยงาน กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไปพิจารณาร่วมกันเพื่อจัดทำแผนส่งเสริมการขาย (Promotion) สำหรับบุคลากรของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ปฏิบัติหน้าที่ภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เช่น บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมศุลกากร และ สายการบินต่างๆ รวมทั้งบุคลากรของร้านค้าปลอดภาษี และร้านค้าอื่นๆ เป็นต้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มีค่าใช้จ่าย

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เฉพาะในส่วนที่ให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของกระทรวงการคลัง ที่เห็นสมควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงิน ในส่วนของแผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ เพื่อชำระดอกเบี้ยค้างจ่ายที่เกิดขึ้นจริงในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ จนถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ให้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยไม่ต้องชำระ ดอกเบี้ยค้างจ่ายตามช่วงเวลาดังกล่าว ตามเหตุผลในข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑

E-mail warayu.p@mot.go.th