

ที่ ทส ๐๓๐๔/ ๖๐๗๓



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ .

เรื่อง ร่างแถลงการณ์เจนีวาว่าด้วยการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย ในการประชุมระดับสูง (High-level segment) ของการประชุมรัฐภาคีสมัยสามัญของอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๑ อนุสัญญา Rotterdam สมัยที่ ๖ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ และการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ของ ๓ อนุสัญญาฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์เจนีวาว่าด้วยการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย (draft Geneva Communiqué on the sound management of chemicals and waste) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์เจนีวาว่าด้วยการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย ในการประชุมระดับสูง (High-level segment) ของการประชุมรัฐภาคีสมัยสามัญของอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๑ อนุสัญญา Rotterdam สมัยที่ ๖ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ และการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ของ ๓ อนุสัญญาฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑) ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด (Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal: BASEL) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ซึ่งทำให้อนุสัญญาบาเซลมีผลใช้บังคับกับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ เป็นต้นมา อนุสัญญาบาเซล มีเป้าหมายเพื่อปกป้องคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากผลกระทบร้ายแรงที่เกิดขึ้นจากการกำเนิดและการจัดการของเสียอันตรายและของเสียอื่น

/๒) ประเทศไทย...

๒) ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญา Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade: PIC) โดยให้ภาคยานุวัติสาร เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ซึ่งอนุสัญญา มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เป็นต้นมา อนุสัญญา Rotterdam Convention มีจุดมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและรับผิดชอบระหว่างประเทศในด้านการค้าสารเคมีอันตรายบางชนิด และการใช้สารเคมีอย่างไม่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม โดยให้มีการแจ้งหรือการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะของสารเคมี แก่ผู้มีอำนาจตัดสินใจได้ทราบถึงการนำเข้าและส่งออกสารเคมีอันตรายต้องห้ามหรือจำกัดการใช้อย่างเข้มงวด รวมทั้งสูตรผสมของสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่เป็นอันตรายอย่างร้ายแรง และให้มีการกระจายข่าว การตัดสินใจนี้แก่ภาคีสมาชิก

๓) ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญา Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants: POPs) โดยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญา Stockholm Convention เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๘ ซึ่งอนุสัญญา มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อนุสัญญา Stockholm Convention มีจุดมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม โดยการลดและเลิกการผลิต การใช้ และการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (สาร POPs) ซึ่งเป็นกลุ่มสารประกอบอินทรีย์ซึ่งถูกย่อยสลายได้ยาก มีคุณสมบัติเป็นพิษ สะสมในสิ่งมีชีวิต ตกค้างยาวนานและสามารถเคลื่อนย้ายได้ไกลในสิ่งแวดล้อม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินงานดังกล่าว เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๐ เรื่อง การให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญาบาเซลฯ เห็นชอบให้ประเทศไทยให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญาบาเซลฯ ด้วยการควบคุม การเคลื่อนย้ายและการกำจัดของเสียอันตรายข้ามแดน และเห็นชอบกับการกำหนดหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะรับผิดชอบในการปฏิบัติตามข้อบัญญัติแห่งอนุสัญญาบาเซลฯ โดยให้ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ปฏิบัติงานในฐานะ "หน่วยงานผู้มีอำนาจ" (Competent Authority) ให้ กรมควบคุมมลพิษ ปฏิบัติงานในฐานะ "ศูนย์ประสานงาน" (Focal Point) และให้หน่วยงานต่าง ๆ มีหน้าที่รับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เรื่อง การให้ภาคยานุวัติสาร ในอนุสัญญา Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade: PIC) เห็นชอบให้ประเทศไทยให้ภาคยานุวัติสารในอนุสัญญา Rotterdam Convention ด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งแต่งตั้งตัวแทนผู้มีอำนาจของรัฐ (Designated National Authorities - DNAs) โดยให้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร) เป็นตัวแทนผู้มีอำนาจของรัฐ ด้านสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ ขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ และให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ)

/เป็นตัวแทน...

เป็นตัวแทนผู้มีอำนาจของรัฐ ด้านสารเคมีอื่น ๆ นอกเหนือจากสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ ของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เสนอ โดยได้รับความเห็นของกระทรวงเกษตรฯ เกี่ยวกับข้อคิดเห็นในการให้ภาคยานุวัติสารฯ และข้อเสนอในการขอแต่งตั้งตัวแทนผู้มีอำนาจของรัฐ และความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม ที่เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นตัวแทนผู้มีอำนาจของรัฐ ด้านสารเคมีอุตสาหกรรม เพื่อให้การควบคุมสารเคมีอันตรายในภาคอุตสาหกรรม รวมถึงการประสานข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ไปประกอบการพิจารณาด้วย ส่วนค่าใช้จ่ายในการเข้าเป็นสมาชิกในอนุสัญญาดังกล่าว สำนักงบประมาณจะได้พิจารณาให้ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การลงนามเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญากรุงสตอกโฮล์มฯ เห็นชอบและอนุมัติให้ประเทศไทยลงนามเข้าเป็นภาคีอนุสัญญากรุงสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน โดยให้กระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้ลงนาม ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา ภายในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ และเห็นชอบในหลักการกับการให้สัตยาบัน (Ratify) ต่ออนุสัญญาดังกล่าว แต่ในการให้สัตยาบันเพื่อให้ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกในอนุสัญญาฯ นี้ โดยสมบูรณ์ ให้กระทรวงการต่างประเทศมีความพร้อมในทางปฏิบัติ และให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาศึกษาและเตรียมความพร้อมโดยให้มีคณะกรรมการเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการตามข้อกำหนดและพันธกรณี รวมถึงเพื่อกำหนดหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ในการปฏิบัติตามข้อบัญญัติของอนุสัญญาฯ เพื่อการเป็นภาคีสมาชิกโดยสมบูรณ์ต่อไป ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายในการเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาดังกล่าว ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม เกี่ยวกับการที่ประเทศไทยจะร่วมลงนามเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาดังกล่าว ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๘ เรื่อง การให้สัตยาบันในอนุสัญญากรุงสตอกโฮล์มฯ เห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยเห็นชอบให้ประเทศไทยให้สัตยาบันในอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants: POPs) เพื่อการเป็นภาคีสมาชิกโดยสมบูรณ์ต่อไป โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษทำหน้าที่ศูนย์ประสานงาน (Focal Point) ในการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ ต่อไป และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการให้สัตยาบันในอนุสัญญาฯ ภายในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

๑.๓ การดำเนินงานที่ผ่านมา

๑) ประเทศไทย มีการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาบาเซลเพื่อควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตราย การส่งเสริมการจัดการของเสียอันตรายและของเสียอื่นโดยคำนึงถึงสิ่งแวดล้อม และได้จัดส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง อาทิ (๑) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ (Conference of the Parties: COP) เพื่อพิจารณาคัดค้านใจและประเด็นสำคัญที่เป็นพื้นฐานในการอนุวัติการ

/ตามอนุสัญญา...

ตามอนุสัญญาบาเซล ซึ่งสำนักเลขาธิการอนุสัญญาบาเซล ได้จัดให้มีการประชุมฯ ทุก ๒ ปี รวม ๑๐ ครั้ง ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๑-๒๕๕๔ และประเทศไทยได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว รวมทั้งสิ้น ๗ ครั้ง ตั้งแต่ COP4 ถึง COP10 (๒) การประชุม Open-ended Working Group (OWEG) เพื่อเตรียมการสำหรับการประชุม COP โดยจัดการประชุม OWEG สลับกับการประชุม COP และประเทศไทย ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว รวมทั้งสิ้น ๗ ครั้ง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ (๓) การประชุมเชิงปฏิบัติเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินงานอนุสัญญาบาเซล ซึ่งจัดขึ้น โดยศูนย์ภูมิภาคอนุสัญญาบาเซลสำหรับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก นอกจากนี้ ประเทศไทยได้ให้ความร่วมมือโดยประสานกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาบาเซล ศูนย์ภูมิภาคอนุสัญญาบาเซล องค์การระหว่างประเทศ และประเทศภาคีสมาชิกต่าง ๆ ในการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาบาเซลอย่างต่อเนื่อง

๒) ในส่วนของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ ประเทศไทยมีบทบาทและส่วนร่วมในขั้นตอน การเจรจาและการพัฒนาอนุสัญญาฯ ตั้งแต่แรกเริ่ม โดยได้จัดส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการเจรจา ระหว่างรัฐบาล รวม ๑๑ ครั้ง ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๓๔-๒๕๔๗ ในปัจจุบันมีการดำเนินการตามพันธกรณีของ อนุสัญญาฯ อย่างต่อเนื่อง อาทิ การแจ้งการใช้มาตรการด้านกฎระเบียบขั้นสุดท้าย การแจ้งตอบรับนำเข้า การตอบรับ การแจ้งการส่งออก และการแลกเปลี่ยนข้อมูลสารเคมีรวมทั้งข้อมูลที่ต้องแจ้งพร้อมกับสารเคมีที่ส่งออก และประเทศไทย ได้จัดส่งคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศเพื่อแสดงบทบาทของประเทศไทยในการดำเนินการ ตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ อาทิ จัดส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการพิจารณาทบทวนสารเคมีชั่วคราว รวม ๕ ครั้ง ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๓-๒๕๔๗ การประชุมคณะกรรมการพิจารณาทบทวนสารเคมี รวม ๓ ครั้ง ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๐ และการประชุมรัฐภาคี (Conference of the Parties: COP) รวม ๕ ครั้ง ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๔ นอกจากนี้ ประเทศไทยได้ให้ความร่วมมือโดยประสานกับสำนักเลขาธิการฯ องค์การระหว่างประเทศ และประเทศภาคีสมาชิกอื่น ๆ รวมทั้งการรับความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการ และ การเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับภูมิภาคต่าง ๆ

๓) ในส่วนของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ประเทศไทยมีบทบาทและส่วนร่วมตั้งแต่ขั้นตอน การพัฒนาอนุสัญญาฯ โดยจัดส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาล รวม ๗ ครั้ง ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๑-๒๕๔๖ การดำเนินงานที่ผ่านมาประเทศไทยมีการจัดทำแผนจัดการระดับชาติเพื่อการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานในการจัดการสาร POPs อาทิ การเสริมสร้างความตระหนักให้กับประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้อง การจัดทำ/ปรับปรุงฐานข้อมูลทำเนียบสาร POPs การพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูล ให้ความรู้ การศึกษาวิจัยเทคโนโลยีการจัดการสาร POPs ที่เหมาะสม ตลอดจนการกำจัดสาร POPs ขั้นสุดท้าย เพื่อไม่ก่อให้เกิด ผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อมและเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการลดและขจัดมลพิษจากสารดังกล่าว โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินกิจกรรมและโครงการต่าง ๆ ตามแผนจัดการระดับชาติฯ อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ประเทศไทย ได้จัดส่งคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม ระหว่างประเทศเพื่อแสดงบทบาทในการดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ อาทิ จัดส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม รัฐภาคี (Conference of the Parties: COP) รวม ๕ ครั้ง ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๔ นอกจากนี้ ประเทศไทย

/ให้ความร่วมมือ...

ให้ความร่วมมือกับสำนักเลขาธิการฯ องค์ระหว่างประเทศ และประเทศต่าง ๆ ในการดำเนินโครงการความร่วมมือด้านเทคนิควิชาการเพื่อการจัดการสาร POPs ภายในประเทศอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับภูมิภาคต่าง ๆ

๔) อนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ มีขอบเขตและวัตถุประสงค์คาบเกี่ยวกันสำหรับการจัดการสารเคมีตลอดวงจรเพื่อปกป้องสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม โดยที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๙ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๔ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ และที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๔ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติข้อตัดสินใจร่วมเกี่ยวกับการบูรณาการความร่วมมือตลอดจนการประสานงานระหว่าง ๓ อนุสัญญาฯ ในด้านโครงสร้างองค์กร ด้านเทคนิค การจัดการข้อมูลและการเสริมสร้างความตระหนัก การบริหารจัดการและอำนาจหน้าที่การตัดสินใจ อาทิ การประสานจัดการประชุมร่วมกัน รวมทั้งการจัดการประชุมรัฐภาคีสมัยพิเศษร่วมกันระหว่าง ๓ อนุสัญญาฯ

๕) สำนักเลขาธิการของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ ได้จัดให้มีการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษของ ๓ อนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑ ขึ้น ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เพื่อพิจารณาประเด็นการดำเนินงานตามมติข้อตัดสินใจร่วมดังกล่าว โดยที่ประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษฯ สมัยที่ ๑ ได้มีมติข้อตัดสินใจร่วม อาทิ (๑) การดำเนินกิจกรรมการเสริมสร้างขีดความสามารถร่วมกัน โดยใช้ศูนย์ประสานงานในระดับภูมิภาคของอนุสัญญาฯ ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์ รวมทั้งการพัฒนากลไกศูนย์ข้อมูลร่วมกัน (๒) การบริหารจัดการร่วมของสำนักเลขาธิการ ๓ อนุสัญญาฯ (๓) การให้บริการร่วมในประเด็นด้านการเงินและการบริหาร ด้านกฎหมาย ด้านข้อมูลข่าวสารและเทคโนโลยี ด้านข้อมูลและการบริการ และแหล่งทรัพยากร (๔) การปรับวงจรรงบประมาณให้สอดคล้องกันระหว่าง ๓ อนุสัญญาฯ และ (๕) การตรวจสอบบัญชีของสำนักเลขาธิการ ๓ อนุสัญญาฯ ร่วมกัน โดยขอให้สำนักเลขาธิการฯ รายงานความก้าวหน้าประเด็นต่าง ๆ ในการประชุมรัฐภาคีสมัยสามัญของแต่ละอนุสัญญาฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป

๖) ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๐ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๕ และที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๕ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับรองมติข้อตัดสินใจร่วมเกี่ยวกับการบูรณาการความร่วมมือและการประสานงานระหว่าง ๓ อนุสัญญาฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ (๑) การดำเนินกิจกรรมร่วม (๒) การบริหารจัดการร่วม (๓) การให้บริการร่วม (๔) การปรับวงจรรงบประมาณให้สอดคล้องกัน (๕) การตรวจสอบบัญชีของสำนักเลขาธิการ ๓ อนุสัญญาฯ ร่วมกัน และ (๖) กลไกการทบทวนและติดตามการดำเนินงานเกี่ยวกับการบูรณาการความร่วมมือระหว่าง ๓ อนุสัญญาฯ โดยตัดสินใจว่าควรมีการกำหนดจัดการประชุมรัฐภาคีของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ อย่างประสานกัน และให้มีการกำหนดจัดการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเป็นการประชุมต่อเนื่องกับการประชุมรัฐภาคีสมัยสามัญของอนุสัญญาไดโวน์อินทรีย์หนึ่ง

๗) สำนักเลขาธิการร่วมของ ๓ อนุสัญญาฯ ได้กำหนดจัดการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษของ ๓ อนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒ ต่อเนื่องกับ (๑) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๑ (๒) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๖ และ (๓) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ ในช่วง

/๒ สัปดาห์...

๒ สัปดาห์ ระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๖ - ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยจะเป็นการประชุมระดับสูง (High-level segment) ในระหว่างวันที่ ๙-๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยการประชุมระดับสูงจะมุ่งเน้นในประเด็นการบูรณาการและการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาด้านสารเคมีและกากของเสียในระดับชาติ ระดับภูมิภาคและในระดับโลก โดยจะมีการอภิปราย (ministerial roundtable) ของรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศภาคีสมาชิกเกี่ยวกับประเด็นการบูรณาการและการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาด้านสารเคมีและกากของเสียดังกล่าว

๘) ในระหว่างการประชุม สำนักเลขาธิการฯ ร่วมของ ๓ อนุสัญญาฯ ได้เสนอในที่ประชุมรัฐภาคีว่า ได้จัดทำร่างแถลงการณ์เจนีวาว่าด้วยการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย (draft Geneva Communiqué on the sound management of chemicals and waste) เพื่อเสนอให้มีการพิจารณารับรองในช่วงการประชุมระดับสูง ทั้งนี้ เนื้อหาของร่างแถลงการณ์ฯ มีการจัดเตรียมไว้แล้วบางส่วน และเนื้อหาส่วนที่เกี่ยวเนื่องกับผลการประชุมรัฐภาคีอื่น ๆ จะเพิ่มเติมให้แล้วเสร็จในระหว่างการประชุมรัฐภาคี ดังรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าว จะได้มีการพิจารณารับรองในการประชุมระดับสูง (High-Level segment) ของการประชุมรัฐภาคีสมัยสามัญของอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๑ อนุสัญญาสตอกโฮล์ม สมัยที่ ๖ และอนุสัญญาสตอกโฮล์ม สมัยที่ ๖ และการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ของ ๓ อนุสัญญาฯ ซึ่งกำหนดจัดขึ้น ในระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเพื่อพิจารณาให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมฯ ดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) เรา รัฐมนตรีและหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศภาคีสมาชิกอนุสัญญาบาเซล อนุสัญญาสตอกโฮล์ม และอนุสัญญาสตอกโฮล์ม ได้เข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ ในระหว่างวันที่ ๙-๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๒) เรา ยินดีกับเอกสารผลลัพธ์จากการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (Rio⁺²⁰) “The Future We Want” โดยเฉพาะย่อหน้าที่ระบุถึงประเด็นด้านสารเคมีและกากของเสีย เราตระหนักถึงหลักการต่าง ๆ ของปฏิญญาริโอเพื่อสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา เพื่อยืนยันในเจตนารมณ์ของการประชุมของสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน “การประชุม Rio⁺²⁰” เรา ยืนยันในเจตนารมณ์เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ และการจัดการสารเคมีและของเสียอันตรายอย่างปลอดภัยภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และเรามุ่งหวังว่าจะมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามมติการประชุม Rio⁺²⁰ เพื่อให้แน่ใจว่าประเด็นการจัดการสารเคมีและกากของเสียได้รับการพิจารณาและคำนึงถึงในกระบวนการดังกล่าว

/๓) เราส่งเสริม...

๓) เราส่งเสริมการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาอนุสัญญาบาเซล อนุสัญญารอตเตอร์ดัม และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ อย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ ในการเป็นส่วนหนึ่งอันจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และการปกป้องสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม เราตระหนักว่าทุกประเทศได้รับประโยชน์อย่างมีนัยสำคัญ จากการจัดการสารเคมีอย่างปลอดภัยตลอดวงจรชีวิต รวมทั้งการจัดการของเสียอันตรายอย่างปลอดภัย เรายินดี กับโอกาสที่มีการจัดการประชุมรัฐภาคีสมัยสามัญและจัดการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษของทั้ง ๓ อนุสัญญา ในปี พ.ศ.๒๕๕๖ เพื่อสามารถทบทวนความก้าวหน้าของทั้ง ๓ อนุสัญญา ร่วมกัน รวมทั้งความก้าวหน้าของ การบูรณาการความร่วมมือและการประสานงานด้านการจัดการสารเคมีและกากของเสีย

๔) เราระลึกว่าวัตถุประสงค์ของการบูรณาการความร่วมมือและการประสานงานระหว่าง ๓ อนุสัญญา เป็นไปเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่สอดคล้องกันในการปกป้องสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม และยินดีกับการดำเนินงานเพื่อการบูรณาการร่วมกันระหว่างอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และ อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ

๕) เราตระหนักว่าการสนับสนุนทางการเงินในระยะยาวอย่างเพียงพอและยั่งยืนเป็นองค์ประกอบ ที่สำคัญสำหรับการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัยโดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนา ในวันนี้ เรายินดี กับกระบวนการหารือเกี่ยวกับทางเลือกด้านการเงินในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านการจัดการสารเคมีและ กากของเสีย (consultative process on financing options on chemicals and wastes) ที่หน่วยงาน UNEP ได้ริเริ่มขึ้นเพื่อพิจารณาความจำเป็นในการเพิ่มความพยายามในนโยบายของรัฐบาลให้มีความสำคัญกับประเด็น การจัดการสารเคมีและกากของเสียมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การบูรณาการประเด็นการจัดการสารเคมีและกากของเสีย ร่วมกับนโยบายด้านพัฒนาอื่น ๆ ของประเทศ การสนับสนุนและการมีส่วนร่วมจากภาคอุตสาหกรรม และการสนับสนุน ทางการเงินจากภายนอกประเทศ ถือเป็นองค์ประกอบที่เติมเต็มซึ่งกันและกันและมีความสำคัญในการสนับสนุน การจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย

๖) เรายินดีกับการบรรลุข้อตกลงในการเจรจามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศด้าน การจัดการสารปรอท และจากการเชิญชวนของมติที่ประชุมคณะมนตรีประศาสน์การของโครงการสิ่งแวดล้อม แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒๗ เราได้พิจารณาแนวทางการส่งเสริมการบูรณาการความร่วมมือและการประสานงาน ร่วมกับอนุสัญญามีนามาตะในอนาคตต่อไป โดยได้มีมติข้อตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

๗) เรายินดีที่มีการยื่นให้สัตยาบันใน ๓ อนุสัญญา เพิ่มเติมในปัจจุบัน รวมทั้งการให้สัตยาบัน ต่อข้อแก้ไขของอนุสัญญา ต่าง ๆ และเชิญชวนรัฐบาลประเทศต่าง ๆ ที่ยังไม่ได้ให้สัตยาบัน พิจารณายื่นให้สัตยาบัน ต่อทั้ง ๓ อนุสัญญา ดังกล่าว

๘) เราตระหนักถึงบทบาทที่สำคัญของศูนย์ภูมิภาคของอนุสัญญาบาเซลและอนุสัญญา สตอกโฮล์มฯ ในการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการในระดับชาติและระดับภูมิภาคเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน อนุสัญญาฯ ดังกล่าว

๙) เรายินดีกับมติข้อตัดสินใจต่าง ๆ ในการประชุมรัฐภาคีสมัยสามัญและการประชุมรัฐภาคีร่วม สมัยพิเศษของอนุสัญญาบาเซล อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ เราตระหนักถึงความจำเป็น

/ในการพัฒนา...

ในการพัฒนาการดำเนินงานของ ๓ อนุสัญญาฯ อย่างต่อเนื่องต่อไป เพื่อจัดการประเด็นความท้าทายใหม่ ๆ อย่างสอดคล้องกัน ในการปกป้องสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากสารเคมีและของเสียอันตราย ภายใต้ขอบเขตของ ๓ อนุสัญญาฯ ดังกล่าว

๑๐) เรายินดีกับมติข้อตัดสินใจในการจัดประชุมรัฐภาคีของอนุสัญญาฯ สมัยต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑) การให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ฯ จะเป็นผลดีต่อชื่อเสียงและการแสดงบทบาทของประเทศไทย เนื่องจากการแสดงเจตนารมณ์ที่จะให้ความสำคัญกับการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาบาเซล อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกโดยสมบูรณ์แล้ว รวมทั้งให้ความสำคัญกับการบูรณาการความร่วมมือและการประสานการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง ๓ อนุสัญญาฯ ซึ่งจะช่วยให้เกิดความเชื่อมโยงและการใช้ประโยชน์จากอนุสัญญาฯ ทั้ง ๓ ฉบับสำหรับการจัดการสารเคมีตลอดวงจรของประเทศ ตลอดจนใช้ทรัพยากร บุคลากรและงบประมาณร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒) ร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าว เป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่จะให้เกิดความพยายามและการดำเนินงานด้านการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งมีความสอดคล้องกับเอกสารผลลัพธ์ *The Future We Want* ที่ได้รับการรับรองในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (Rio⁺20) เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ และคณะรัฐมนตรีฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามผลลัพธ์จากการประชุม Rio⁺20 ในประเด็นต่าง ๆ

๓) การให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ฯ สอดคล้องและสนองตอบกับนโยบายของรัฐบาล และนโยบายสำคัญที่เกี่ยวข้องของประเทศ อาทิ คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ หัวข้อ ๕ นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ข้อที่ ๕.๕ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๔) ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากมติคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔

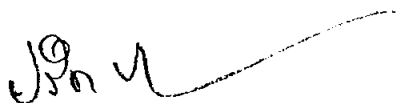
๕.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีได้โปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์เจเนวาระว่าด้วยการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย (draft Geneva Communiqué on the sound management of chemicals and waste) ในการประชุมระดับสูง (High-level segment) ของการประชุมรัฐภาคีสมัยสามัญของอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๑ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๖ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ และการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษสมัยที่ ๒

/ของ ๓ อนุสัญญาฯ ...

ของ ๓ อนุสัญญาฯ ในระหว่างวันที่ ๙-๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally binding) และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าคณะองค์คณะผู้แทนไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๒๔๓๕, ๒๔๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๔๔๒

E-mail chem@pcd.go.th, dbase.c@pcd.go.th